



АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА ТОБОЛЬСКА

РАСПОРЯЖЕНИЕ

24 февраля 2021 г.

№ 34

Об утверждении Порядка формирования перечня налоговых расходов города Tobolsk и оценки налоговых расходов города Tobolsk

В соответствии со статьей 174.3 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановлением Правительства Российской Федерации от 22.06.2019 №796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», руководствуясь ст. 40, 44 Устава города Tobolsk:

1. Утвердить Порядок формирования перечня налоговых расходов города Tobolsk и оценки налоговых расходов города Tobolsk согласно приложению к настоящему распоряжению.

2. Признать утратившим силу распоряжение Администрации города Tobolsk от 08.06.2011 №1092 «Об утверждении Порядка оценки бюджетной и социальной эффективности предоставляемых (планируемых к предоставлению) налоговых льгот».

3. Управлению делами разместить распоряжение на официальном сайте Администрации города Tobolsk (www.admtobolsk.ru) и на официальном сайте муниципального образования город Tobolsk на портале органов государственной власти Тюменской области (www.tobolsk.admtumen.ru).

Глава города



М.В. Афанасьев



Приложение
к распоряжению
Администрации города Тобольска
от 24 февраля 2021 г. № 34

Порядок формирования перечня налоговых расходов города Тобольска и оценки налоговых расходов города Тобольска

1. Общие положения

1.1. Настоящий Порядок разработан в соответствии со статьей 174.3 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановлением Правительства Российской Федерации от 22.06.2019 №796 "Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований" (далее - Общие требования) и определяет порядок формирования перечня налоговых расходов города Тобольска, а также порядок оценки налоговых расходов города Тобольска (далее – Порядок).

1.2. В целях настоящего Порядка используются следующие понятия и термины:

налоговые расходы города Тобольска – выпадающие доходы бюджета города Тобольска, обусловленные налоговыми льготами, освобождениями и иными преференциями по налогам (далее - льготы), предусмотренными в качестве мер муниципальной поддержки в соответствии с целями муниципальных программ города Тобольска и (или) целями социально-экономической политики города Тобольска, не относящимися к муниципальным программам города Тобольска (далее также – налоговые расходы);

перечень налоговых расходов города Тобольска - документ, содержащий сведения о распределении налоговых расходов города Тобольска в соответствии с целями муниципальных программ города Тобольска, структурных элементов муниципальных программ города Тобольска и (или) целями социально-экономической политики города Тобольска, не относящимися к муниципальным программам города Тобольска, а также о кураторах налоговых расходов;

куратор налогового расхода города Тобольска – орган Администрации города Тобольска (муниципальное учреждение), ответственные в соответствии с полномочиями, установленными нормативными правовыми актами города Тобольска, за достижение соответствующих налоговому расходу города Тобольска целей муниципальной программы города Тобольска и (или) целей социально-экономической политики города Тобольска, не относящихся к муниципальным программам города Тобольска;

оценка налоговых расходов города Тобольска – комплекс мероприятий по оценке объемов налоговых расходов, обусловленных льготами, предоставленными плательщикам, а также по оценке эффективности налоговых расходов города Тобольска;

Иные понятия, используемые в настоящем Порядке, применяются в тех же значениях, что и в нормативных правовых актах Российской Федерации, Тюменской области и муниципальных правовых актах города Тобольска.

2. Порядок формирования перечня налоговых расходов города Тобольска

2.1. Перечень налоговых расходов города Тобольска формируется в целях оценки налоговых расходов города Тобольска Департаментом финансов Администрации города Тобольска (далее – Департамент финансов) по форме согласно приложению №1 к настоящему Порядку.

2.2. Проект перечня налоговых расходов города Тобольска (далее - проект перечня) до 1 октября текущего финансового года направляется Департаментом финансов кураторам налоговых расходов для распределения налоговых расходов города Тобольска в соответствии с целями муниципальных программ города Тобольска, структурных элементов муниципальных программ города Тобольска и (или) целями социально-экономической политики города Тобольска, не относящимися к муниципальным программам города Тобольска.

2.3. Кураторы налоговых расходов до 1 ноября текущего финансового года направляют в Департамент финансов информацию, указанную в пункте 2.2 настоящего Порядка, а также предложения в случае изменения куратора налоговых расходов.

Предложения по изменению куратора налогового расхода должны быть согласованы с предлагаемым куратором налогового расхода до направления предложений в Департамент финансов.

В случае если предложения не направлены в Департамент финансов в течение срока, указанного в абзаце первом настоящего пункта, проект перечня считается согласованным.

2.4. Департамент финансов размещает перечень налоговых расходов города Тобольска (далее - перечень) до 1 декабря текущего финансового года на официальном сайте Администрации города Тобольска (www.admtobolsk.ru) и на официальном сайте муниципального образования город Тобольск на портале органов государственной власти Тюменской области (www.tobolsk.admtumen.ru).

2.5. Изменения в перечень вносятся в следующих случаях, сроки и порядке:

2.5.1. В случае внесения изменений в перечень муниципальных программ города Тобольска, в части изменения целевых характеристик муниципальных программ города Тобольска и (или) в случае изменения полномочий куратора налогового расхода, в связи с которыми возникает необходимость внесения изменений в перечень.

Куратор налогового расхода не позднее 30 рабочих дней с даты принятия в соответствующих муниципальных правовых актов города Тобольска изменений, указанных в абзаце первом пункта 2.5.1 настоящего Порядка, осуществляет действия, предусмотренные пунктом 2.3 настоящего Порядка.

Департамент финансов в течение 30 рабочих дней с даты получения от куратора налогового расхода информации, указанной в абзаце втором пункта 2.5.1 настоящего Порядка, формирует перечень с учетом внесенных изменений.

2.5.2. В случае отмены, изменения и (или) установления новых налоговых расходов города Тобольска:

Департамент финансов не позднее 30 рабочих дней с даты принятия соответствующего муниципального правового акта города Тобольска об отмене, изменении, установлении новых налоговых расходов города Тобольска вносит соответствующие изменения в перечень и осуществляет действия, предусмотренные пунктом 2.2 настоящего Порядка.

Кураторы налоговых расходов не позднее 30 рабочих дней с даты получения изменений в перечень осуществляют действия, предусмотренные пунктом 2.3 настоящего Порядка.

Департамент финансов в течение 60 рабочих дней с даты направления проекта перечня кураторам налоговых расходов формирует перечень с учетом внесенных изменений.

2.5.3. Департамент финансов размещает перечень с учетом внесенных изменений в срок не позднее 30 рабочих дней с даты его формирования на официальном сайте Администрации города Тобольска (www.admtobolsk.ru) и на официальном сайте муниципального образования город Тобольск на портале органов государственной власти Тюменской области (www.tobolsk.admtumen.ru).

3. Порядок оценки налоговых расходов города Тобольска

3.1. В целях проведения оценки налоговых расходов Департамент финансов осуществляет следующие действия:

3.1.1. Направляет в Управление Федеральной налоговой службы по Тюменской области (далее – УФНС по ТО) сведения, содержащие информацию о категориях налогоплательщиков и нормативных правовых актах города Тобольска, устанавливающих соответствующие налоговые расходы, действовавшие в году, предшествующем отчетному финансовому году, и в отчетном финансовом году в срок до 01 февраля текущего финансового года.

3.1.2. Запрашивает у УФНС по ТО в срок до 01 февраля текущего финансового года следующую информацию:

1) фискальные характеристики налоговых расходов за отчетный год, за год, предшествующий отчетному году, а также данные за иные отчетные периоды (в том числе на текущий финансовый год, на очередной финансовый год и на плановый период) с учетом информации по налоговым декларациям по состоянию на 1 марта текущего финансового года, содержащие сведения:

- о количестве плательщиков, воспользовавшихся льготой по каждому налоговому расходу (в том числе за 5-летний период);

- об общем количестве плательщиков по соответствующему налогу (в том числе за 5-летний период);

- о суммах выпадающих доходов бюджета города Тобольска по каждому налоговому расходу города Тобольска (в том числе за 5-летний период);

2) сведения об объеме налогов, задекларированных для уплаты плательщиками в бюджет города Тобольска по каждому налоговому расходу, в отношении стимулирующих налоговых расходов, обусловленных льготами по земельному налогу с организаций за 6 лет, предшествующих отчетному финансовому году;

3) базовый объем налогов, задекларированный для уплаты в бюджет города Тобольска по каждому налоговому расходу в отношении стимулирующих налоговых расходов, обусловленных льготами по земельному налогу с организаций;

4) перечень организаций, воспользовавшихся налоговыми льготами в отчетном году, согласно решениям Тобольской городской Думы, в отношении стимулирующих налоговых расходов, обусловленных льготами по земельному налогу с организаций.

3.1.3. Направляет кураторам налоговых расходов информацию, полученную от УФНС по ТО, в течение 10 рабочих дней со дня ее представления по форме согласно приложению №2 к настоящему Порядку.

3.2. Кураторы налоговых расходов проводят оценку эффективности налоговых расходов за год, предшествующий отчетному году, и за отчетный год в соответствии с методикой оценки эффективности налоговых льгот (Приложение №3 к настоящему Порядку).

3.2.1. По итогам оценки эффективности налоговых расходов куратор налогового расхода готовит отчет по форме согласно приложению №4 к настоящему Порядку.

3.2.2. Отчет, указанный в пункте 3.2.1 настоящего Порядка, кураторы налоговых расходов согласовывают с Департаментом экономики Администрации города Тобольска в части соответствия налогового расхода города Тобольска целям муниципальных программ города Тобольска, структурным элементам муниципальных программ города Тобольска и (или) целям социально-экономической политики города Тобольска, не относящимся к муниципальным программам города Тобольска.

Отчет, указанный в пункте 3.2.1 настоящего Порядка, согласованный с Департаментом экономики Администрации города Тобольска, кураторы налоговых расходов в срок до 15 мая текущего финансового года представляют в Департамент финансов.

3.2.3. В случае поступления от УФНС по ТО уточненной информации по пункту 3.1.2 настоящего Порядка Департамент финансов в течение трех рабочих дней доводит её до кураторов налоговых расходов.

3.2.4. Кураторы налоговых расходов в срок до 01 сентября текущего финансового года представляют в Департамент финансов уточненные отчеты, согласованные с Департаментом экономики Администрации города Тобольска, по форме согласно приложению №4 к настоящему Порядку.

3.2.5. Департаментом финансов в срок до 15 октября текущего финансового года рассчитывается оценка бюджетной эффективности

налоговых расходов, оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) налоговых расходов в соответствии с Приложением №5 к настоящему Порядку.

3.2.6. Департамент финансов в срок до 15 октября текущего финансового года обобщает результаты оценки эффективности налоговых расходов, составляет сводную аналитическую информацию и направляет ее Главе города Тобольска.

3.2.7. Результаты рассмотрения оценки налоговых расходов города Тобольска учитываются:

- при формировании основных направлений бюджетной и налоговой политики города Тобольска;
- при проведении оценки эффективности реализации муниципальных программ города Тобольска.

к Порядку формирования перечня
налоговых расходов города Тобольска
и оценки налоговых расходов города Тобольска

налоговых расходов города Тобольска

[illegible]

Приложение №2
к Порядку формирования перечня
налоговых расходов города Тобольска
и оценки налоговых расходов города Тобольска

№п/п	Наименование характеристик налогового расхода	Характеристика налогового расхода
I. Нормативные характеристики налогового расхода города Тобольска		
1	Наименования налогов, по которым установлены налоговые расходы	
2	Наименование решения Тобольской городской Думы, его структурные единицы, которыми устанавливаются налоговые расходы	
3	Категории плательщиков налогов, для которых установлены налоговые расходы	
4	Условия предоставления налоговых расходов для плательщиков налогов	
5	Дата начала действия налогового расхода	
6	Дата прекращения действия налогового расхода	
II. Целевые характеристики налогового расхода города Тобольска		
7	Целевая категория налоговых расходов бюджета города Тобольска	
8	Наименование муниципальных программ города Тобольска, структурных элементов муниципальных программ города Тобольска, в целях реализации которых предоставляются налоговые расходы	
9	Цели предоставления налоговых расходов для плательщиков налогов	

10	Наименование показателей (индикаторов) достижения целей муниципальных программ города Тобольска, структурных элементов муниципальных программ города Тобольска и (или) целей социально-экономической политики города Тобольска, не относящихся к муниципальным программам города Тобольска, в связи с предоставлением налоговых расходов	
III. Фискальные характеристики налогового расхода города Тобольска		
11	Объем налоговых льгот, предоставленных для плательщиков налогов по налоговому расходу за отчетный год, за год, предшествующий отчетному году (тыс. рублей)	
12	Оценка объема предоставленных налоговых льгот для плательщиков налогов по налоговому расходу на текущий финансовый год, на очередной финансовый год и на плановый период, (тыс. рублей)	
13	Общее количество плательщиков по соответствующему налогу (единиц)	
14	Количество плательщиков налогов, воспользовавшихся правом на льготу по налоговому расходу (единиц)	

Приложение №3
к Порядку формирования перечня
налоговых расходов города Тобольска
и оценки налоговых расходов города Тобольска

Методика оценки эффективности налоговых расходов

1. Оценка эффективности налоговых расходов города Тобольска состоит из оценки целесообразности налоговых расходов и оценки результативности налоговых расходов.

2. Критериями целесообразности налоговых расходов являются:

2.1. Соответствие налогового расхода города Тобольска целям муниципальных программ города Тобольска, структурным элементам муниципальных программ города Тобольска, и (или) целям социально-экономической политики города Тобольска, не относящимся к муниципальным программам города Тобольска.

2.2. Востребованность плательщиками предоставленной льготы, которая определяется как соотношение количества плательщиков, воспользовавшихся правом на льготу по налоговому расходу, и общего количества плательщиков по соответствующему налогу, за период действия льготы, но не более чем за 5 отчётных лет (в случае если указанные льготы действуют 5 лет и более).

Востребованность плательщиками предоставленной льготы определяется по следующей формуле:

$$V = \frac{\sum_{i=1}^5 m_i}{\sum_{i=1}^5 n_i} * 100$$

где,

V — востребованность плательщиками предоставленной льготы;

i - порядковый номер года, имеющий значение от 1 до 5;

n_i — общее количество плательщиков по соответствующему налогу в i-м году;

m_i - количество плательщиков, воспользовавшихся правом на льготу по налоговому расходу, в i-м году.

Льгота считается востребованной в случае если значение показателя V больше нуля. Льгота считается невостребованной в случае если значение показателя V равно нулю.

3. Критериями оценки результативности налогового расхода являются:

3.1. Оценка вклада предусмотренного налогового расхода в изменение значения показателя (индикатора) достижения целей муниципальной программы города Тобольска и (или) целей социально-экономической политики города Тобольска, не относящихся к муниципальным программам города Тобольска.

Оценке подлежит вклад предусмотренного налогового расхода в изменение значения показателя (индикатора) достижения целей муниципальной программы города Тобольска и (или) целей социально-экономической политики города Тобольска, не относящихся к муниципальным программам города Тобольска, установленного перечнем налоговых расходов города Тобольска, который рассчитывается как разница между значением указанного показателя (индикатора) с учетом льгот и значением указанного показателя (индикатора) без учета льгот.

4. В случае несоответствия налоговых расходов хотя бы одному из критериев настоящего Приложения, куратор налогового расхода города Тобольска представляет в Департамент финансов предложения с соответствующими обоснованиями о сохранении (уточнении, отмене) льгот для плательщиков.

Приложение № 4
к Порядку формирования перечня
налоговых расходов города Тобольска
и оценки налоговых расходов города Тобольска

Отчёт
оценки целесообразности и результативности налогового расхода

(наименование налогового расхода)

(наименование куратора налогового расхода)

Показатель (индикатор) оценки налогового расхода	Единица измерения	Значение показателя (индикатора)	Краткое описание значения показателя (индикатора)
1	2	3	4
1. Соответствие налогового расхода города Тобольска целям муниципальных программ, структурным элементам муниципальных программ, структурных элементов муниципальных программ города Тобольска и (или) целям социально-экономической политики города Тобольска, не относящимся к муниципальным программам города Тобольска.	да/нет		
2. Востребованность плательщиками предоставленной льготы, которая определяется как соотношение количества плательщиков, воспользовавшихся правом на льготу по налоговому расходу, и общего количества плательщиков по соответствующему налогу за период действия льготы, но не более чем за 5 отчётных лет (в случае если указанные льготы действуют 5 лет и более).	%		

3. Вклад предусмотренного налогового расхода в изменение значения показателя (индикатора) достижения целей муниципальной программы города Тобольска и (или) целей социально-экономической политики города Тобольска, не относящихся к муниципальным программам города Тобольска.	ед.изм.		
4. Прирост показателя (индикатора) результативности достижения целей муниципальной программы города Тобольска и (или) целей социально-экономической политики города Тобольска, не относящихся к муниципальным программам города Тобольска, на 1 рубль налоговых расходов города Тобольска и на 1 рубль расходов бюджета города для достижения того же показателя (индикатора) в случае применения альтернативных механизмов:	ед.изм.		
4.1. субсидии или иные формы непосредственной финансовой поддержки плательщиков, имеющих право на льготы, за счет средств местного бюджета;			
4.2. предоставление муниципальных гарантий по обязательствам плательщиков, имеющих право на льготы;			
4.3. совершенствование нормативного регулирования и (или) порядка осуществления контрольно-надзорных функций в сфере деятельности плательщиков, имеющих право на льготы.			
4.4. иные альтернативные механизмы			

5. Иной показатель (индикатор), на значение которого оказывают влияние налоговые расходы города Тобольска, установленный Перечнем налоговых расходов города Тобольска.	ед.изм.		
--	---------	--	--

Целевые характеристики налогового расхода и выводы:

1. Целевая категория налоговых расходов местного бюджета:

_____.
(указывается одна из целевых категорий налогового расхода: стимулирующая, социальная или техническая)

2. Наименование муниципальной программы города Тобольска, структурного элемента муниципальной программы города Тобольска, в целях реализации которой предоставляется налоговый расход:

_____.

3. Цель предоставления налогового расхода для плательщиков налогов:

_____.

4. Условия предоставления налоговых расходов для плательщиков налогов:

_____.

5. Код вида экономической деятельности (по ОКВЭД), к которому относится налоговый расход (если налоговый расход обусловлен налоговыми льготами для отдельных видов экономической деятельности):

_____.

6. Результат оценки эффективности предоставленного налогового расхода:

_____.

(описание результатов оценки)

7. Более результативные (менее затратные) альтернативные механизмы достижения результата от предоставления налоговых расходов:

(отсутствуют или имеются (при наличии альтернативных механизмов необходимо их привести, при отсутствии – обосновать)

8. Преимуществами предоставленного налогового расхода относительно доступных альтернативных механизмов муниципальной поддержки являются:

9. Исходя из результатов оценки эффективности предоставленного налогового расхода налоговый расход признается

_____.

(эффективным или неэффективным)

10. Исходя из оценки эффективности предоставленного налогового расхода предлагается налоговый расход:

_____.

(сохранить, продлить, корректировать или отменить)

В случае продления налогового расхода необходимо привести срок продления и обоснование, в случае корректировки – порядок изменения и обоснование:

Приложение №5
к Порядку формирования перечня
налоговых расходов города Тобольска
и оценки налоговых расходов города Тобольска

Методика оценки бюджетной эффективности налоговых расходов, совокупного
бюджетного эффекта (самоокупаемости) налоговых расходов

1. Оценка бюджетной эффективности налоговых расходов.

1.1. В целях оценки бюджетной эффективности налоговых расходов осуществляется:

1.2. Сравнительный анализ результативности предоставленных налоговых расходов и результативности применения альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы города Тобольска и (или) целей социально-экономической политики города Тобольска, не относящихся к муниципальным программам города Тобольска.

Сравнительный анализ включает сравнение объемов расходов местного бюджета в случае применения альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы города Тобольска и (или) целей социально-экономической политики города Тобольска, не относящихся к муниципальным программам города Тобольска, и объемов предоставленных налоговых расходов (расчет прироста показателя (индикатора) достижения целей муниципальной программы города Тобольска и (или) целей социально-экономической политики города Тобольска, не относящихся к муниципальным программам города Тобольска, на 1 рубль налоговых расходов города Тобольска и на 1 рубль расходов бюджета города для достижения того же показателя (индикатора) в случае применения альтернативных механизмов).

В качестве альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы города Тобольска и (или) целей социально-экономической политики города Тобольска, не относящихся к муниципальным программам города Тобольска, могут учитываться в том числе:

а) субсидии или иные формы непосредственной финансовой поддержки плательщиков, имеющих право на льготы, за счет средств местного бюджета;

б) предоставление муниципальных гарантий по обязательствам плательщиков, имеющих право на льготы;

в) совершенствование нормативного регулирования и (или) порядка осуществления контрольно-надзорных функций в сфере деятельности плательщиков, имеющих право на льготы.

2. Оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) налоговых расходов.

Оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) проводится в отношении стимулирующих налоговых расходов, обусловленных льготами по земельному налогу с организаций.

Оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых расходов определяется отдельно по каждому

налоговому расходу. В случае если для отдельных категорий плательщиков, имеющих право на льготы, предоставлены льготы по нескольким видам налогов, оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) налоговых расходов определяется в целом по указанной категории плательщиков.

Оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых расходов определяется за период с начала действия для плательщиков соответствующих льгот или за 5 отчетных лет, в случае если указанные льготы действуют более 6 лет, по следующей формуле:

$$E = \sum_{i=1}^5 \sum_{j=1}^{m_i} \frac{N_{ij} - B_{oj} \times (1 + g_i)}{(1 + r)^i},$$

где:

E — совокупный бюджетный эффект;

i - порядковый номер года, имеющий значение от 1 до 5;

m_i - количество плательщиков, воспользовавшихся льготой в i -м году;

j - порядковый номер плательщика, имеющий значение от 1 до m ;

N_{ij} - объем налогов, задекларированных для уплаты в консолидированный бюджет Тюменской области j -м плательщиком в i -м году.

При определении объема налогов, задекларированных плательщиками для уплаты в бюджет города Тобольска, учитываются начисления по налогу на доходы физических лиц, налогам, подлежащим уплате в связи с применением специальных налоговых режимов (за исключением системы налогообложения при выполнении соглашений о разделе продукции), и земельному налогу с организаций.

B_{oj} - базовый объем налогов, задекларированных для уплаты бюджет города Тобольска j -м плательщиком в базовом году;

g_i - номинальный темп прироста налоговых доходов по отношению к показателям базового года, доведенный Департаментом финансов Тюменской области по данным Министерства финансов Российской Федерации;

r - расчетная стоимость среднесрочных рыночных заимствований города Тобольска, рассчитываемая по формуле:

$$r = i_{\text{инф}} + p + c,$$

где:

$i_{\text{инф}}$ - целевой уровень инфляции (4 процента);

p - реальная процентная ставка, определяемая на уровне 2,5 процента;

c - кредитная премия за риск, рассчитываемая для целей настоящего Порядка в зависимости от отношения муниципального долга города Тобольска

по состоянию на 1 января текущего финансового года к доходам (без учета безвозмездных поступлений) за отчетный период:

а) если указанное отношение составляет менее 50 процентов, кредитная премия за риск принимается равной 1 проценту;

б) если указанное отношение составляет от 50 до 100 процентов, кредитная премия за риск принимается равной 2 процентам;

в) если указанное отношение составляет более 100 процентов, кредитная премия за риск принимается равной 3 процентам.

Базовый объем налогов, задекларированных для уплаты в бюджет города Тобольска j -м плательщиком в базовом году (B_{0j}), рассчитывается по формуле:

$$B_{0j} = N_{0j} + L_{0j},$$

где:

N_{0j} - объем налогов, задекларированных для уплаты в бюджет города Тобольска j -м плательщиком в базовом году;

L_{0j} - объем льгот, предоставленных j -му плательщику в базовом году.

Под базовым годом понимается год, предшествующий году начала получения j -м плательщиком льготы, либо 6-й год, предшествующий отчетному году, если льгота предоставляется плательщику более 6 лет.