



АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА ТОБОЛЬСКА

РАСПОРЯЖЕНИЕ

28 марта 2017 г.

№ 401

О создании групп по контролю за пожароопасной обстановкой на территории муниципального образования город Тобольск в пожароопасный сезон

В соответствии с Федеральным законом Российской Федерации от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территории от чрезвычайной ситуации природного и техногенного характера», Федеральным законом Российской Федерации от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности», Федеральным законом от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», решением КЧС и ОПБ Тюменской области от 16.02.2017 №3, ст. 84 Лесного кодекса РФ, а также в целях повышения эффективности работы органов управления и сил территориальной подсистемы РСЧС города Тобольска по выявлению, предупреждению и ликвидации очагов природных пожаров на ранней стадии их развития и проведения профилактической работы среди населения по недопущению сжигания растительности в период прохождения пожароопасного сезона, руководствуясь ст. 40,44 Устава г. Тобольска:

1. Утвердить Положение о группах по контролю за пожароопасной обстановкой на территории муниципального образования город Тобольск в пожароопасный сезон, согласно приложению 1 к настоящему распоряжению.

2. Создать на территории города Тобольска патрульные группы, патрульно-маневренные группы, маневренные группы и патрульно-контрольные группы, согласно приложению 2 к настоящему распоряжению.

3. Организовать работу групп по контролю за пожароопасной обстановкой на территории города в периоды, когда риски возникновения пожаров от человеческого фактора максимальны (после схода снежного покрова вплоть до появления молодой растительности, в периоды установления 3-го класса пожарной опасности и выше, в выходные и праздничные дни в летний период) до особого распоряжения.

4. Начальнику МКУ «Управление по ГОЧС г. Тобольска» (В.Г. Герасимов) довести Положение до руководителей организаций, независимо от их организационно-правовой формы находящиеся на территории города.

5. Опубликовать распоряжение в газете «Тобольская правда» и разместить на официальном сайте муниципального образования город Тобольск и портале органов государственной власти Тюменской области (www.tobolsk.admtymen.ru) и администрации города Тобольска (www.admtobolsk.ru). Приложение к распоряжению разместить на информационных стендах в соответствии с постановлением Администрации города Тобольска от 01.04.2015 №24.

6. Контроль исполнения распоряжения возложить на Е.И. Бирюкова, заместителя Главы города.

Глава города

В.В. Мазур

УТВЕРЖДЕНО
распоряжением
Администрации города Тобольска
от 28 марта 2017 г. № 401

ПОЛОЖЕНИЕ
о группах по контролю за пожароопасной обстановкой на территории
муниципального образования город Тобольск в пожароопасный сезон

I. Общие положения

Положение о группах по контролю за пожароопасной обстановкой на территории Тюменской области в пожароопасный сезон разработано в соответствии с Федеральным законом Российской Федерации от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности», Федеральным законом Российской Федерации от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», Федеральным законом от 6.10.2003 N 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Настоящее Положение определяет общие принципы по планированию, порядку организации и обеспечения деятельности патрульных, патрульно-маневренных, маневренных и контрольно-патрульных групп.

Целью данного Положения является создание условий для организации работы по профилактике возгораний сухой растительности, как одной из основных причин возникновения природных пожаров, принятия дополнительных мер по предупреждению возникновения ЧС в пожароопасный сезон, сокращение сроков реагирования на чрезвычайные ситуации и происшествия, связанные с природными пожарами (загораниями), усиление мер по защите населенных пунктов, объектов различных видов собственности от угрозы перехода природных пожаров (загораний), усиление работы с населением.

Термины и определения

В настоящем Положении используются следующие термины с соответствующими определениями:

Федеральные органы исполнительной власти (ФОИВ) - органы государственной власти (управления), выполняющие исполнительные функции государственного управления в Российской Федерации.

Органы исполнительной власти (ОИС) - это часть государственного аппарата, осуществляющая деятельность по государственному управлению с целью исполнения законов, связанная с полномочиями распорядительного характера.

Органы местного самоуправления (ОМСУ) - это органы муниципального образования, создаваемые им для осуществления функций публичного управления на своей территории в целях обеспечения публичных интересов, развития экономики и социально-культурной сферы и решения местных вопросов жизнедеятельности населения.

Муниципальное образование - городское, сельское поселение или иная территория, в пределах которых: осуществляется местное самоуправление; имеются муниципальная собственность, местный бюджет и выборные органы местного самоуправления.

Полномочия - ограниченное право использовать ресурсы организации и направлять усилия некоторых сотрудников на выполнение определенных задач.

Патрульная группа - сводная группа сил и средств Федеральной и Территориальной подсистемы РСЧС муниципального образования, созданная в установленном порядке для выполнения обязанностей в пожароопасный период по патрулированию территории района ответственности, мониторинга обстановки, связанной с природными пожарами, выявлению несанкционированных палов растительности, работы с населением по соблюдению правил пожарной безопасности.

Патрульно-маневренная группа - сводная группа сил и средств Федеральной и Территориальной подсистемы РСЧС муниципального образования, созданная в установленном порядке для выполнения обязанностей в пожароопасный период по патрулированию территории района ответственности, мониторинга обстановки, связанной с природными пожарами, выявлению несанкционированных палов растительности и принятию мер по их тушению, работы с населением по соблюдению правил пожарной безопасности.

Маневренная группа - сводная группировка сил и средств Федеральной и Территориальной подсистемы РСЧС муниципального образования, созданная в установленном порядке для выполнения обязанностей в пожароопасный период на территории района ответственности для тушения очагов природных пожаров и ликвидации угрозы перехода природных пожаров на населенные пункты, объекты экономики и лесной фонд.

Патрульно-контрольная группа - сводная группа сил и средств Федеральной и Территориальной подсистемы РСЧС муниципального образования, созданная в установленном порядке для выполнения обязанностей в пожароопасный период на территории района ответственности для усиления правоохранительной деятельности в лесах.

Природный пожар - неконтролируемый процесс горения, стихийно возникающий и распространяющийся в природной среде, подлежащий обязательной регистрации.

Природное загорание - неконтролируемый процесс горения, стихийно возникающий и распространяющийся в природной среде, создающий угрозу населенному пункту и не подлежащий обязательной регистрации.

Район ответственности - (зона) участок земной поверхности, в границах которых предусмотрено реагирование патрульных, патрульно-маневренных, маневренных и патрульно-контрольных групп.

Пожароопасный сезон - часть календарного года в течение которого возможно возникновение природных пожаров.

II. Основы организации деятельности патрульных, патрульно-маневренных, маневренных и патрульно-контрольных групп

2.1. Цель и задачи

Целью организации деятельности патрульных, патрульно-маневренных, маневренных и патрульно-контрольных групп является достижение высокого уровня готовности и слаженности к оперативному реагированию на природные загорания и эффективным действиям по их тушению на начальном этапе и недопущению перехода пожаров на населенные пункты, а также в лесной фонд, пресечение незаконной деятельности в лесах.

Задачами групп являются:

1) для патрульных групп:

выявление фактов сжигания населением мусора, загораний (горения) растительности на территории города Тобольска;

проведение профилактических мероприятий среди населения по соблюдению правил противопожарного режима;

идентификации термических точек, определение площади пожара, направления и скорости распространения огня;

мониторинг обстановки;

взаимодействие с ЕДДС муниципального образования города Тобольск.

2) для патрульно-маневренных групп:

выявление фактов сжигания населением мусора, загораний (горения) растительности на территории города Тобольска;

проведение профилактических мероприятий среди населения по соблюдению правил противопожарного режима;

принятие мер по локализации и ликвидации выявленных природных загораний и сжигания мусора, принятие решения о необходимости привлечения дополнительных сил и средств;

первичное определение возможной причины его возникновения и выявление лиц виновных в совершении правонарушения, с дальнейшей передачей информации в надзорные органы;

идентификации термических точек, определение площади пожара, направления и скорости распространения огня;

мониторинг обстановки;

взаимодействие с ЕДДС муниципального образования города Тобольска.

3) для маневренных групп:

принятие мер для ликвидации отдельных очагов природных пожаров, создающим угрозу населенным пунктам и лесному фонду;

оказание содействия оперативным службам по эвакуации населения, скота и материальных ценностей в случае угрозы перехода природных пожаров на населенный пункт;

мониторинг обстановки;

взаимодействие с ЕДДС муниципального образования города Тобольска.

4) для патрульно-контрольных групп:

проведение надзорно-профилактической деятельности и пресечение фактов незаконной деятельности в лесах;

выявление виновных лиц.

2.2. Порядок создания, состав и оснащение патрульных, патрульно-маневренных, маневренных и патрульно-контрольных групп

Создание патрульных, патрульно-маневренных, маневренных и патрульно-контрольных групп осуществляется в соответствии с нормативными правовыми актами (распоряжениями, указами) органов государственной исполнительной власти Тюменской области, глав муниципальных образований, приказами ведомств и организаций Ф и ТП РСЧС на период пожароопасного сезона.

Состав и численность групп формируется из числа специалистов органов местного самоуправления (далее ОМСУ), населения муниципального образования города Тобольска, сотрудников и работников оперативных служб и учреждений, представителей общественных объединений с учетом территориальных особенностей, анализа прохождения пожароопасных сезонов на территории, степени пожарной опасности, зон (районов) обслуживания группами и иных обстоятельств, которые могут повлиять на развитие ситуаций, связанных с природными пожарами и последствиями от них.

Патрульные группы (пешие) создаются численностью от 2 до 3 человек из числа специалистов ОМСУ, общественных деятелей соответствующего населенного пункта (волонтеров).

Патрульно-маневренные группы (с автомобильной техникой) создаются численностью от 4 до 7 человек из числа специалистов ОМСУ, членов общественных объединений, местного населения (волонтеров).

Маневренные группы (с автомобильной техникой высокой проходимости с запасами огнетушащих веществ) создаются (не менее 4-х групп) численностью не менее 15 человек из числа специалистов ОМСУ, представителей оперативных служб (пожарная охрана, полиция, лесничества и др.), членов общественных объединений, местного населения (волонтеров).

Патрульно-контрольные группы (с автомобильной техникой высокой проходимости) – создаются (не менее 3-х групп) из представителей надзорных органов МЧС России, МВД России, лесной охраны и общественных организаций. Специалисты групп определяются приказами ведомств, включенных в их состав. Численность группы определяется в каждом конкретном случае индивидуально по решению КЧС и ОПБ муниципального образования город Тобольск, но не менее 4 человек.

Численность и состав групп, по решению Главы города Тобольска, КЧС и ОПБ города Тобольска, с учетом складывающейся оперативной обстановки на территории, может быть увеличена.

2.2.1. Перечень рекомендуемого имущества патрульных, патрульно-маневренных, маневренных и патрульно-контрольных групп

Все, указанные группы, исходя из возложенных задач, должны быть оснащены:

- средствами связи (сотовые телефоны, радиостанции, средствами спутниковой связи - по возможности);
- спецодеждой, по типу штормовка и (или) противознцефалитные костюмы, защитными средствами (защитные каски с забралами);
- средствами пожаротушения (мотопомпы с рукавами, РЛО, воздуходувки), шанцевыми инструментами (лопаты, топоры), механизированным инструментом (бензопилы);
- техникой для доставки групп (автомобили с высокой проходимостью типа УАЗ, ГАЗ-66 и др.), в том числе техникой с запасами огнетушащих веществ (прицепы с емкостями для воды, автоцистерны). *При этом патрульные группы могут быть пешими, либо иметь иные средства для доставки группы;*
- запасом ГСМ;
- картами местности, навигационными приборами (при их наличии) и компасами.

Оснащение групп производится администрацией муниципального образования город Тобольск из имеющихся материальных средств для обеспечения пожарной безопасности. При планировании и создании групп органы местного самоуправления должны спланировать расходную часть бюджета для приобретения необходимого оборудования и имущества для выполнения задач и функций групп, а также для заключения договоров с организациями и учреждениями (частными лицами) по использованию оборудования и имущества данных организаций и учреждений для патрулирования территорий, доставки участников групп к местам загораний и тушения очагов природных пожаров.

2.3. Порядок организации обучения и страхования

Обучение лиц, не имеющих соответствующей подготовки, входящих в состав групп, проводится по программе «Профессиональная подготовка

пожарных, добровольных пожарных дружин» в объеме 16 часов. Ответственные за организацию обучения - представители органов исполнительной власти, органов местного самоуправления, ведомства, в компетенцию которых входят вопросы защиты населения от ЧС и происшествий, а также организации, имеющие лицензии на проведение данных видов работ (представления услуг) при заключении соответствующих договоров с ОИВ (ОМСУ).

Участники групп должны быть застрахованы от вреда здоровью, клещевого энцефалита.

Страхование от вреда здоровью участников групп осуществляется за счет средств Тюменской области путем включения в реестр добровольной пожарной охраны области, либо бюджета организаций, в чьих штатах они числятся, либо органов местного самоуправления.

Страхование от клещевого энцефалита участников групп осуществляется за счёт выделения денежных средств из муниципальных бюджетов, бюджетов организаций (для работающих граждан).

2.4. Планирование работы и порядок реагирования патрульных, патрульно-маневренных, маневренных и патрульно-контрольных групп

При формировании бюджета Тюменской области и муниципальных образований области на следующий год предусматривается финансирование мероприятий, связанных с обеспечением деятельности групп, с учетом опыта их применения, объема проведенной работы в текущем и предшествующих годах.

Для организации патрулирования территорий разрабатываются специальные маршруты и время, исходя из прогноза, оперативной обстановки, количества действующих на территории муниципального образования термических точек, поступающей информации.

Реагирование патрульно-маневренных, маневренных групп осуществляется по решению Главы муниципального образования города Тобольска, председателя КЧС и ОПБ города Тобольска, ЕДДС муниципального образования при получении информации о загорании, угрозе населенному пункту посредством передачи распоряжения непосредственно руководителю группы.

Оповещение членов групп проводит руководитель группы и диспетчер ЕДДС. Диспетчер ЕДДС дополнительно доводит информацию о сборе группы до руководителей ведомств, организаций, чьи люди задействованы в группах. При получении команды «Сбор Группы», начальники, руководители задействованных ведомств и организаций направляют сотрудников, работников к месту сбора группы. Место сбора специалистов групп определяет руководитель группы, с учетом мест их дислокации (проживание, работа и др.). Время сбора и реагирования (в рабочее и не рабочее время) не должно превышать 1 час 30 минут, при этом необходимое оборудование для пожаротушения должно находиться в закрепленном автомобиле.

По прибытию на место загорания, руководители патрульно-маневренных и маневренных групп определяют оперативную обстановку,

пути распространения загорания и возможные последствия, способы и методы действий, направленных на локализацию и ликвидацию загораний, докладывают об обстановке Главе муниципального образования города Тобольска, диспетчеру ЕДДС города Тобольска.

Реагирование патрульно-контрольных групп осуществляется в соответствии с поступающими оперативными данными о правонарушениях в лесах, а также в рамках профилактических мероприятий по соблюдению закона в области лесных отношений согласно планирующим документам. Специалисты группы выявляют незаконные вырубki (точки лесозаготовок) и вывоза древесины, незаконные пункты приема древесины, устанавливают поджигателей лесов, применяют, в рамках своих полномочий, меры административного и уголовного ресурсов.

2.5 Организационное и методическое руководство деятельности патрульных, патрульно-маневренных, маневренных и патрульно-контрольных групп. Порядок их взаимодействия.

Общее руководство и контроль за деятельностью групп возлагается на Главу города Тобольска, председателя КЧС и ОПБ города Тобольска.

Для непосредственного оперативного руководства группами, их организационного и методического обеспечения назначаются руководители групп, как правило, из числа лиц администрации муниципального образования, наиболее подготовленных специалистов (лесной охраны, пожарной охраны и др.), а также должностных лиц силовых и правоохранительных структур (ведомств) в соответствии с возложенными полномочиями.

Руководитель группы:

- осуществляет сбор группы, при ухудшении обстановки, определяет место и время сбора;
- определяет оснащение группы, в зависимости от выполняемых задач;
- определяет маршруты выдвижения в районы проведения работ, ставит задачи специалистам группы;
- оценивает оперативную обстановку, принимает соответствующие решения, в рамках возложенных полномочий;
- организует постоянный информационный обмен и взаимодействие с задействованными оперативными службами и учреждениями;
- организует информационный обмен с Главой города Тобольска, председателем КЧС и ОПБ города Тобольска, ЕДДС города Тобольска;
- организует исправность техники и оборудования, закрепленного за группой;
- инструктирует специалистов группы по соблюдению охраны труда и безопасным приемам проведения работы.

Учет применения групп ведется в суточном режиме дежурными сменами ЕДДС города Тобольска, ЦУКС ГУ МЧС России по Тюменской области.

ЕДДС города Тобольска проводит суточный анализ реагирования и представляет его председателю КЧС и ОПБ города Тобольска.

Обобщённые анализы реагирования групп, утвержденные председателями КЧС и ОПБ города Тобольска, представляются ежедневно не позднее 20:00 часов (местного времени) через ЕДДС в дежурную смену ЦУКС ГУ МЧС России по Тюменской области. Дежурная смена ЦУКС представляет информацию председателю КЧС и ОПБ Тюменской области.

Формы учета и анализа по реагированию и результатам работы групп определяются распорядительными документами СРЦ МЧС России, Главным управлением МЧС России по Тюменской области и Правительством Тюменской области.

III. Функции лиц федеральных органов исполнительной власти, органов государственной исполнительной власти, органов местного самоуправления при организации деятельности патрульных, патрульно-маневренных, маневренных и патрульно-контрольных групп

Уполномоченные должностные лица федеральных органов исполнительной власти, органов государственной исполнительной власти, органов местного самоуправления при организации деятельности патрульных, патрульно-маневренных, маневренных и патрульно-контрольных групп, в пределах своих полномочий, осуществляют следующие функции:

разрабатывают и издают нормативные правовые акты распорядительного характера по вопросам организации безопасности населения и территорий в период прохождения пожароопасного сезона и организуют их исполнение;

определяют цели и задачи патрульных, патрульно-маневренных, маневренных и патрульно-контрольных групп, планируют их деятельность;

обеспечивают сбор, систематизацию и анализ информации о пожарной обстановке на территориях, планируют и устанавливают порядок применения групп;

обеспечивают в деятельности групп комплексное использование имеющихся сил и средств, а также организаций, путем заключения договоров, их взаимодействие с оперативными службами Ф и ТП РСЧС;

обеспечивают информационный обмен по оперативной обстановке, связанной с природными пожарами, порядку применения групп, достаточности сил и средств для локализации и ликвидации природных пожаров (загораний);

формируют сводные реестры групп для учета и применения их по назначению;

осуществляют оперативное управление сформированными группами.

ПРИЛОЖЕНИЕ №2

к распоряжению
Администрации города Тобольска
от 28 марта 2017 г. № 401

Состав групп по контролю за пожароопасной обстановкой на территории города Тобольска в пожароопасный сезон

1. Патрульная группа:

1.1 ответственный за создание патрульной группы и организации патрулирования - начальник отдела муниципального земельного контроля и лесного хозяйства Комитета земельных отношений и лесного хозяйства администрации города;

1.2 организация, выигравшая аукцион на ведение лесного хозяйства создает 3 группы: личного состава 3 чел. в каждой группе, техника -3 ед.

Численность патрульной группы составляет – 9 человек, 3 единицы техники.

2. Патрульно-маневренная группа п. Сумкино:

2.1 ответственный за создание патрульно-маневренной группы – руководитель ТП «Администрации п. Сумкино»;

2.2 личный состав ПСЧ 129 (3 человека из числа личного состава свободного от несения службы) (по согласованию);

Численность патрульно-маневренной группы составляет – 4 человека, 1 единица техники.

3. Патрульно-маневренная группа ТУ «Менделеево-Иртышский»:

3.1 ответственный за создание патрульно-маневренной группы – руководитель ТП «ТУ Менделеево-Иртышский»;

3.2 личный состав ПСЧ 128 (3 человека из числа личного состава свободного от несения службы) (по согласованию);

Численность патрульно-маневренной группы составляет – 4 человека, 1 единица техники.

4. Патрульно-маневренная группа ТО «Левобережье»:

4.1 ответственный за создание патрульно-маневренной группы – руководитель ТП «Администрации ТО Левобережье»;

4.2 личный состав отделения ПСЧ 37 (3 человека из числа личного состава свободного от несения службы) (по согласованию);

Численность патрульно-маневренной группы составляет – 4 человека, 1 единица техники.

5. Маневренная группа:

5.1 начальник маневренной группы – ПСЧ 37 ФПС ФГКУ «8 ОФПС по Тюменской области» 1 ед. техники (по согласованию);

5.2 заместитель начальника маневренной группы - ПСЧ 37 ФПС ФГКУ «8 ОФПС по Тюменской области» 1 ед. техники (по согласованию);

5.3 личный состав ПСЧ 37 ФПС ФГКУ «8 ОФПС по Тюменской области» (4 человека из числа личного состава свободного от несения службы) (по согласованию);

5.4 личный состав добровольных противопожарных формирований (в соответствии с реестром);

5.5 ДРСУ-6 АО ТОДЭП (4 человек, 3 ед. техники) (по согласованию);

5.6 МУП «ДЭУ» (4 человека, 3 ед. техники) (по согласованию);

5.7 ООО «ТобольскСтройИнвест» (3 человека, 2 ед. техники) (по согласованию);

5.8 АО «Тобольскстроймеханизация» (4 человека, 3 ед. техники) (по согласованию);

5.9 ПАО «СУЭНКО» Тобольское региональное отделение Тепло Тюмени (3 человека, 2 ед. техники) (по согласованию).

Численность маневренной группы составляет – 25 человек, 15 единиц техники.

6. Патрульно-контрольные группы:

6.1 МОНД №1 УНД ГУ МЧС России по Тюменской области (2 человека, 1 ед. техники) (по согласованию);

6.2 МО МВД России «Тобольский» (2 человека, 1 ед. техники) (по согласованию).

2 группы - численность патрульно-контрольной группы составляет – 4 человека, 2 единицы техники.