



АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА ТОБОЛЬСКА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

6 сентября 2021 г.

№ 72-пк

Об утверждении Порядка проведения антикоррупционной экспертизы муниципальных правовых актов и проектов муниципальных нормативных правовых актов Администрации города Tobolska

В соответствии с Федеральным законом от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», постановлением Правительства Тюменской области от 11.02.2008 № 42-п «Об утверждении порядка проведения антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов Тюменской области», руководствуясь статьями 40, 44 Устава города Tobolska:

1. Утвердить Порядок проведения антикоррупционной экспертизы муниципальных нормативных правовых актов и проектов муниципальных нормативных правовых актов Администрации города Tobolska согласно приложению к настоящему постановлению.

2. Признать утратившими силу:

постановление Администрации города Tobolska от 18.10.2013 № 123 «Об утверждении порядка проведения антикоррупционной экспертизы и общественного обсуждения проектов муниципальных нормативных правовых актов»;

постановление Администрации города Tobolska от 23.10.2015 № 117 «О внесении изменений в постановление администрации города Tobolska от 18.10.2013 N 123 "Об утверждении порядка проведения антикоррупционной экспертизы и общественного обсуждения проектов муниципальных нормативных правовых актов»;

пункт 2 постановления Администрации города Tobolska от 25.05.2020 № 26-пк «О внесении изменений в постановление Администрации города Tobolska от 30.12.2015 № 162 и постановление Администрации города Tobolska от 18.10.2013 № 123».

3. Управлению делами Администрации города Тобольска опубликовать настоящее постановление в газете «Тобольская правда», в официальном сетевом издании "Официальные документы города Тобольска" (www.tobolskdoc.ru) и разместить на официальном сайте Администрации города Тобольска (www.admtobolsk.ru) и на официальном сайте муниципального образования город Тобольск на портале органов государственной власти Тюменской области (www.tobolsk.admtymen.ru).

Глава города



М.В. Афанасьев



Приложение
к постановлению
Администрации города Тобольска
от 6 сентября 2021 г. № 72-пк

1. Общие положения

1.1. Настоящим Порядком устанавливаются правила проведения антикоррупционной экспертизы муниципальных нормативных правовых актов и проектов муниципальных нормативных правовых актов, а также процедура оформления и направления соответствующих заключений по итогам антикоррупционной экспертизы.

В соответствии с Порядком антикоррупционной экспертизе подлежат проекты муниципальных нормативных правовых актов Администрации города Тобольска, проекты решений Тобольской городской Думы по вопросам местного значения, вносимых Главой города Тобольска в порядке правотворческой инициативы, в том числе вносимых поправок в тексты проектов муниципальных нормативных правовых актов Думы (далее – проекты муниципальных нормативных правовых актов), а также непосредственно указанные муниципальные нормативные правовые акты.

1.2. Целью проведения антикоррупционной экспертизы является выявление в муниципальных нормативных правовых актах (проектах муниципальных нормативных правовых актов) коррупциогенных факторов и их последующее устранение.

1.3. Уполномоченным органом по проведению антикоррупционной экспертизы является Правовое управление Администрации города Тобольска (далее - уполномоченный орган).

1.4. Антикоррупционная экспертиза проводится в форме:

а) антикоррупционной экспертизы, осуществляемой уполномоченным органом;

б) независимой антикоррупционной экспертизы, осуществляемой юридическими лицами и физическими лицами, аккредитованными Министерством юстиции Российской Федерации в качестве экспертов по проведению независимой антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов;

1.5. Руководители органов Администрации города Тобольска, муниципальных учреждений и предприятий города Тобольска (далее также - разработчики проектов) обеспечивают подготовку проектов муниципальных нормативных правовых актов, не содержащих коррупциогенных факторов, перечисленных в разделе 2 настоящего Порядка, в том числе несут персональную ответственность за соответствие проектов муниципальных нормативных правовых актов антикоррупционным требованиям. На стадии разработки проектов муниципальных нормативных правовых актов разработчик проекта осуществляет обязательное визирование проектов муниципальных нормативных правовых актов и обеспечивает отсутствие в них коррупциогенных факторов.

1.6. В случае, если в отношении проекта муниципального нормативного правового акта необходимо проведение процедуры оценки регулирующего воздействия, возможность проведения независимой антикоррупционной экспертизы указанного проекта обеспечивается в рамках публичных консультаций, проводимых в соответствии с муниципальным правовым актом Администрации города Тобольска, определяющим правила проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных правовых актов города Тобольска.

1.7. В рамках взаимодействия с органами прокуратуры по вопросам антикоррупционной экспертизы проекты муниципальных нормативных правовых актов Администрации города Тобольска по вопросам, указанным в части 2 статьи 3 Федерального закона от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», направляются для проведения правовой и антикоррупционной экспертизы в органы прокуратуры.

Органом Администрации города Тобольска, уполномоченным на осуществление взаимодействия с органами государственной власти, органами прокуратуры по вопросам антикоррупционной экспертизы, является Правовое управление Администрации города Тобольска.

2. Основные требования к проведению антикоррупционной экспертизы муниципальных нормативных правовых актов и проектов муниципальных нормативных правовых актов

2.1. Коррупциогенными факторами являются положения муниципальных нормативных правовых актов (проектов муниципальных нормативных правовых актов), устанавливающие для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил, а также положения, содержащие неопределенные, трудновыполнимые и (или) обременительные требования к гражданам и организациям и тем самым создающие условия для проявления коррупции.

2.2. Эффективность проведения антикоррупционной экспертизы определяется ее обоснованностью, объективностью и проверяемостью результатов.

2.3. Для обеспечения обоснованности, объективности и проверяемости результатов антикоррупционной экспертизы необходимо проводить экспертизу каждой нормы муниципального нормативного правового акта или положения проекта муниципального нормативного правового акта и излагать ее результаты в заключении с учетом состава и последовательности коррупциогенных факторов, в том числе с указанием структурных единиц муниципального нормативного правового акта или проекта муниципального нормативного правового акта (разделы, главы, статьи, части, пункты, подпункты, абзацы).

Оценка проекта муниципального нормативного правового акта проводится во взаимосвязи с другими нормативными правовыми актами.

2.4. По результатам проведения антикоррупционной экспертизы в экспертном заключении могут быть отражены возможные негативные

последствия сохранения в муниципальном нормативном правовом акте (проекте муниципального нормативного правового акта) выявленных коррупциогенных факторов. Факторы, не относящиеся к коррупциогенным в рамках данного Порядка, но которые могут способствовать созданию условий для проявления коррупции, также указываются в заключении.

2.5. Проведение антикоррупционной экспертизы проектов муниципальных нормативных правовых актов осуществляется уполномоченным органом на стадии согласования документов, одновременно с проведением правовой экспертизы. Первоначальная антикоррупционная экспертиза проектов муниципальных нормативных правовых актов до их направления в уполномоченный орган осуществляется разработчиками проектов с учетом требований настоящего Порядка. Сотрудники органов Администрации города Тобольска, осуществляющие экспертизу, несут ответственность за соответствие данных проектов муниципальных нормативных правовых актов действующему законодательству.

2.6. При выявлении в рамках правовой экспертизы квалифицирующих признаков, относящихся к коррупциогенным факторам, в действующих муниципальных нормативных правовых актах, в том числе связанных с необходимостью внесения в них изменений, обусловленных вступлением в силу федеральных и (или) областных нормативных правовых актов, муниципальных нормативных правовых актов, проводится антикоррупционная экспертиза действующего муниципального нормативного правового акта с последующим направлением заключения в соответствующие органы Администрации города Тобольска.

Руководители органов Администрации города Тобольска при получении заключения уполномоченного органа, в котором отражены сведения о наличии коррупциогенных факторов, в течение 10 рабочих дней со дня получения заключения разрабатывают соответствующие проекты муниципальных нормативных правовых актов о внесении изменений либо о признании утратившими силу действующих муниципальных нормативных правовых актов.

2.7. В ходе проведения антикоррупционной экспертизы муниципальных нормативных правовых актов (проектов муниципальных нормативных правовых актов) проводится системный анализ текста на предмет выявления квалифицирующих признаков коррупциогенных факторов, определенных в подпунктах 2.7.1 и 2.7.2 настоящего пункта.

2.7.1. Коррупциогенными факторами, устанавливающими для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил, являются:

а) широта дискреционных полномочий - отсутствие или неопределенность сроков, условий или оснований принятия решения, наличие дублирующих полномочий государственного органа, органа местного самоуправления или организации (их должностных лиц);

б) определение компетенции по формуле «вправе» - диспозитивное установление возможности совершения государственными органами, органами

местного самоуправления или организациями (их должностными лицами) действий в отношении граждан и организаций;

в) выборочное изменение объема прав - возможность необоснованного установления исключений из общего порядка для граждан и организаций по усмотрению государственных органов, органов местного самоуправления или организаций (их должностных лиц);

г) чрезмерная свобода подзаконного нормотворчества - наличие бланкетных и отсылочных норм, приводящее к принятию подзаконных актов, вторгающихся в компетенцию государственного органа, органа местного самоуправления или организации, принявшего первоначальный нормативный правовой акт;

д) принятие муниципального нормативного правового акта за пределами компетенции - нарушение компетенции государственных органов, органов местного самоуправления или организаций (их должностных лиц) при принятии муниципальных нормативных правовых актов;

е) заполнение законодательных пробелов при помощи подзаконных актов в отсутствие законодательной делегации соответствующих полномочий - установление общеобязательных правил поведения в подзаконном акте в условиях отсутствия закона;

ж) отсутствие или неполнота административных процедур - отсутствие порядка совершения государственными органами, органами местного самоуправления или организациями (их должностными лицами) определенных действий либо одного из элементов такого порядка;

з) отказ от конкурсных (аукционных) процедур - закрепление административного порядка предоставления права (блага);

и) нормативные коллизии - противоречия, в том числе внутренние, между нормами, создающие для государственных органов, органов местного самоуправления или организаций (их должностных лиц) возможность произвольного выбора норм, подлежащих применению в конкретном случае.

2.7.2. Коррупциогенными факторами, содержащими неопределенные, трудновыполнимые и (или) обременительные требования к гражданам и организациям, являются:

а) наличие завышенных требований к лицу, предъявляемых для реализации принадлежащего ему права, - установление неопределенных, трудновыполнимых и обременительных требований к гражданам и организациям;

б) злоупотребление правом заявителя государственными органами, органами местного самоуправления или организациями (их должностными лицами) - отсутствие четкой регламентации прав граждан и организаций;

в) юридико-лингвистическая неопределенность - употребление неустоявшихся, двусмысленных терминов и категорий оценочного характера.

2.8. В случае необходимости к участию в проведении антикоррупционной экспертизы по решению уполномоченного органа могут привлекаться представители разработчиков проектов муниципальных нормативных правовых актов, а также лица (эксперты), имеющие специальные познания в определенной области правоотношений.

3. Оформление результатов антикоррупционной экспертизы проектов муниципальных нормативных правовых актов, направление заключений разработчикам проектов

3.1. В правовые заключения уполномоченного органа на проекты муниципальных нормативных правовых актов в качестве составной части включается отдельный раздел - антикоррупционная экспертиза.

3.2. При проведении антикоррупционной экспертизы проектов муниципальных нормативных правовых актов и при выявлении в них коррупциогенных факторов в заключении уполномоченного органа проводится их описание, указываются предложения и рекомендации, направленные на устранение или ограничение действий таких факторов, в том числе следующие сведения:

- основания для проведения антикоррупционной экспертизы;
- перечень выявленных коррупциогенных факторов с указанием их признаков, ссылками на структуру документа (разделы, главы, статьи, части, пункты, подпункты, абзацы) в соответствии с настоящим Порядком.

3.3. Заключение экспертизы по проектам муниципальных нормативных правовых актов оформляется при наличии замечаний и выявленных коррупциогенных факторов.

3.4. Заключение, составленное по результатам проведения антикоррупционной экспертизы проектов муниципальных нормативных правовых актов, направляется разработчикам проектов.

3.5. Доработанные проекты муниципальных нормативных правовых актов направляются в уполномоченный орган для повторной антикоррупционной экспертизы.

При отсутствии в доработанных материалах коррупциогенных факторов проекты муниципальных нормативных правовых актов визируются уполномоченным органом без заключения и возвращаются разработчикам проектов.

В случае несогласия с заключением экспертизы разработчик проекта готовит пояснительную записку с обоснованием и аргументацией своего несогласия (возражения).

3.6. При внесении проекта муниципального нормативного правового акта на рассмотрение в уполномоченный орган для принятия, к материалам проекта прилагаются все поступившие заключения и возражения.

4. Независимая антикоррупционная экспертиза проектов муниципальных нормативных правовых актов

4.1. Независимая антикоррупционная экспертиза проводится аккредитованными Министерством юстиции Российской Федерации юридическими лицами и физическими лицами.

4.2. Для проведения независимой антикоррупционной экспертизы проекта муниципального нормативного правового акта уполномоченный орган обеспечивает размещение проекта на официальном сайте Администрации города

Тобольска в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее - официальный сайт) в течение рабочего дня, следующего за днём окончания проведения антикоррупционной экспертизы уполномоченным органом.

4.3. При размещении проекта муниципального нормативного правового акта на официальном сайте Администрации города Тобольска указывается период (срок) для проведения независимой экспертизы с указанием периода (срока) направления заключений по результатам независимой антикоррупционной экспертизы (далее - экспертное заключение) независимыми экспертами, который не может быть менее 7 календарных дней со дня размещения проекта муниципального нормативного правового акта на официальном сайте.

По результатам независимой антикоррупционной экспертизы составляется экспертное заключение, которое направляется в уполномоченный орган по адресу, указанному при размещении проекта.

К проекту муниципального нормативного правового акта прилагаются все поступившие в Администрацию города Тобольска экспертные заключения. В случае если экспертные заключения не поступили в установленные сроки, то данная информация указывается в пояснительной записке к проекту муниципального нормативного правового акта.

Экспертное заключение, поступившее в уполномоченный орган в бумажном или электронном виде, регистрируется в системе электронного документооборота и делопроизводства Администрации города Тобольска в день поступления.

Экспертное заключение по результатам независимой антикоррупционной экспертизы носит рекомендательный характер и подлежит обязательному рассмотрению уполномоченным органом в течение 30 календарных дней со дня его регистрации.

По результатам рассмотрения экспертного заключения уполномоченным органом направляется мотивированный ответ (за исключением случаев, когда в заключении отсутствует информация о выявленных коррупциогенных факторах, или предложений о способе устранения выявленных коррупциогенных факторов), в котором отражается учет замечаний (предложений) или об отклонении замечаний (предложений), изложенных в соответствующем экспертном заключении. Мотивированный ответ направляется в бумажном и (или) электронном виде.

4.4. Независимая экспертиза не проводится в случае приведения действующего муниципального нормативного правового акта в соответствие с действующим законодательством на основании акта прокурорского реагирования.