



# АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА ТОБОЛЬСКА

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

11 октября 2021 г.

№ 86-пк

### **Об утверждении Порядка установления и оценки применения обязательных требований, устанавливаемых муниципальными нормативными правовыми актами Администрации города Tobolska**

В соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации», руководствуясь статьями 40, 44 Устава города Tobolska:

1. Утвердить Порядок установления и оценки применения обязательных требований, устанавливаемых муниципальными нормативными правовыми актами Администрации города Tobolska, согласно приложению к настоящему постановлению.

2. Органам Администрации города Tobolska, являющимися разработчиками муниципальных нормативных правовых актов Администрации города Tobolska, устанавливающих обязательные требования и с даты вступления в силу которых прошло более 5 лет, в течение 120 дней со дня вступления в силу настоящего постановления обеспечить проведение в отношении указанных муниципальных нормативных правовых актов оценку применения обязательных требований в порядке, установленном главой 3 приложения к настоящему постановлению.

3. Департаменту экономики Администрации города Tobolska в течение 30 дней со дня вступления в силу настоящего постановления обеспечить разработку и утверждение формы доклада о достижении целей введения обязательных требований, указанной в пункте 3.5 приложения к настоящему постановлению, с учетом формы доклада о достижении целей введения обязательных требований, утвержденной Министерством экономического развития Российской Федерации.

4. Управлению делами Администрации города Tobolska опубликовать настоящее постановление в газете «Тобольская правда», в официальном сетевом издании «Официальные документы города Tobolska» ([www.tobolskdoc.ru](http://www.tobolskdoc.ru)) и разместить на официальном сайте Администрации города Tobolska

([www.admtobolsk.ru](http://www.admtobolsk.ru)) и на официальном сайте муниципального образования город Тобольск на портале органов государственной власти Тюменской области ([www.tobolsk.admtymen.ru](http://www.tobolsk.admtymen.ru)).

**Глава города**



**М.В. Афанасьев**



Приложение  
к постановлению  
Администрации города Тобольска  
от 11 октября 2021 г. № 86-пк

## **Порядок установления и оценки применения обязательных требований, устанавливаемых муниципальными нормативными правовыми актами Администрации города Тобольска**

### **1. Общие положения**

1.1. Настоящий Порядок разработан в соответствии с частью 5 статьи 2 Федерального закона от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 247-ФЗ), частью 6.1 статьи 7 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и определяет порядок установления и оценки применения обязательных требований, устанавливаемых муниципальными нормативными правовыми актами Администрации города Тобольска и которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках муниципального контроля, привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, иных форм оценки и экспертизы (далее – обязательные требования).

1.2. Порядок установления обязательных требований, установленный главой 2 настоящего Порядка, применяется при подготовке проектов муниципальных правовых актов Тобольской городской Думы, устанавливающих обязательные требования и которые вносятся в качестве правотворческой инициативы Главой города Тобольска в Тобольскую городскую Думу.

Настоящий Порядок не распространяется на отношения, связанные с установлением и оценкой применения обязательных требований, указанных в части 2 статьи 1 Федерального закона № 247-ФЗ.

1.3. Понятия, используемые в настоящем Порядке, используются в тех же значениях, что и в нормативных правовых актах Российской Федерации, Тюменской области и муниципальных правовых актах города Тобольска.

### **2. Порядок установления обязательных требований**

2.1. Органами Администрации города Тобольска, муниципальными учреждениями (далее - разработчик), ответственными за подготовку проектов муниципальных нормативных правовых актов Администрации города Тобольска, Тобольской городской Думы, устанавливающих обязательные требования (далее - проекты МНПА), должны быть соблюдены принципы, установленные статьями 4 - 9 Федерального закона № 247-ФЗ, и определены:

а) содержание обязательных требований (условия, ограничения, запреты, обязанности);



- б) лица, обязанные соблюдать обязательные требования;
- в) в зависимости от объекта установления обязательных требований:
  - осуществляемая деятельность, совершаемые действия, в отношении которых устанавливаются обязательные требования;
  - лица и используемые объекты, к которым предъявляются обязательные требования при осуществлении деятельности, совершении действий;
  - результаты осуществления деятельности, совершения действий, в отношении которых устанавливаются обязательные требования;
- г) формы оценки соблюдения обязательных требований (муниципальный контроль, привлечение к административной ответственности, предоставление разрешений);
- д) органы Администрации города Тобольска, муниципальные учреждения, осуществляющие оценку соблюдения обязательных требований.

2.2. Муниципальные нормативные правовые акты, устанавливающие обязательные требования, должны вступать в силу с учетом требований, установленных частями 1, 2, 2.1 статьи 3 Федерального закона № 247-ФЗ.

2.3. Проекты МНПА подлежат публичному обсуждению.

Публичное обсуждение проектов МНПА осуществляется в соответствии с муниципальным правовым актом Администрации города Тобольска, устанавливающим правила проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных правовых актов города Тобольска, посредством проведения публичных консультаций.

### **3. Порядок оценки применения обязательных требований**

3.1. Целью оценки применения обязательных требований является оценка достижения цели введения обязательных требований, комплексная оценка системы обязательных требований в соответствующей сфере регулирования, оценка эффективности введения обязательных требований, выявление избыточных обязательных требований.

3.2. Процедура оценки применения обязательных требований включает следующие этапы:

- а) формирование разработчиком проекта доклада о достижении целей введения обязательных требований (далее - доклад), его публичное обсуждение на официальном сайте Администрации города Тобольска в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее - официальный сайт), доработка проекта доклада с учетом результатов его публичного обсуждения, утверждение и направление доклада для рассмотрения в Коллегию Администрации города Тобольска (далее - Коллегия);

- б) рассмотрение проекта доклада Коллегией и принятие Коллегией одной из рекомендаций, указанных в пункте 3.14 настоящего Порядка.

3.3. Разработчик муниципального нормативного правового акта, устанавливающего обязательные требования, проводит оценку применения обязательных требований в отношении указанного муниципального нормативного правового акта в соответствии с целями, предусмотренными в

пункте 3.1 настоящего Порядка, и готовит проект доклада, включающего информацию, указанную в пунктах 3.5 - 3.8 настоящего Порядка.

Оценка применения обязательных требований проводится в отношении муниципальных нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования и с даты вступления в силу которых, либо с даты подготовки доклада, подготовленного в отношении указанного муниципального нормативного правового акта, прошло 5 лет.

3.4. Источниками информации для подготовки доклада являются:

а) результаты мониторинга правоприменения муниципальных нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования;

б) результаты анализа осуществления контрольной и разрешительной деятельности;

в) результаты анализа административной и судебной практики;

г) обращения, предложения и замечания субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, к которым применяются обязательные требования, содержащиеся в муниципальном нормативном правовом акте (далее - субъекты регулирования);

д) позиции органов Администрации города Тобольска, муниципальных учреждений, в том числе полученные при разработке проекта МНПА на этапе антикоррупционной экспертизы, оценки регулирующего воздействия, правовой экспертизы.

3.5. В доклад включается следующая информация:

общая характеристика системы оцениваемых обязательных требований в соответствующей сфере регулирования;

результаты оценки достижения целей введения обязательных требований;

выводы и предложения по итогам оценки достижения целей введения обязательных требований.

Форма доклада утверждается приказом директора департамента экономики Администрации города Тобольска.

3.6. Общая характеристика системы оцениваемых обязательных требований в соответствующей сфере регулирования должна включать следующие сведения:

а) общая характеристика регулируемых общественных отношений, включая сферу осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности и конкретные общественные отношения (группы общественных отношений), на регулирование которых направлена система обязательных требований;

б) нормативно обоснованный перечень охраняемых законом ценностей, защищаемых в рамках соответствующей сферы регулирования;

в) цели введения обязательных требований в соответствующей сфере регулирования (снижение (устранение) рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям с указанием конкретных рисков);

г) наименование и реквизиты муниципального нормативного правового акта, содержащего обязательные требования;



д) перечень содержащихся в муниципальном нормативном правовом акте обязательных требований;

е) сведения о внесенных в муниципальный нормативный правовой акт изменениях (при наличии);

ж) сведения о полномочиях Администрации города Тобольска на установление обязательных требований.

3.7. Результаты оценки достижения целей введения обязательных требований, содержащиеся в проекте доклада, должны содержать следующую информацию применительно к системе обязательных требований в соответствующей сфере регулирования:

а) соблюдение принципов установления и оценки применения обязательных требований, установленных Федеральным законом № 247-ФЗ;

б) достижение целей введения обязательных требований (снижение (устранение) риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, на устранение которого направлено установление обязательных требований);

в) изменение бюджетных расходов и доходов от реализации предусмотренных муниципальным нормативным правовым актом функций, полномочий, обязанностей и прав органов местного самоуправления;

г) сведения об уровне соблюдения обязательных требований в регулируемой сфере, в том числе данные о привлечении к ответственности за нарушение обязательных требований, о типовых и массовых нарушениях обязательных требований (в разрезе нарушенных обязательных требований);

д) количество и содержание обращений субъектов регулирования к разработчику, связанных с применением обязательных требований;

е) количество и содержание вступивших в законную силу судебных актов, связанных с применением обязательных требований, по делам об оспаривании муниципальных нормативных правовых актов, об обжаловании постановлений административной комиссии города Тобольска о привлечении лиц к административной ответственности.

3.8. Выводы и предложения по итогам оценки достижения целей введения обязательных требований должны содержать один из следующих выводов:

а) о целесообразности дальнейшего применения обязательных требований без внесения изменений в муниципальный нормативный правовой акт, устанавливающий данные требования;

б) о целесообразности дальнейшего применения обязательных требований с внесением изменений в муниципальный нормативный правовой акт в части, устанавливающей обязательные требования;

в) о нецелесообразности дальнейшего применения обязательных требований и признании утратившим силу муниципального нормативного правового акта, содержащего обязательные требования.

3.9. Вывод, предусмотренный подпунктом «б» пункта 3.8 настоящего Порядка, формулируется при выявлении одного или нескольких из следующих случаев:

а) невозможность исполнения обязательных требований, устанавливаемая в том числе при выявлении избыточности требований, несоразмерности

расходов на их исполнение и администрирование с положительным эффектом (положительным влиянием на снижение рисков, в целях предупреждения которых установлены обязательные требования) от их исполнения и соблюдения;

б) наличие в муниципальных нормативных правовых актах противоречащих друг другу обязательных требований;

в) отсутствие однозначных критериев оценки соблюдения обязательных требований;

г) наличие в муниципальном нормативном правовом акте неопределенных понятий, некорректных и (или) неоднозначных формулировок, не позволяющих единообразно применять и (или) исполнять обязательные требования;

д) наличие неактуальных требований, не соответствующих современному уровню развития науки и техники и (или) негативно влияющих на развитие предпринимательской деятельности и технологий;

е) несоответствие системы обязательных требований или отдельных обязательных требований принципам Федерального закона № 247-ФЗ, вышестоящим нормативным правовым актам и (или) целям и положениям муниципальных программ.

3.10. Вывод, предусмотренный подпунктом «в» пункта 3.8 настоящего Порядка, формулируется при выявлении нескольких случаев, предусмотренных пунктом 3.9 настоящего Порядка, а также при выявлении хотя бы одного из следующих случаев:

а) наличие дублирующих и (или) аналогичных по содержанию обязательных требований в нескольких муниципальных нормативных правовых актах;

б) отсутствие у Администрации города Тобольска предусмотренных законодательством Российской Федерации, Тюменской области, муниципальными правовыми актами полномочий по установлению соответствующих обязательных требований.

3.11. Вывод, предусмотренный подпунктом «а» пункта 3.8 настоящего Порядка, формулируется при отсутствии случаев, предусмотренных пунктами 3.9, 3.10 настоящего Порядка.

3.12. В целях публичного обсуждения проекта доклада разработчик размещает проект доклада на официальном сайте не позднее 30 календарных дней со дня наступления срока, указанного в пункте 3.3 настоящего Порядка.

3.13. Срок публичного обсуждения проекта доклада не может составлять менее 30 календарных дней со дня его размещения на официальном сайте.

Предложения (замечания) граждане, организации могут направить по электронному или почтовому адресу, указанному на официальном сайте или представить их лично разработчику.

3.14. Разработчик рассматривает все предложения, поступившие в соответствии с пунктом 3.13 настоящего Порядка.

В случае согласия с поступившими предложениями (замечаниями) разработчик в течение 20 календарных дней со дня истечения срока публичного обсуждения проекта доклада, указанного в пункте 3.13 настоящего Порядка,



осуществляет доработку проекта доклада и отражает поступившие предложения (замечания) в проекте доклада.

В случае несогласия с поступившими предложениями (замечаниями) разработчик в пределах срока, указанного в абзаце втором настоящего пункта, готовит мотивированные пояснения и отражает их в проекте доклада.

О результатах рассмотрения предложений (замечаний) разработчик в письменной форме информирует гражданина или организацию, представивших предложения (замечания), в течение 30 календарных дней со дня регистрации соответствующих предложений (замечаний) способом, которым предложения (замечания) поступили разработчику.

3.15. Разработчик в течение 5 календарных дней со дня истечения срока, указанного в абзаце втором пункта 3.14 настоящего Порядка, либо со дня истечения срока, указанного в абзаце первом пункта 3.13 настоящего Порядка, в случае если замечания (предложения) не поступали, направляет доработанный проект доклада, подписанный руководителем разработчика, для рассмотрения на Коллегию с одновременным размещением доклада на официальном сайте.

3.16. Коллегия рассматривает доклад на заседании в порядке, предусмотренном муниципальным правовым актом Администрации города Тобольска, регламентирующим порядок деятельности Коллегии, и принимает одну из следующих рекомендаций:

а) о целесообразности дальнейшего применения обязательных требований без внесения изменений в муниципальный нормативный правовой акт, устанавливающий данные требования;

б) о целесообразности дальнейшего применения обязательных требований с внесением изменений в муниципальный нормативный правовой акт в части, устанавливающей обязательные требования;

в) о нецелесообразности дальнейшего применения обязательных требований и признании утратившим силу муниципального нормативного правового акта, содержащего обязательные требования.

3.17. На основании рекомендации Коллегии, указанной в пункте 3.16 настоящего Порядка, разработчик принимает одно из следующих решений:

а) о целесообразности дальнейшего применения обязательных требований без внесения изменений в муниципальный нормативный правовой акт, устанавливающий данные требования;

б) о целесообразности дальнейшего применения обязательных требований с внесением изменений в муниципальный нормативный правовой акт в части, устанавливающей обязательные требования;

в) о нецелесообразности дальнейшего применения обязательных требований и признании утратившим силу муниципального нормативного правового акта, содержащего обязательные требования.

В случае принятия решений, предусмотренных подпунктами «б», «в» настоящего пункта, разработчик подготавливает проект муниципального нормативного правового акта в порядке, установленном муниципальным правовым актом Администрации города Тобольска.



3.18. Разработчик в течение 20 календарных дней со дня вынесения рекомендации Коллегии, указанной в пункте 3.16 настоящего Порядка, подготавливает и размещает на официальном сайте информацию о результатах оценки применения обязательных требований.