СТРАТЕГИЯ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ГОРОДА ТОБОЛЬСКА ДО 2030 ГОДА

Содержание

ВВЕДЕНИЕ 5

1 РЕЗУЛЬТАТЫ КОМПЛЕКСНОГО СТРАТЕГИЧЕСКОГО АНАЛИЗА СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ГОРОДА ТОБОЛЬСКА 7

1.1 Основные макроэкономические показатели и общие сведения о городе Тобольске 7

1.1.1 Реальный сектор экономики 8
1.1.2 Строительство 15
1.1.3 Транспорт и транспортная инфраструктура 18
1.1.4 Информационно-коммуникационные технологии 21
1.1.5 Инновации 23
1.1.6 Потребительский рынок и сфера услуг 24
1.1.7 Малый и средний бизнес 29
1.1.8 Демография 33
1.1.9 Уровень жизни населения 36
1.1.10 Труд и занятость 42
1.1.11 Жилищно-коммунальное хозяйство и энергетика 44
1.1.12 Городская среда 46
1.1.13 Социальная защита 52
1.1.14 Образование 52
1.1.15 Здравоохранение 64
1.1.16 Физическая культура и спорт 66
1.1.17 Молодежная политика 68
1.1.18 Культура и туризм 70
1.1.19 Экологическая ситуация 73
1.1.20 Инвестиции 75
1.1.21 Муниципальное управление 77

1.2 Определение сильных и слабых сторон, возможностей и угроз социально-экономического развития города Тобольска 80

1.3 Результаты комплексного исследования предпочтений жителей города Тобольска относительно социально-экономических условий и проблем в городе, конкурентоспособности и перспектив развития (результаты онлайн-опроса населения) 99

2 СЦЕНАРИИ РАЗВИТИЯ ГОРОДА ТОБОЛЬСКА ДО 2030 ГОДА, СРАВНЕНИЕ И ВЫБОР СТРАТЕГИЧЕСКИХ АЛЬТЕРНАТИВ 114

2.1 Общие положения и принципы разработки сценариев 114

2.2 Инерционный сценарий развития (сценарий № 1) 115

2.3 Базовый сценарий развития (сценарий № 2) 117

2.4 Оптимистичный сценарий развития (сценарий № 3) 120

2.5 Обоснование выбора и описание базового сценария социально-экономического развития города Тобольска 122

3 МИССИЯ, ЦЕЛИ, ЗАДАЧИ И ПРИОРИТЕТНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ГОРОДА ТОБОЛЬСКА 129

3.1 Миссия, цели и задачи социально-экономического развития города Тобольска 129

3.2 Мероприятия, направленные на реализацию Стратегии 135

3.2.1 Целевой блок 1 «Высокое качество жизни населения, инновационное развитие социальной сферы» 135

Цель 1. Активное благоустройство, формирование комфортной городской среды.....135
Цель 2. Обеспечение доступным и комфортным жильем по современным стандартам дизайна и качества. 137
Цель 3. Повышение доступности и качества здравоохранения, развитие здорового образа жизни. 137
Цель 4. Развитие физической культуры и спорта, спортивного образа жизни....139
Цель 5. Обеспечение доступности и высокого качества образования, отвечающего требованиям инновационного развития и конкурентоспособности. 140
Цель 6. Развитие единого культурного пространства, творческого и духовно-нравственного потенциала. 141
Цель 7. Обеспечение безопасности жизни. 143
3.2.2 Целевой блок 2 «Инвестиционное развитие экономики» 143
Цель 8. Развитие промышленности. 143
Цель 9. Активное развитие туризма. 145
Цель 10. Формирование благоприятного инвестиционного климата. 147
Цель 11. Развитие малого и среднего предпринимательства. 148
Цель 12. Рациональное природопользование и обеспечение экологической безопасности.....148
3.2.3 Целевой блок 3 «Активное инфраструктурное развитие» 149
Цель 13. Развитие Тобольской агломерации.....149
Цель 14. Развитие транспортно-логистической инфраструктуры 149
Цель 15. Развитие энергетической и коммунальной инфраструктуры, энергосбережение. 150
3.3 Приоритетные направления социально-экономического развития города Тобольска.....151
3.3.1 Приоритет 1. Благоустройство и индивидуальный архитектурный облик.151
3.3.2 Приоритет 2. Здравоохранение 158
3.3.3 Приоритет 3. Образование 159
3.3.4 Приоритет 4. Туризм как двигатель развития малого и среднего бизнеса, основа формирования значительного сектора городской экономики 162
3.3.5 Приоритет 5. Реализация проекта «Умный город» и внедрение цифровых технологий.....173
3.3.6 Приоритет 6. Развитие транспортной инфраструктуры 177
3.3.7 Приоритет 7. Развитие Тобольской агломерации 181
3.2.8 Взаимосвязанность выбранных приоритетов социально-экономического развития города Тобольска.....186
3.2.9 Последовательность реализации выбранных приоритетов социально-экономического развития города Тобольска 188
4 МЕХАНИЗМЫ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ.....189
5 ОЦЕНКА ФИНАНСОВЫХ РЕСУРСОВ, НЕОБХОДИМЫХ ДЛЯ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ 205
6 ОЖИДАЕМЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ 207
6.1 Сроки и этапы реализации Стратегии.....207
6.2 Ожидаемые результаты реализации Стратегии 207
6.3 Показатели достижения стратегической цели 210
7 ОРГАНИЗАЦИЯ УПРАВЛЕНИЯ РЕАЛИЗАЦИЕЙ СТРАТЕГИИ И КОНТРОЛЬ ЗА ХОДОМ ЕЕ РЕАЛИЗАЦИИ.....214

Тобольск

…до сих пор хранит в себе величие старинной столицы.

Тобольск –

ключ к Сибири, сосредоточение силы, точка опоры, с помощью которой можно перевернуть мир. Этот город избран историей.

Алексей Иванов,

российский писатель, автор романа «Тобол»

Введение

Стратегия Тобольска – стратегия лидерства.

Тобольск – исторический лидер.

Тобольск – исторический центр управления Сибирью, первая столица Сибири. Тобольский кремль и Красная площадь – визитная карточка Тобольска.

Город имел своего губернатора и собственную валюту, считался третьей столицей России наряду с Москвой и Санкт-Петербургом, был центром посольских миссий в Китай. Именно здесь была отпечатана первая сибирская книга, основан первый в Сибири церковный театр, открыты первые за Уралом светская, церковная и гарнизонная школы. Решением святейшего Синода Тобольск был провозглашен одним из трех главных духовных центров России.

Тобольск – уникальный город-памятник архитектурного стиля сибирское барокко, каменного и деревянного зодчества Сибири. В Тобольске сосредоточено более 200 прекрасных памятников истории и культуры, ценнейшие музейные коллекции и экспозиции, величественная природа Алафеевских гор.

Тут начинается Сибирь!

Тобольск – современный лидер.

Богатое историческое прошлое, определившее пути развития всей России, и современные инновационные технологии СИБУРа – основа лидерства настоящего и будущего.

Тобольск – лидер будущего.

Тобольск – 2030:

- комфортный, социально-ориентированный, инновационный,
- хранитель великого духовно-исторического наследия России.

Разработка Стратегии социально-экономического развития города Тобольска до 2030 года проводится с целью формулирования требуемого целевого видения будущего на основании единовременного выборочного исследования муниципальной экономики и социальной сферы с применением системного и стратегического анализа.

Концептуальные положения о процессе стратегического планирования

В современных условиях стратегическое планирование стало необходимой частью муниципального управления. Быстроизменяющиеся экономические тенденции, необходимость привлечения инвестиций и растущая конкуренция среди муниципальных образований и регионов за ресурсы являются главными чертами современной экономики.

В Стратегии развития муниципального образования с учетом географических, экономических особенностей, сложившихся темпов развития должны быть выделены преимущества хозяйственной специализации территории, чтобы обеспечить эффективное использование имеющихся ресурсов в целях устойчивого социально-экономического развития муниципального образования.

Стратегия разрабатывается в многостороннем и конструктивном диалоге бизнеса, гражданского общества, органов государственной власти и органов местного самоуправления. Это позволяет снизить неопределенность будущего путем прояснения и согласования действий заинтересованных участников муниципального развития.

Стратегия не является аналогом долгосрочного комплексного плана социально-экономического развития. Стратегия затрагивает только самое существенное для выживания, адаптации и развития муниципального образования в конкурентной рыночной среде. Стратегия касается лишь тех отраслей и сфер жизни, которые имеют определяющее значение для существования муниципального образования в каждый конкретный период, могут дать сильный импульс его развитию.

Стратегия не является конечным планом, не подлежащим изменению. Она предполагает постоянное обновление, изменение приоритетных направлений в соответствии с изменившейся достигнутой ситуацией. При этом стратегические цели должны оставаться неизменными.

В основе исследования лежит системный анализ, при котором любое явление рассматривается как совокупность взаимосвязанных элементов во внешней и внутренней среде.

Методология

Методология выполнения научно-исследовательской работы по разработке Стратегии социально-экономического развития города Тобольска до 2030 года (далее – Стратегия) основывалась на следующих принципах:

– широкое привлечение населения, представителей бизнеса и общественных организаций к партнерству с органами местного самоуправления в процессе определения целей и задач стратегического развития;

– учет в Стратегии современных тенденций глобализации экономики, новейших методов и передового опыта стратегического управления муниципальными образованиями;

– разработка Стратегии от долгосрочного видения в перспективе до конкретных проектов и целевых программ;

– использование в процессе разработки и реализации Стратегии результатов современных экономических научно-прикладных разработок, достижений и опыта активных российских и зарубежных муниципальных образований, практического опыта и экспертного мнения сотрудников администрации города Тобольска.

Методология исследования включает стартовый стратегический анализ:

– структурный и динамический анализ социально-экономического развития, SWOT-анализ (выявление сильных и слабых сторон, возможностей и угроз развития);

– сравнительный анализ с другими муниципальными образованиями – городскими округами Тюменской области (без автономных округов) (построение Бостонских матриц);

– анализ наилучшего опыта по развитию муниципальных образований;

– анализ документов стратегического и территориального планирования, нормативных правовых актов Российской Федерации, Тюменской области и города Тобольска;

– построение дерева целей;

– выделение приоритетов социально-экономического развития.

На основании результатов стартового стратегического анализа разработаны Стратегия и План мероприятий по ее реализации, содержащий конкретные программы, инвестиционные проекты, инвестиционные предложения и мероприятия по развитию города Тобольска.

1 Результаты комплексного стратегического анализа социально-экономического развития города Тобольска

1.1 Основные макроэкономические показатели и общие сведения о городе Тобольске

Основные макроэкономические показатели города Тобольска

- Общая площадь территории города Тобольска – 23 920, 8 га
- Среднегодовая численность населения в 2018 г. – 102 348 чел.
  - темп роста 2018/2014 гг. – 101 %
- Среднесписочная численность работников организаций в 2017 г. – 30 774 чел.
  - темп роста 2017/2013 гг. – 121 %
- Численность безработных, имеющих официальный статус, на начало 2019 г. – 225 чел.
  - снижение 2018/2014 гг. – на 50 %
- Уровень зарегистрированной безработицы на начало 2019 г. – 0,41 %
- Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников (крупных и средних предприятий и некоммерческих организаций) в 2018 г. – 59 858 руб.
  - темп роста 2018/2014 гг. – 156 %
- Общая площадь жилых помещений на конец 2018 г. – 2 933,6 тыс. м²
  - темп роста 2018/2014 гг. – 113 %
- Отгружено товаров собственного производства, выполнено работ и услуг собственными силами по видам экономической деятельности по крупным и средним предприятиям в 2018 г. – 550 986,7 млн руб.
  - темп роста 2018/2014 гг. – 179 %
- Отгружено товаров собственного производства, выполнено работ и услуг собственными силами (без субъектов малого предпринимательства) в промышленном производстве в 2018 г. – 485 631,7 млн руб.
  - темп роста 2018/2014 гг. – 158 %
- Объем работ и услуг, выполненных по виду деятельности «Строительство» собственными силами крупными и средними предприятиями и организациями, в 2018 г. – 46 086,9 млн руб.
  - темп роста 2018/2014 гг. – в 12,6 раза
- Инвестиции в основной капитал организаций (без субъектов малого предпринимательства) в 2018 г. – 171 449, 9 млн руб.
  - темп роста 2018/2014 гг. – в 8,9 раза

Административно-территориальное устройство

Город Тобольск – муниципальное образование, наделенное Законом Тюменской области от 05.11.2004 № 263 «Об установлении границ муниципальных образований Тюменской области и наделении их статусом муниципального района, городского округа и сельского поселения» статусом городского округа. Устав города Тобольска принят решением Тобольской городской Думы от 17.06.2005 № 61.

Официальное наименование муниципального образования городской округ город Тобольск – город Тобольск. Словосочетания «муниципальное образование городской округ город Тобольск», «городской округ город Тобольск», «город Тобольск», сокращенные наименования «городской округ» и «город» равным образом используются в Уставе и муниципальных правовых актах при обозначении города Тобольска в качестве муниципального образования, далее в Стратегии – город Тобольск.

В соответствии с Законом Тюменской области от 05.11.2004 № 263 «Об установлении границ муниципальных образований Тюменской области и наделении их

статусом муниципального района, городского округа и сельского поселения» в состав муниципального образования город Тобольск входят населенные пункты:

- город Тобольск;
- р.п. Сумкино.

На территории города Тобольска по принципу планировочного, экономического, функционального единства выделяются восемь планировочных районов:

1. Историческая Подгорная часть;
2. Нагорная часть – расположенная к северу от оврага р. Курдюмки;
3. мкр. Иртышский;
4. мкр. Менделеево;
5. Юго-восточный планировочный район – занимает возвышенные территории к югу от оврага р. Курдюмки;
6. территориальное образование Левобережье (далее – ТО Левобережье);
7. р.п. Сумкино;
8. район НХК – включает Восточную промзону и населенные пункты к востоку от федеральной автодороги.

1.1.1 Реальный сектор экономики

Основные данные[1]

- Отгружено товаров собственного производства, выполнено работ и услуг собственными силами по видам экономической деятельности по крупным и средним предприятиям в 2018 г. – 550 986,7 млн руб.
  - темп роста 2018/2014 гг. – 179 %
- Отгружено товаров собственного производства, выполнено работ и услуг собственными силами (без субъектов малого предпринимательства) в промышленном производстве в 2018 г. – 485 631,7 млн руб.
  - темп роста 2018/2014 гг. – 158 %
- Доля промышленного производства в общем объеме отгруженных товаров собственного производства, выполнено работ и услуг собственными силами в 2018 г. – 88,1 %,
  в т.ч. по видам экономической деятельности:
  - обрабатывающие производства – 86,2 %;
  - обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха; водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений – 1,9 %[2]

Для оценки экономического потенциала города Тобольска проведен сравнительный анализ с другими городскими округами Тюменской области (без автономных округов), а также со схожими городами по типу экономического развития, на территории которых расположены крупные градообразующие промышленные предприятия: ПАО «Магнитогорский металлургический комбинат» – город Магнитогорск; ПАО «СИБУР Холдинг» – города Нижневартовск и Ноябрьск.

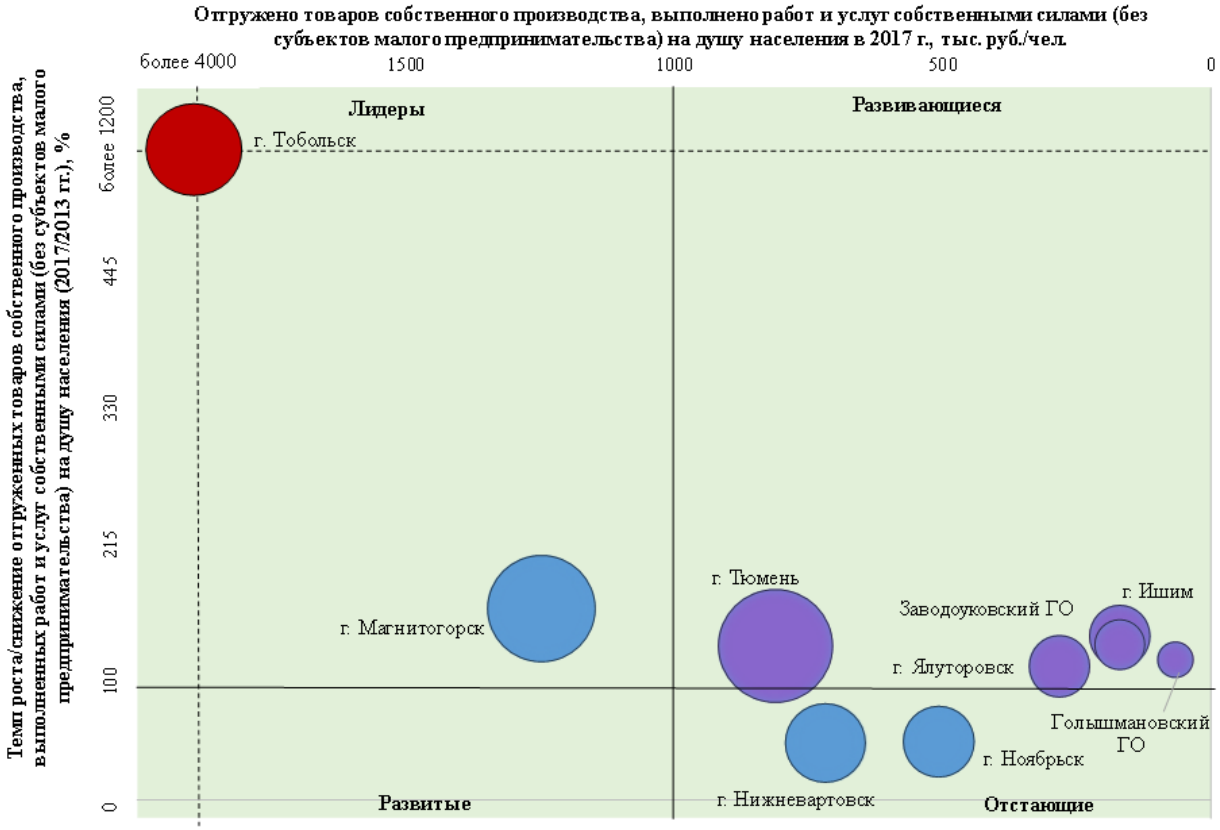
Существующий уровень развития экономики охарактеризован при помощи следующих показателей (рис. 1): [3]

[1] Источник: Федеральная служба государственной статистики. База данных показателей муниципальных образований http://www.gks.ru/free_doc/new_site/bd_munst/munst.htm.

[2] По ОКВЭД-2. Ранее по ОКВЭД-1 – Производство, передача и распределение электроэнергии, газа, пара и горячей воды.

[3] Источники:

- отгружено товаров собственного производства, выполнено работ и услуг собственными силами (без субъектов малого предпринимательства) на душу населения;
- темп роста объема отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами (без субъектов малого предпринимательства) на душу населения;
- объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами (без субъектов малого предпринимательства) относительно рассматриваемых городских округов.



Примечания:
1. Размер круга определяет объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами (без субъектов малого предпринимательства) городского округа относительно рассматриваемых муниципальных образований.
2. Для анализа выбраны дополнительно г. Магнитогорск, г. Ноябрьск, г. Нижневартовск.

Рисунок 1 – Бостонская матрица города Тобольска по оценке объема отгруженной продукции, выполненных работ, услуг в городских округах Тюменской области (без автономных округов) и городах со схожим типом экономического развития

Город Тобольск находится на первом месте среди городских округов Тюменской области по среднедушевому объему отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами (без субъектов малого предпринимательства) в 2017 г. – 4 163,72 тыс. руб. на душу населения. Доля города Тобольска в общерегиональном объеме отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами крупных и средних предприятий и организаций в 2017 г. составила 33,1 % - второе место после города Тюмени (47,6 %).[4]

1. Сводный доклад о результатах мониторинга эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов Тюменской области за 2013 – 2017 гг.
2. Федеральная служба государственной статистики. База данных показателей муниципальных образований http://www.gks.ru/free_doc/new_site/bd_munst/munst.htm.

[4] Источник: Федеральная служба государственной статистики. База данных показателей муниципальных образований http://www.gks.ru/free_doc/new_site/bd_munst/munst.htm.

В настоящее время в городе Тобольске в сфере промышленного производства работает 144 предприятия, суммарный объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг которых в 2018 г. составил 485 631,7 млн руб. (темп роста 2018/2017 гг. – 158 %).

Рейтинг крупнейших по выручке в 2017 г. предприятий города Тобольска представлен в табл. 1.[5]

Таблица 1 – Рейтинг крупнейших по выручке предприятий города Тобольска

№ п/п	Наименование предприятия	Основной вид деятельности по ОКВЭД	Оценка рентабельности
1	ПАО «СИБУР Холдинг»	Производство нефтепродуктов	5,0
2	ООО «СИБУР Тобольск»	Производство нефтепродуктов	4,9
3	ООО «Криогенмаш-Газ-Тобольск»	Производство промышленных газов	2,6
4	ОАО «Тобольский речной порт»	Перевозка грузов по внутренним водным путям	4,4
5	АО «Тобольскстроймеханизация»	Строительство жилых и нежилых зданий	2,0
6	ООО «Тоболпромстрой»	Строительство жилых и нежилых зданий	2,9
7	АО «Тобольское ПАТП»	Регулярные перевозки пассажиров автобусами в городском и пригородном сообщении	3,9
8	АО «ТВЭЛ-Тобольск»	Производство минеральных тепло- и звукоизоляционных материалов и изделий	2,1
9	ООО «Антикор-М»	Производство кровельных работ	2,3
10	АО «Тобольский городской молочный завод» (Тобольский гормолзавод)	Производство питьевого молока и питьевых сливок	3,4

Примечание: значение оценки рентабельности является аналитическим показателем, рассчитываемым АО «Информационное агентство Интерфакс» на основании публично доступной информации о деятельности юридических лиц. http://www.spark-interfax.ru/ru.

1.1.1.1 Промышленность

Основные данные[6]

- Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами организаций по обрабатывающим производствам в 2018 г. – 475 204,2 млн руб.
    - темп роста 2018/2014 гг. – 159 %

[5] Источник: АО «Информационное агентство Интерфакс» http://www.spark-interfax.ru/ru.

[6]Источники:

1. Итоги социально-экономического развития города Тобольска за 2013 – 2017 г.
2. Доклад главы города Тобольска о достигнутых значениях показателей для оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления городского округа город Тобольска за 2017 г. и их планируемых значениях на 2018 – 2020 гг.
3. Прогноз социально-экономического развития муниципального образования городской округ город Тобольск на 2019 г. и на плановый период 2020 и 2021 гг. (Основные показатели прогноза социально-экономического развития города Тобольска), утв. распоряжением администрации города Тобольска от 27.07.2018 № 1435.

- Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами организаций по обеспечению электрической энергией, газом и паром; кондиционированию воздуха; водоснабжению; водоотведению, организации сбора и утилизации отходов, деятельности по ликвидации загрязнений в 2018 г. – 10 427,5 млн руб.
    - темп роста 2018/2014 гг. – 115 %,

  из них:[7]
  - обеспечение электрической энергией, газом и паром, кондиционирование воздуха в 2018 г. – 9 750,9 млн руб.
  - водоснабжение, водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений в 2018 г. – 676,6 млн руб.
- Структура объема отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами по крупным и средним предприятиям производителям промышленной продукции в 2018 г.:
    - обрабатывающие производства – 97,9 %;
    - обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха – 2,0 %;
    - водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений – 0,1 %

Обрабатывающие производства

Наибольший удельный вес в общем объеме промышленного производства занимает нефтехимическая отрасль. На базе развития нефтегазохимической отрасли в городе Тобольске сформировался Тобольский промышленный узел, ключевой производственной площадкой которого является ООО «СИБУР Тобольск», входящее в структуру ПАО «СИБУР Холдинг».[8]

ООО «СИБУР Тобольск» – предприятие по переработке углеводородного сырья и выпуску полимеров. Производственные мощности предприятия включают в себя центральную газофракционирующую установку по переработке широкой фракции легких углеводородов мощностью 8 млн т в год, производство мономеров для выработки сжиженных углеводородных газов, бутадиена, изобутилена, а также метил-трет-бутилового эфира; производство электротеплопарогенерации мощностью 665 МВт по электрической энергии и 2 585 МВт по тепловой энергии. ООО «СИБУР Тобольск» обеспечивает производство полипропилена мощностью 500 тыс. т в год.

В настоящее время разработка технологий и новых продуктов ПАО «СИБУР Холдинг» осуществляется специалистами блока развития (г. Москва) на площадках двух научных центров – НИОСТа (г. Томск) и Научно-исследовательского центра «Воронежсинтезкаучук» (г. Воронеж) по трем основным направлениям:

− разработка технологий для получения новых продуктов и поиск альтернативных способов получения уже существующих на рынке материалов и веществ;

− расширение марочного ассортимента продуктов, которые производятся в компании – новые марки полипропилена, полиэтилена и синтетических каучуков;

− проекты по оптимизации технологических процессов на промышленных площадках СИБУРа.

ПАО «СИБУР Холдинг» продолжает комплексное развитие Тобольской промышленной площадки. Новый проект компании «СИБУР», реализуемый на Тобольской площадке, – Западно-Сибирский комплекс глубокой переработки углеводородного сырья в

[7] "ОК 029-2014 (КДЕС Ред. 2). Общероссийский классификатор видов экономической деятельности" утвержден Приказом Росстандарта от 31.01.2014 № 14-ст. Дата введения – 01.02.2014 с правом досрочного применения в правоотношениях, возникших с 01.01.2014. С установлением переходного периода до 01.01.2017 (Приказ Росстандарта от 10.11.2015 № 1745-ст).

[8] Источник: Проект Стратегии социально-экономического развития Тюменской области до 2030 г.

полиолефины мощностью 2,0 млн т в год (ООО «ЗапСибНефтехим»). ООО «ЗапСибНефтехим» станет крупнейшим современным нефтехимическим комплексом в России. Проект предполагает строительство установки пиролиза мощностью 1,5 млн т этилена, около 500 тыс. т пропилена и 100 тыс. т бутан-бутиленовой фракции (ББФ) в год, установок по производству различных марок полиэтилена и полипропилена совокупной мощностью 2 млн т в год.

К обрабатывающей промышленности на территории города Тобольска также относятся следующие отрасли: пищевая и перерабатывающая промышленность, стройиндустрия, легкая, деревообрабатывающая, полиграфическая промышленность, машиностроение, промышленность стройматериалов, народные промыслы.

Пищевая промышленность представлена двумя крупными перерабатывающими предприятиями: АО «Тобольский гормолзавод» и ОАО «Тобольский рыбзавод».

Предприятие АО «Тобольский гормолзавод» имеет оборудование, позволяющее расширить ассортиментный перечень и повысить качество продукции. В настоящее время предприятие выпускает более 50 видов продукции, постоянно повышает ее конкурентоспособность. Основная часть продукции реализуется на территории городов Тобольска и Тюмени, Ярковского и Вагайского районов (79 %), а также в ХМАО – Югре и ЯНАО (21 %).

Основными видами деятельности ОАО «Тобольский рыбзавод» являются: рыболовство, переработка, хранение и реализация рыбной продукции. Завод имеет мощности по выпуску пищевых рыбопродуктов, а также холодильное оборудование, рассчитанное на единовременную заморозку 500 т продукции. Одним из источников сырья является вылов рыбы из водоемов Тобольского и Уватского районов. Кроме города Тобольска, продукция завода поставляется на север Тюменской области (ХМАО – Югра, ЯНАО), город Тюмень, а также в Свердловскую область.

Перспективы развития промышленности строительных материалов связаны с дальнейшим развитием предприятий ООО «Тоболпромстрой», АО «ТВЭЛ-Тобольск» и ООО «ЗЖБИ № 4».

ООО «Тоболпромстрой» производит полимерно-песчаную продукцию (люки, тротуарную плитку, бордюры и т.п.), ПВХ конструкции (окна, балконные и входные группы и т.п.), металлоизделия (малые архитектурные формы), выпускает товарные бетоны и растворы, пескобетон, керамзитобетон, предоставляет услуги автобетононасоса.

Завод «ЗЖБИ № 4» осуществляет выпуск железобетонных изделий, товарного бетона и раствора для строительства объектов промышленного и социально-бытового назначения. Перечень выпускаемой продукции насчитывает более 200 наименований: перемычки, прогоны, плиты, лотки лестничные марши, кольца колодцев, бордюрный камень, сваи, фундаментные блоки и др.

Производство железобетонных изделий осуществляет предприятие ТФ «Мостоотряд-87».

Производством готовых металлических изделий на территории города Тобольска занимается АО «ТВЭЛ-Тобольск», которое производит теплогидроизолированные пенополиуретановые трубы для прокладки инженерных коммуникаций.

Изготовление технической трубы и полиэтиленовой пленки из полипропилена и других полимеров осуществляет ООО «Полимер-Т».

В сфере производства металлоконструкций работают предприятия: ОАО ПО «Югор» и ООО «Сталь». ОАО ПО «Югор» выпускает продукцию для комплексного благоустройства: изделия для уличного освещения, малые архитектурные формы, оборудование для детских площадок, изделия для дома. ООО «Сталь» производит металлические строительные конструкции (прогоны, балки, фермы, каркасы).

ООО «Судоремонт Сумкино» осуществляют дефектацию, ремонт и модернизацию судов с классом Речного Регистра, изготовление изделий для судов и машиностроения, капитальный ремонт судовых ДВС и др.

В деревообрабатывающей отрасли стабильно работают предприятия: ООО «Форест», ООО «Сталь». Данные предприятия имеют действующие мощности по производству пиломатериала, погонажных и столярных изделий.

В мебельной промышленности успешно работает ООО «Мебельщик», которое освоило выпуск продукции по новейшим технологиям с применением программного обеспечения.

В сфере легкой промышленности в городе Тобольске работает ООО «Ситцевый край». Ассортимент продукции – около 400 наименований самого различного направления, в т.ч. домашний текстиль, школьная форма, спецодежда и др.

В сфере народных промыслов успешно работает ООО «Тобольская фабрика художественных косторезных изделий».

Обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха. Водоснабжение, водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений

Источником комбинированной выработки тепла и электроэнергии на территории города Тобольска является Тобольская ТЭЦ ООО «СИБУР Тобольск». Полезный отпуск тепловой энергии в горячей воде в 2017 г. составил 34,7 тыс. Гкал, в паре – 5 381,45 тыс. Гкал.

Объем отпуска электрической энергии потребителям города Тобольска (без учета объектов Восточного промышленного района) за период 2014 – 2018 гг. вырос на 7,8 % и составил в 2018 г. 307,25 млн кВт·ч.

Объем отпуска газа Тобольского филиала АО «Газпром газораспределение Север» (без учета объектов Восточного промышленного района) в 2018 г. составил 60 577,35 тыс. м³ (темп роста 2018/2014 гг. – 100,9 %).

Тепловая энергия для нужд города вырабатывается на котельных, эксплуатируемых ПАО «СУЭНКО». Полезный отпуск потребителям тепловой энергии в 2018 г. составил 877,73 тыс. Гкал (темп роста 2018/2014 гг. – 106 %).

Услуги водоснабжения и водоотведения потребителям города Тобольска оказывает ПАО «СУЭНКО». Объем отпущенной потребителям холодной воды в 2018 г. составил 4 338,5 тыс. м³ (снижение 2018/2014 гг. – на 8,1 %); горячей – воды – 1171,6 тыс. м³ (снижение 2018/2014 гг. – на 23,5 %). Объем сточных вод, принятых от потребителей, в 2017 г. составил 5 318,4 тыс. м³.

Дальнейшее содействие развитию малого и среднего предпринимательства, создание новых рабочих мест в видах деятельности: пищевая промышленность, строительство, судостроение и судоремонт, промышленное сервисное обслуживание, сфера услуг, будут способствовать кластерному развитию экономики и ее диверсификации.

Выводы:

1. В городе Тобольске реализуется муниципальная программа «Развитие химической и нефтехимической промышленности в городе Тобольске» (на 2018 – 2020 гг.), утв. распоряжением администрации города Тобольска от 29.12.2017 № 34-рк (ред. от 03.08.2017 № 16-рк).
2. Монопрофильность экономики города (86,2 % в объеме промышленного производства занимает нефтехимическая отрасль).
3. Увеличение объема отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами (без учета субъектов малого предпринимательства) (темп роста 2018/2014 гг. – 179 %).

1.1.1.2 Сельское хозяйство

Основные данные[9]

- Производство продукции сельского хозяйства в 2017 г. – 121 млн руб.
  - снижение 2017/2013 гг. – на 28 %,

  из них:
  - продукция растениеводства – 89,7 млн руб.
    - снижение 2017/2013 гг. – на 33 %
  - продукция животноводства – 31,3 млн руб.
    - снижение 2017/2013 гг. – на 5 %
- Валовой сбор продукции сельского хозяйства в 2017 г.:
  - картофель – 4 450,9 т
    - снижение 2017/2013 гг. – на 11 %
  - овощи – 1 256,9 т
    - снижение 2017/2013 гг. – на 4 %
  - скот и птица на убой (в живом весе) – 104 т
    - снижение 2017/2013 гг. – на 29 %
- Производство продукции в хозяйствах всех категорий в 2017 г.:
  - молоко – 573 т
    - снижение 2017/2013 гг. – на 41 %
  - яйца – 294 тыс. шт.
    - темп роста 2017/2013 гг. – 107 %

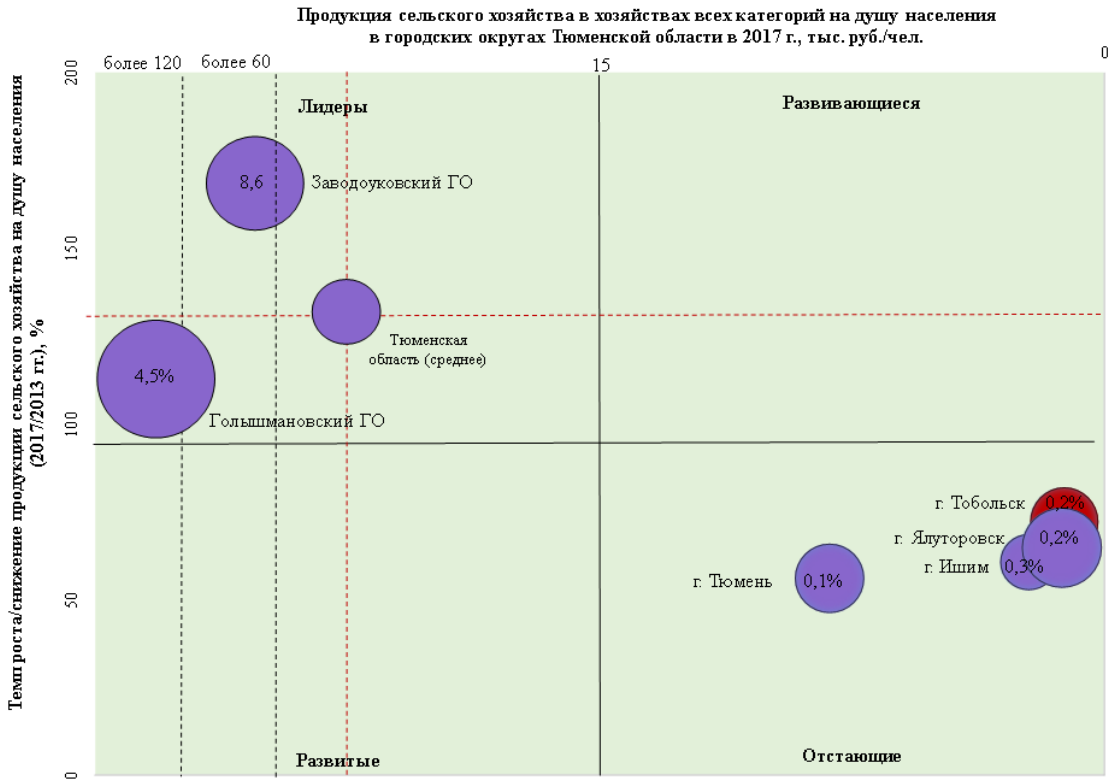
Существующий уровень развития сельского хозяйства в городских округах Тюменской области (без автономных округов) охарактеризован при помощи следующих показателей (рис. 2):

- продукция сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий на душу населения;
- темп роста продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий на душу населения;
- доля городского округа в общем объеме продукции сельского хозяйства в муниципальных образованиях Тюменской области (без автономных округов).

По итогам 2017 г. город Тобольск относится к группе городских округов Тюменской области (без автономных округов), развитие сельского хозяйства которых ниже среднего по области. Объем производства сельскохозяйственной продукции в хозяйствах всех категорий в расчете на душу населения в 2017 г. составил 1,2 тыс. руб./чел. Доля города Тобольска в общем объеме сельскохозяйственной продукции Тюменской области (без автономных округов) в 2017 г. составила 0,16 %.

Основная задача города Тобольска заключается в создании условий для развития существующих и стимулировании создания новых производств в кластере АПК с предприятиями Тобольского района, обеспечения устойчивых темпов роста и повышении конкурентоспособности отрасли.

[9] Источник: Федеральная служба государственной статистики. База данных показателей муниципальных образований http://www.gks.ru/free_doc/new_site/bd_munst/munst.htm.



Примечание: значение в круге показывает долю рассматриваемого городского округа в общем объеме продукции сельского хозяйства в муниципальных образованиях Тюменской области в 2017 г.

Рисунок 2 – Бостонская матрица города Тобольска по оценке объемов производства сельскохозяйственной продукции в городских округах Тюменской области (без автономных округов)

Выводы:

1. Снижение объемов производства продукции сельского хозяйства в 2017 г. (с 2013 по 2017 г. – на 28 %).

2. Снижение производства отдельных видов сельскохозяйственной продукции (с 2013 по 2017 г. – картофеля (на 11 %), молока (на 41 %), скота и птицы на убой (на 29 %)).

1.1.2 Строительство

Основные данные[10]

- Объем работ и услуг, выполненных по виду деятельности «Строительство» собственными силами крупными и средними предприятиями и организациями, в 2018 г. – 46 086,9 млн руб.
  - темп роста 2018/2014 гг. – в 12,6 раза
- Ввод жилых домов в 2018 г. – 54,3 тыс. м²
  - снижение 2018/2014 гг. – на 6 %
- Площадь земельных участков, предоставленных для строительства, в 2017 г. – 53,1 га в расчете на 10 тыс. чел. населения
  - темп роста 2017/2013 гг. – в 2,3 раза

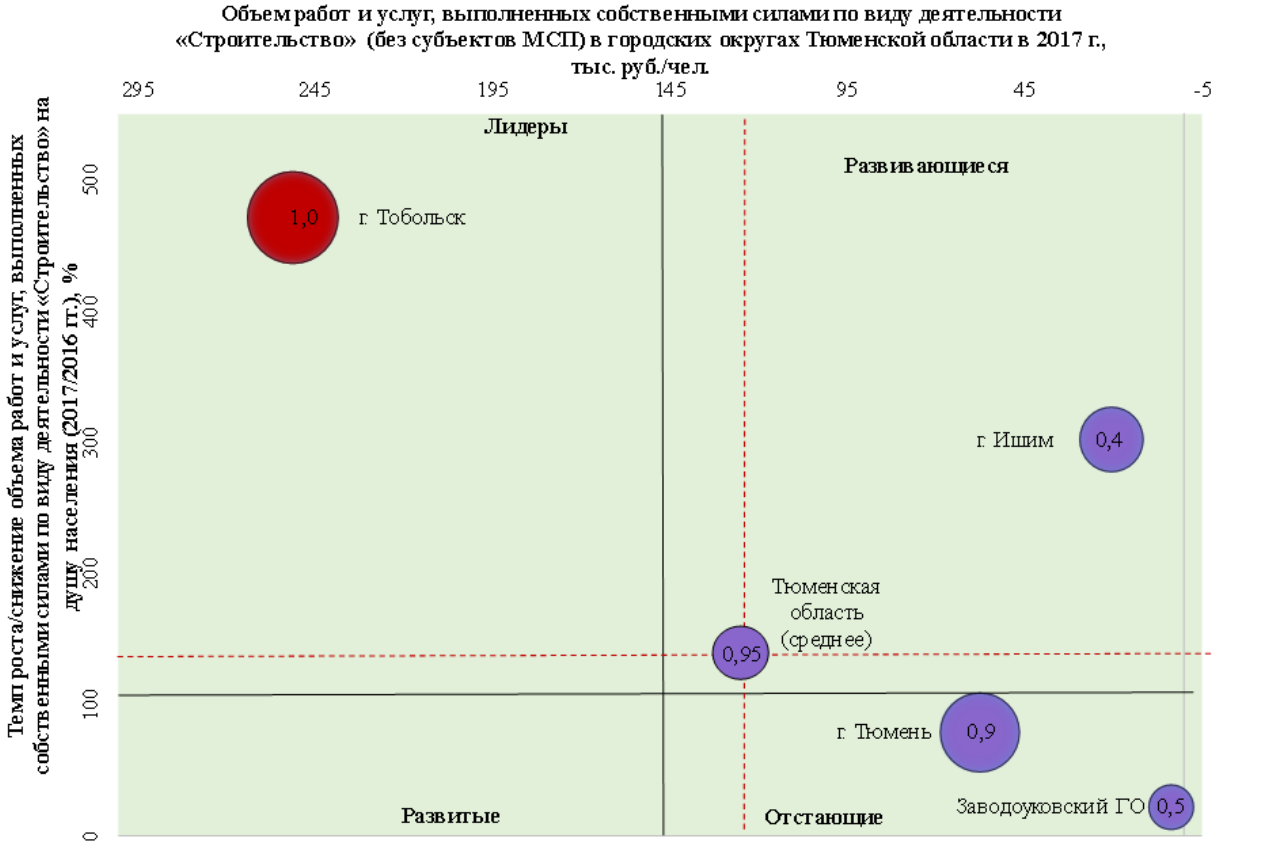
[10] Источники:
1. Итоги социально-экономического развития города Тобольска за 2014 – 2018 гг.
2. Показатели эффективности деятельности органов местного самоуправления города Тобольска за 2013 – 2017 гг.

Объем работ и услуг, выполненных по виду деятельности «Строительство» собственными силами крупными и средними предприятиями и организациями, в 2018 г. составил 46 086,9 млн руб.

В 2018 г. в городе Тобольске введено 54,3 тыс. м² жилья (на 6 % меньше, чем в 2014 г.), из них 20,3 тыс. м² индивидуального жилья.

Анализ уровня развития строительства в городских округах Тюменской области (без автономных округов) охарактеризован при помощи следующих показателей (рис. 3): [11]

- объем работ, выполненных собственными силами организаций по виду деятельности «Строительство», в расчете на душу населения;
- темп роста объема работ, выполненных собственными силами организаций по виду деятельности «Строительство», в расчете на душу населения;
- общая площадь жилых помещений, введенная в действие за год, приходящаяся в среднем на одного жителя.



Примечания:
1) размер круга определяет объем работ и услуг, выполненных собственными силами по виду деятельности «Строительство» относительно муниципальных образований Тюменской области, значение – площадь жилых помещений, введенная в действие за год, кв. м/чел.;
2) по г. Ялуторовску, Голышмановскому городскому округу данные по анализируемому показателю отсутствуют.

Рисунок 3 – Бостонская матрица города Тобольска по оценке уровня развития строительной отрасли в городских округах Тюменской области (без автономных округов)

По итогам 2017 г. город Тобольск находится на первом месте среди городских округов Тюменской области (без автономных округов) по объему работ и услуг, выполненных собственными силами организаций по виду деятельности «Строительство», в расчете на душу населения (250,89 тыс. руб./чел. в 2017 г., темп роста 2017/2013 гг. – в 4,7 раза).

[11] Источник: Федеральная служба государственной статистики. База данных показателей муниципальных образований http://www.gks.ru/free_doc/new_site/bd_munst/munst.htm.

Доля города Тобольска в общерегиональном объеме работ и услуг, выполненных по виду деятельности «Строительство» собственными силами крупными и средними предприятиями и организациями, в 2017 г. составила 13,6 % – второе место после города Тюмени (23 %).

В рамках действующего соглашения о взаимодействии между Главным управлением строительства Тюменской области и администрацией города Тобольска по реализации приоритетного национального проекта «Доступное и комфортное жилье – гражданам России» в 2019 г. запланирован ввод жилья в размере 70,0 тыс. м².

В рамках реализации государственных программам Тюменской области «Развитие образования и науки», «Развитие здравоохранения» и «Развитие физической культуры и спорта» предусмотрено выполнение проектно-изыскательских работ по строительству детского сада на 550 мест, школы на 1200 учебных мест, филиала поликлиники, спортивного корпуса, крытого бассейна в мкр. 15, спортивного комплекса «Центр гимнастики», спортивно-оздоровительного комплекса и крытого ледового катка.

На проектные работы, строительство, реставрацию и ремонт объектов муниципальной собственности города Тобольска в 2018 г. были предусмотрены средства в размере 360,7 млн руб.

На территории города Тобольска ПАО «СИБУР Холдинг» завершает новый проект – Западно-Сибирский комплекс глубокой переработки углеводородного сырья в полиолефины мощностью 2,0 млн т в год (ООО «ЗапСибНефтехим»). Общий бюджет строительства оценивается в 500 млрд руб. По итогам декабря 2018 г. прогресс строительства комплекса ООО «ЗапСибНефтехим» составил 92,5 % (поставка оборудования и материалов – 98,9 %, строительно-монтажные работы – 92,4 %). На данных работах задействованы тобольские предприятия стройиндустрии: ООО «Тоболпромстрой», АО «Тобольскстроймеханизация», АО «Промэкскавация».

Основная задача города Тобольска заключается в создании условий для повышения инвестиционной привлекательности и дальнейшее увеличение объемов строительства, в т.ч. жилищного – с новыми стандартами качества и дизайна жилья.

Выводы:

1. Увеличение объема выполненных работ по виду деятельности «Строительство» (темп роста 2018/2014 гг. – в 12,6 раза).
2. Значительное увеличение объема выполненных работ по виду деятельности «Строительство» связано со строительством нефтехимического комплекса ООО «ЗапСибНефтехим» ПАО «СИБУР Холдинг».
3. Увеличение объема работ и услуг, выполненных собственными силами организаций по виду деятельности «Строительство», в расчете на душу населения (темп роста 2017/2013 гг. – в 4,7 раза).
4. Снижение объемов жилищного строительства на 6 % с 2014 г. (в 2018 г. введено 54,3 тыс. м² жилья, снижение 2018/2017 гг. – на 47 %).

1.1.3 Транспорт и транспортная инфраструктура

Основные данные[12]

- Протяженность автомобильных дорог общего пользования местного значения в 2019 г. – 363,605 км,[13]
  - темп роста 2019/2014 гг. – 103 %,

  в т.ч.:
  - с твердым покрытием – 308,221 км
    - темп роста 2019/2014 гг. – 128 %

    из них:
    - с усовершенствованным покрытием – 219,315 км
      - снижение 2019/2014 гг. – на 9 %
    - грунтовые дороги – 55,384 км
      - снижение 2019/2014 гг. – в 2,0 раза
- Доля протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения, не отвечающих нормативным требованиям, в общей протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения в 2017 г. – 13,5 %
- Грузооборот автомобильного транспорта организаций в 2018 г. – 103,7 млн т·км
  - снижение 2018/2014 гг. – на 16 %

Транспортная инфраструктура города Тобольска является частью регионального меридионального транспортного коридора, соединяющего юг Тюменской области с ХМАО – Югрой и ЯНАО:

– железная дорога: Тюмень – Тобольск – Сургут – Нижневартовск – Новый Уренгой;

– автомобильная дорога общего пользования федерального значения Р-404 Тюмень – Тобольск – Ханты-Мансийск. Расстояние от города Тюмени – 247 км;

– водные магистрали: р. Иртыш, р. Тобол, обеспечивающие судоходство в направлениях городов Омска, Тюмени, Салехарда;

– воздушное сообщение: международный аэропорт города Тюмени «Рощино» – 247 км, международный аэропорт города Екатеринбурга «Кольцово» – 600 км.

Улично-дорожная сеть

Через город Тобольск проходит автомобильная дорога общего пользования федерального значения Р-404 Тюмень – Тобольск – Ханты-Мансийск (идентификационный номер 00 ОП ФЗ; ранее – Р-404 Тюмень – Ханты-Мансийск через Тобольск, Сургут, Нефтеюганск).

Также в границах городского округа город Тобольск расположены автомобильные дороги общего пользования межмуниципального значения общей протяженность 44,8 км, соединяющие город Тобольск с населенными пунктами Тобольского района и других муниципальных образований Тюменской области.

Протяженность автодорог общего пользования местного значения, находящихся в собственности города Тобольска, по состоянию на 01.01.2019 составила 341,9 км, из них с твердым покрытием – 315,1 км (92 % от общей протяженности).

---

[12] Источники:

1. Итоги социально-экономического развития города Тобольска за 2014 – 2018 гг.
2. Прогноз социально-экономического развития муниципального образования городской округ город Тобольск на 2019 г. и на плановый период 2020 и 2021 гг. (Основные показатели прогноза социально-экономического развития города Тобольска), утв. распоряжением администрации города Тобольска от 27.07.2018 № 1435.
3. Доклад главы города Тобольска о достигнутых значениях показателей для оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления городского округа город Тобольска за 2017 г. и их планируемых значениях на 2018 – 2020 гг.

[13] Источник: Распоряжение администрации города Тобольска от 19.08.2019 № 1394 «Об утверждении автомобильных дорог общего пользования местного значения города Тобольска».

В целом состояние автомобильных дорог общего пользования местного значения города Тобольска можно оценить как удовлетворительное. Доля протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения, не отвечающих нормативным требованиям, в общей протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения в 2017 г. составила 13,5 % (2016 г. – 14,1 %).

Автомобильный транспорт

Грузооборот автомобильного транспорта организаций в 2018 г. составил 103,7 млн т·км, что на 16 % ниже показателя 2014 г. По сравнению с 2015 г. грузооборот вырос на 7 %.[14]

АО «Тобольское ПАТП» осуществляет перевозки по регулярным маршрутам общественного транспорта в городе Тобольске. АО «Тобольское ПАТП» является одним из крупнейших ведущих автотранспортных предприятий Тюменской области и оказывает существенное влияние на социально-экономическое развитие города.

Основной деятельностью АО «Тобольское ПАТП» является предоставление услуг населению по перевозке пассажиров автобусами в городском, пригородном, междугородном и международном сообщении. В 2018 г. на маршрутах общественного транспорта города Тобольска перевезено 14 671,7 тыс. пасс., из них льготной категории – 4 770,9 тыс. пасс.

Регулярные пассажирские перевозки населения осуществляются по 68 маршрутам, в т.ч. по 22 городским, 23 пригородным, 15 междугородным, 3 межсубъектным, 5 международным.

Предприятие осуществляет основные пассажирские перевозки в городе Тобольске и пригороде, междугородные перевозки на территории Тобольского, Уватского, Вагайского районов; внутриобластные, межобластные – до Кургана и Челябинска, международные – до Петропавловска, Бурабай и Кокшетау республики Казахстан.

Воздушный транспорт

Ближайший аэропорт регулярного воздушного сообщения находится в городе Тюмени – аэропорт Тюмень «Рощино», который является аэропортом международного класса и имеет статус федерального значения.

В районе с. Бизино Тобольского муниципального района (28 км от города Тобольска) расположена посадочная площадка «Тобольск». С посадочной площадки «Тобольск» выполняются санитарные рейсы, перевозка вахтовых бригад и грузов на месторождения и иные виды авиаработ, выполняемые по заявкам заказчиков.

Выполнение полетов с посадочной площадки «Тобольск» осуществляется вертолетами АО «ЮТэйр – Вертолетные услуги» (типа Ми-8Т, Ми-8МТВ/АМТ, «Eurocopter» AS-350B3, R-44 «Robinson» и др.). На площадке базируются также самолеты Ан-2 и «СТ-12-Орион» (для авиапатрулирования лесного фонда на предмет обнаружения пожаров).

В ближайшее время в городе Тобольске планируется строительство аэропорта. Инвестором и подрядчиком выступает ООО «ЗапСибНефтехим». Строительство взлетно-посадочной полосы планируется завершить до конца 2019 г. Строительство аэропортового комплекса намечено на 2020 г.

Водный транспорт

Город Тобольск расположен на р. Иртыш – крупной водной магистрали Западной Сибири. Водный транспорт является основным градообразующим фактором в таких районах Тобольска, как Левобережье, Иртышский и Сумкино. Комплекс устройств водного транспорта представляет собой воднотранспортный узел, который наряду с перевалкой грузов в смешанном железнодорожно-водном сообщении обслуживает грузовые перевозки ряда предприятий города.

[14] Источник: Итоги социально-экономического развития города Тобольска за 2014 – 2018 гг.

Главным элементом воднотранспортного узла является ОАО «Тобольский речной порт». Тобольский речной порт – один из крупнейших перевалочных портов России, который обеспечивает народнохозяйственными грузами строящиеся города, дороги и нефтегазовые промыслы на севере Тюменской области. Порт имеет возможность перерабатывать и перевозить любые грузы.

В инфраструктуру порта входят: 12 механизированных причалов общей протяженностью 800 м, подъездные железнодорожные пути, автодороги, складские помещения, материально-техническая и ремонтная база, флот.[15]

Помимо устройств речного порта и ремонтно-эксплуатационных баз воднотранспортный узел представлен причалами следующих производственных предприятий:

– причалы Тобольского НХК, элеватора и комбината подсобных предприятий – в одном комплексе с Тобольским речным портом;

– причалы рыбозавода, управления нефтепроводов и ТЭЦ – в южной части мкр. Иртышский;

– причал СКГС – в Левобережье;

– причалы хлебоприемного пункта и «Тобольскэнерго» – в Подгорной части города.

В 2017 г. грузооборот порта ОАО «Тобольский речной порт» составил 1 440,6 тыс. т, что на 35 % выше уровня 2013 г.

Ежегодно в городе Тобольске организуется паромная переправа «Тобольск – Бекерево» через р. Иртыш. Паромная переправа соединяет правый берег Иртыша в районе пристани с Левобережьем, где находится п. Бекерево, который входит в городскую черту. За день паром в среднем перевозит порядка 1,2 тыс. пассажиров, в выходные пассажиропоток увеличивается за счет дачников, у которых на Левобережье находятся дачные участки.

В настоящее время пассажирские перевозки внутренним водным транспортом осуществляются ОАО «Тобольский речной порт». Ежедневно паромом выполняется 60 рейсов. За период навигации с 05.05.2018 по 23.11.2018 на паромной переправе «Тобольск – Бекерево» перевезено 269,1 тыс. пассажиров, в т.ч. граждан льготной категории – 105,5 тыс. чел. (39,2 % от общего числа пассажиров). Пассажиропоток, по сравнению с 2015 г., снизился на 11,5 %.[16]

В зимний период для автомобильного транспорта и пешеходов организовывается ледовая переправа.

Пассажирские перевозки внутренним водным транспортом в Тюменской области являются социально-значимыми и осуществляются по субсидируемому маршруту «Тобольск – Малая Бича» с остановочными пунктами в 20 населенных пунктах численностью населения 5104 чел. [17]

Железнодорожный транспорт

На территории города Тобольска расположена железнодорожная станция Тобольск (222 км). К железнодорожной станции в обоих направлениях примыкают двухпутные перегоны: с юга – «Сузгун – Тобольск», с севера – «Тобольск – Разъезд 234 км».

Путевое развитие железнодорожной станции состоит из пяти парков, 56 железнодорожных путей, в т.ч. парка Тобольск-Порт, расположенного на отдельной площадке, путей грузового двора, локомотивного депо, механизированного пункта ремонта вагонов. На станции имеются: пост ЭЦ, пассажирское здание с залом ожидания.

Железнодорожная станция Тобольск предназначена для пропуска транзитных поездов на север Тюменской области, обработки грузов для предприятий Тобольска.

[15] Источник: Годовой отчет ОАО «Тобольский речной порт» за 2013 – 2017 гг.

[16] Источник: Итоги социально-экономического развития города Тобольска за 2014 – 2018 гг.

[17] Источник: Государственная программа Тюменской области «Развитие транспортной инфраструктуры» до 2022 г., утв. постановлением Правительства Тюменской области от 30.12.2014 № 701-п.

Пропускная способность вокзала – 700 чел. в сутки. В среднем в сутки по ст. Тобольск проходят 14 пар пассажирских поездов. Среднесуточный пассажиропоток составляет 500 чел. Железнодорожная станция обслуживает 16 железнодорожных путей необщего пользования.

Вне территории города расположена станция Сузгун, промежуточная пятого класса. Станция имеет небольшое путевое развитие, осуществляет пропуск транзитных грузовых и пассажирских поездов, обслуживает грузооборот предприятий Левобережья города Тобольска. Здание пассажирского вокзала располагается с восточной стороны станции.

Основная задача города Тобольска заключается в обеспечении сбалансированного развития и повышении доступности существующих видов транспорта в соответствии с потребностями экономики, в т.ч. формирование качественной и развитой сети автомобильных дорог, развитие авиаперевозок и внутреннего водного транспорта, внедрение интеллектуальных транспортных систем.

Выводы:

1. В городе Тобольске реализуется муниципальная программа «Развитие транспортной инфраструктуры в городе Тобольске» (на 2017 – 2019 гг.), утв. распоряжением администрации города Тобольска от 12.11.2015 № 17-рк (ред. от 03.08.2017 № 16-рк).
2. Реализация муниципальной программы «Строительство, реконструкция и ремонт автомобильных дорог муниципального образования г. Тобольск» (на 2017 – 2019 гг.), утв. распоряжением администрации города Тобольска от 30.10.2014 № 14-рк (ред. от 03.08.2017 № 17-рк).
3. Реализация муниципальной программы «Содержание дорог и благоустройство города Тобольска» (на 2016 – 2018 гг.), утв. распоряжением администрации города Тобольска от 13.04. 2017 № 05-рк (ред. от 18.10.2018 № 24-рк).
4. Наличие проблемы транспортного сообщения Левобережья и остальной части города Тобольска в связи с отсутствием автодорожного мостового перехода через р. Иртыш после впадения р. Тобол.
5. Необходимость адаптации существующей транспортной инфраструктуры под новые потребности производства в связи с новым строительством и развитием крупного нефтехимического производства (ожидается существенное увеличение объемов перевозки крупногабаритных, тяжеловесных грузов и спецгрузов).
6. Необходимость строительства нового современного логистического комплекса в связи с планируемым увеличением грузопотоков.

1.1.4 Информационно-коммуникационные технологии

В городе Тобольске активно внедряются и развиваются телекоммуникационные технологии.

В рейтинге регионов по развитию информационного общества в РФ, представленном Министерством связи и массовых коммуникаций РФ (Минкомсвязь) для достижения целей Концепции региональной информатизации, Тюменская область занимает второе место.

На территории города осуществляют деятельность более 10 различных хозяйствующих субъектов, предлагающих услуги доступа к сети Интернет.

В городе Тобольске в рамках проекта Правительства РФ «Устранение цифрового неравенства» запущено в эксплуатацию 14 точек доступа к бесплатному беспроводному интернету. К бесплатному интернету можно подключиться в популярных местах отдыха, а также культурных, образовательных и медицинских учреждениях.

В рамках реализации программы Тюменской области «Расширяя горизонты» в городе Тобольске открыты три бесплатных пункта коллективного доступа к сети Интернет (ПКДИ) с доступом к фондам электронной президентской библиотеки им. Б.Н. Ельцина, Тюменской областной научной библиотеки им. Д.И. Менделеева и электронному библиотечному фонду, размещенному на файловом сервере ПКДИ.

Услуги сотовой связи на территории города Тобольска предоставляют четыре федеральных оператора: ПАО «Мобильные ТелеСистемы» (МТС), ПАО «ВымпелКом» («Билайн»), ПАО «МегаФон» («МегаФон»), ООО «Т2 Мобайл» (Tele2), которые также обеспечивают доступ в глобальную сеть Интернет. Два виртуальных оператора сотовой связи ООО «Скартел» (YOTA), ПАО «Ростелеком» (Ростелеком) предоставляют услуги на сетях операторов связи ПАО «МегаФон» и ООО «Т2 Мобайл».

Для оперативности в организации работы и обеспечения принятия эффективных решений в сфере социальной поддержки населения используется информационная система социальной защиты населения.

В процессе развития информационно-коммуникационных технологий на транспорте в городе Тобольске внедрена Автоматизированная система оплаты проезда (АСОП), которая позволяет провести оптимизацию маршрутной сети и, как следствие, сократить расходы перевозчиков. На пассажирском транспорте внедряется автоматизированная система диспетчеризации, позволяющая осуществлять контроль за исполнением своих обязанностей перевозчиками, что позволяет повысить уровень транспортного обслуживания населения. Расписание движения автомобильного транспорта размещено в сети Интернет и в приложениях для мобильных устройств. Планируется размещение онлайн-табло на всех остановочных пунктах города.

В рамках реализации инвестиционного проекта ПАО «Ростелеком» по содействию в реализации возложенных на подразделения ГИБДД УМВД России по Тюменской области полномочий по обеспечению общественной безопасности на автомобильных дорогах Тюменской области в части сбора, хранения и передачи информации о транспортных потоках, передвижении транспортных средств, завершены работы по оснащению регулируемых перекрестков города работающими в автоматическом режиме специальными техническими средствами. Данные мероприятия позволяют в автоматическом режиме регистрировать нарушения ПДД водителями автотранспортных средств.

Развитие связи связано, прежде всего, с дальнейшим развитием инфраструктуры широкополосного доступа к сети Интернет, предоставлением государственных и муниципальных услуг в электронном виде, внедрением современных информационно-коммуникационных технологий в муниципальных учреждениях.

Выводы:

1. Высокий уровень развития связи, широкополосного доступа в Интернет.
2. Перевод государственных услуг в электронный вид.
3. Дальнейшее развитие ЕИАС «Обращения граждан», автоматизированной системы электронного документооборота и системы, обеспечивающей деятельность кадровой службы.
4. Информационное обеспечение производимых закупок осуществляется на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок (ЕИС) в порядке, определенном Правительством РФ.
5. В целях создания условий для деятельности и активного развития социально ориентированных некоммерческих организаций в сфере предоставления социальных услуг населению города Тобольска на сайте администрации города создана информационная площадка (раздел «СОНКО»).
6. Развитие современных информационно-коммуникационных технологий в отраслях социальной сферы города Тобольска, особенно в образовании, здравоохранении,

социальном обслуживании, привело к повышению доступности и качества предоставления общественных услуг.

1.1.5 Инновации

В городе Тобольске лидером в области внедрения инновационных технологий является ПАО «СИБУР Холдинг». Инновации компании регулярно получают самые высокие оценки специалистов, успешно внедряются в бизнес-модель холдинга.

Программа научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ (НИОКР) СИБУРа реализуется на базе центра «СИБУР-Технологии» по следующим основным направлениям:[18]

– информационно-аналитические исследования мировых достижений в области нефтехимии, сравнительная оценка эксплуатационных показателей производств компании с лучшими мировыми аналогами (бенчмаркинг), составление патентных обзоров;

– исследования по совершенствованию действующих технологий и выпускаемой продукции с целью снижения эксплуатационных затрат, расширения продуктового портфеля и увеличения прибыли;

– теоретические исследования по разработке принципиально новых технологий и продуктов, способных в перспективе повысить конкурентоспособность компании на мировом рынке;

– внедрение технических решений в области сбора, транспортировки и переработки легкого углеводородного сырья, попутного нефтяного и природного газа.

В число успешных разработок научно-исследовательского центра компании СИБУР, отмеченных патентами на изобретения, входят следующие инновационные технологии:[19]

– разработка новой конструкции установки химического синтеза;
– совместная очистка природных газов от фракций ТУВ;
– разработка антиобледенительной жидкости нового состава;
– изобретение нового способа получения смол из нефтяных полимеров;
– разработка конструкции газожидкостного реактора;
– изобретение нового способа получения бромбутилкаучука.

В 2017 г. открылся Центр молодежного инновационного творчества (ЦМИТ) «Тобольск – Политех» – открытая площадка, для реализации инженерных идей в функциональные прототипы. Проект создан по инициативе Тюменского государственного университета и реализован при финансовой поддержке Министерства экономического развития РФ, Правительства Тюменской области и компании СИБУР в рамках развития образовательной среды в Тобольске.

В городе Тобольске ведется активная работа по созданию комплексной системы поддержки развития IT-сферы.

С целью развития образовательной робототехники, апробации и внедрения инновационных программ и технологий на базе МАОУ СОШ № 9 работают сетевые классы по практико-ориентированному IT-обучению («АйтиЛаб», Яндекс Лицей).

Ежегодно в рамках Программы «Робототехника: инженерно-технические кадры инновационной России», реализуемой Фондом «Вольное дело», проводится региональный робототехнический фестиваль «РобоФест-Тобольск», который является отборочным этапом Всероссийского технологического фестиваля «PROFEST».

В 2019 г. в рамках федеральной инициативы «Успех каждого ребенка» национального проекта «Образование» на базе МАУ ДО «Дом детского творчества» планируется открытие детского технопарка «Кванториум».

[18] Источник: https://www.sibur.ru/about/products/niokr/
[19] Источник: https://viafuture.ru/katalog-idej/sibur-innovatsii

Развитие и использование инновационных технологий в области внутреннего и въездного туризма является необходимым условием повышения качества туристских и сопутствующих услуг, а также содействия формированию позитивного имиджа Тобольска. В 2018 г. начата работа по подготовке проекта «Тобольск исторический. Дополненная реальность», который предполагает разработку 3D моделей персонажей знаменитой сказки П.П. Ершова «Конек-Горбунок».

Подписано Соглашение о социальном партнерстве между администрацией города Тобольска и ПАО «МТС», направленном на развитие сферы культуры, туризма и образования в городе. В рамках соглашения планируется реализация инновационных программ и образовательных проектов, основанных на применении современных телеком-технологий и направленных на сохранение культурного и исторического наследия города, популяризацию литературы, искусства и творчества, а также повышение цифровой грамотности населения.

Выводы:

1. Высокий уровень и потенциал развития инновационной сферы города Тобольска.
2. Лидером в области внедрения инновационных технологий является ПАО «СИБУР Холдинг».
3. Город Тобольск рассматривается как пилотная территория для реализации проекта в сфере цифровизации «Умный город» - IT-технологии для управления городским имуществом, в т.ч. транспорт, электростанции, системы водоснабжения и управления отходами. Целью создания проекта «Умный город» является улучшение качества жизни людей.
4. Ведется активная работа по созданию комплексной системы поддержки развития IT-сферы.
5. Планируется реализация инновационных программ и образовательных проектов, основанных на применении современных телеком-технологий и направленных на сохранение культурного и исторического наследия города, популяризацию литературы, искусства и творчества, а также повышение цифровой грамотности населения.

1.1.6 Потребительский рынок и сфера услуг

В 2017 г. на территории города Тобольска в сфере потребительского рынка функционирует 1 084 объекта розничной торговли и общественного питания, темп роста 2017/2012 гг. – 100,4 %.[20]

[20] Источник: Федеральная служба государственной статистики. База данных показателей муниципальных образований http://www.gks.ru/free_doc/new_site/bd_munst/munst.htm.

1.1.6.1 Розничная торговля

Основные данные[21]

- Количество объектов розничной торговли на 01.01.2019 – 489 ед.
- Оборот розничной торговли (без субъектов малого предпринимательства) в 2018 г. – 12 763,47 млн руб.
  - темп роста 2018/2015 гг. – 168 %
- Оборот розничной торговли (без субъектов малого предпринимательства) на душу населения в 2018 г. – 124,71 тыс. руб./чел.
  - темп роста 2018/2015 гг. – 168 %
- Доля города Тобольска в общем обороте розничной торговли (без субъектов малого предпринимательства) Тюменской области в 2018 г. – 3,3 %
- Обеспеченность торговыми площадями на 1 000 жителей на 01.01.2019 – 1 402 м²/1000 чел.

Для оценки уровня развития розничной торговли в городе Тобольске проведен сравнительный анализ с другими городскими округами Тюменской области (без автономных округов).

Существующее состояние розничной торговли охарактеризовано при помощи следующих показателей (рис. 4):

- оборот розничной торговли в расчете на душу населения;
- темп роста оборота розничной торговли в расчете на душу населения;
- доля оборота розничной торговли муниципального образования в общем обороте розничной торговли в городских округах Тюменской области.

По обороту розничной торговли в расчете на одного жителя в 2017 г. город Тобольск занимает второе место среди рассматриваемых городских округов Тюменской области (без автономных округов), уступая по показателям городу Тюмени. На долю города Тобольска приходится 7,7 % от общего оборота розничной торговли в городских округах Тюменской области.

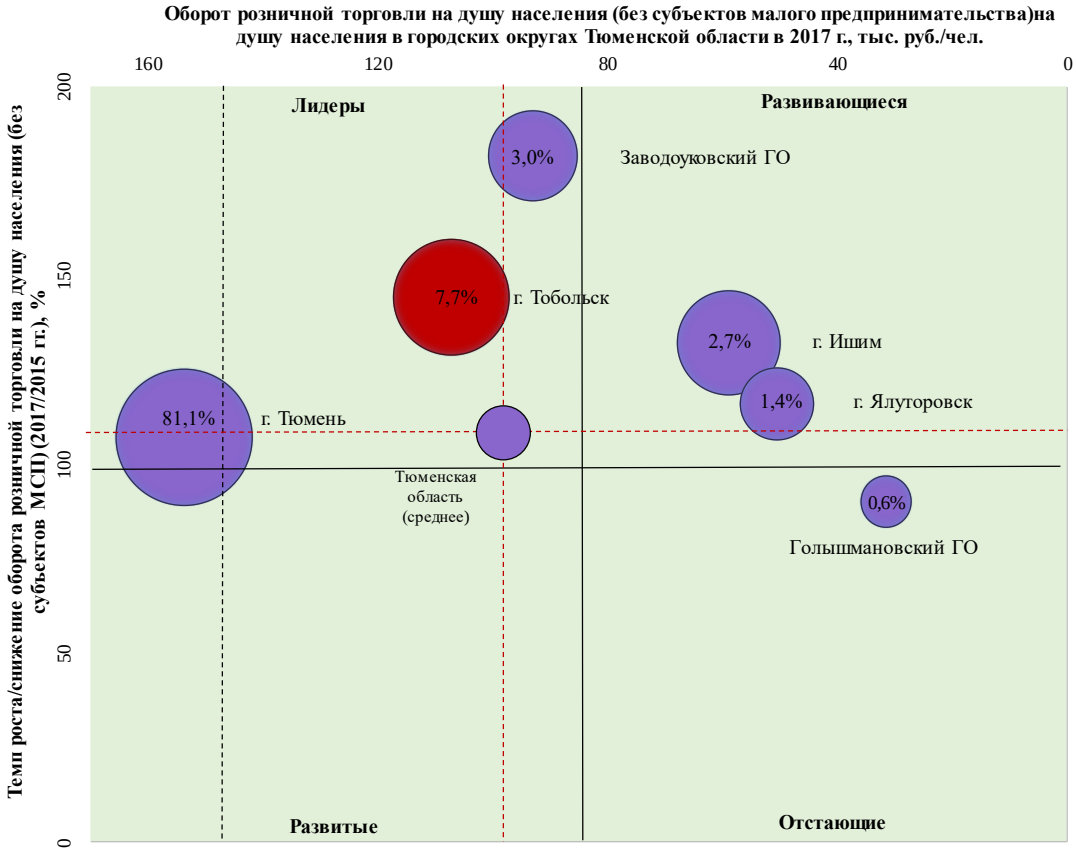
Развитие объектов розничной торговли на территории города Тобольска осуществляется в соответствии с муниципальной программой «Развитие потребительского рынка города Тобольска», утвержденной распоряжением Администрации города Тобольска от 28.12.2018 № 40-рк.

В городе Тобольске необходимо дальнейшее развитие инфраструктуры потребительского рынка и сферы услуг, создание условий для наиболее полного удовлетворения потребностей населения в качественных товарах и услугах, совершенствование форм и улучшение качества торгового и бытового обслуживания, в т.ч. с целью обеспечения туристского потока.

---

[21] Источники:

1. Итоги социально-экономического развития города Тобольска за 2013 – 2018 гг.
2. Прогноз социально-экономического развития муниципального образования городской округ город Тобольск на 2019 г. и на плановый период 2020 и 2021 гг. (Основные показатели прогноза социально-экономического развития города Тобольска), утв. распоряжением Администрации города Тобольска от 27.07.2018 № 1435.
3. Торговля в Тюменской области (2012-2016): Стат. сб. / Управление Федеральной службы государственной статистики по Тюменской области, Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре и Ямало-Ненецкому автономному округу (Тюменьстат)– Т., 2017. – 146 с.
4. Федеральная служба государственной статистики. База данных показателей муниципальных образований http://www.gks.ru/free_doc/new_site/bd_munst/munst.htm.
5. Муниципальная программа «Развитие потребительского рынка города Тобольска», утв. распоряжением администрации города Тобольска от 28.12.2018 № 40-рк.



Примечание: размер круга определяет оборот розничной торговли относительно рассматриваемых городских округов Тюменской области, значение в круге - долю рассматриваемого городского округа в общем обороте розничной торговли Тюменской области в 2017 г.

Рисунок 4 – Бостонская матрица города Тобольска по оценке оборота розничной торговли в городских округах Тюменской области (без автономных округов)

Выводы:

1. Увеличение оборота розничной торговли (без субъектов малого предпринимательства) (темп роста 2018/2015 гг. – 168 %) и оборота розничной торговли (без субъектов малого предпринимательства) на душу населения (в 2018 г. – 124,71 тыс. руб./чел.) (темп роста 2018/2015 гг. – 168 %).

2. По обороту розничной торговли в расчете на одного жителя в 2017 г. город Тобольск занимает второе место среди рассматриваемых городских округов Тюменской области (без автономных округов), уступая по показателям городу Тюмени.

3. В городе Тобольске сформирована устойчивая система торгового обслуживания населения – по состоянию на 01.01.2019 в городе действуют 489 объектов розничной торговли торговой площадью 143,5 тыс. м².

4. Обеспеченность торговыми площадями на 01.01.2019 составила 1 402 м² на 1 000 жителей города Тобольска, что в 2,13 раза превышает установленный норматив (657 м² на 1 000 жителей).

5. На территории города Тобольска функционирует универсальный розничный рынок «Северный», как объект капитального строительства, количество торговых мест – 89, ежедневная занятость – до 500 чел.

6. В 2018 г. на ярмарочных площадках проведена 51 ярмарка (в 2017 г. – 61 ярмарка), в т.ч. 41 – сельскохозяйственные с участием предприятий пищевой и перерабатывающей промышленности, граждан, ведущих фермерских хозяйств, личных подсобных хозяйств; в работе ярмарок приняло участие 544 хозяйствующих субъекта на 11 площадках города.

7. С целью развития объектов розничной торговли на территории города Тобольска разработана муниципальная программа «Развитие потребительского рынка

города Тобольска», утвержденная распоряжением администрации города Тобольска от 28.12.2018 № 40-рк.

8. Наличие на территории города крупных федеральных и региональных торговых сетей. В 2018 г. открыты следующие торговые объекты: кофейня «Шоколадница», сеть ресторанов быстрого питания «KFC», кафе «Antaliya», «Сибирский Сказ», «У Виктории», закусочная «Белый кит», магазин-кулинария «Светлое и темное», универсамы «Магнит у дома» и «Пятерочка», магазин «Красное и белое», гипермаркет «Низкоцен» и др.

9. Недостаточная развитость современных форм торгового обслуживания населения, неразвитость дистанционной торговли, франшизы.

1.1.6.2 Общественное питание

Основные данные[22]

- Количество объектов общественного питания на 01.01.2019 – 143 ед.
- Оборот общественного питания (без субъектов малого предпринимательства) в 2018 г. – 344,17 млн руб.
  - темп роста 2018/2014 гг. – в 6,3 раза
- Оборот общественного питания (без субъектов малого предпринимательства) на душу населения в 20178г. – 3,36 тыс. руб./чел.
  - темп роста 2018/2014 гг. – в 6,2 раза
- Доля города Тобольска в общем обороте общественного питания (без субъектов малого предпринимательства) Тюменской области в 2018 г. – 1,2 %
- Численность работающих в 2017 г. – 823 чел.
- Количество посадочных мест на 01.01.2019 – 9 381 место
- Обеспеченность посадочными местами на 1 000 жителей на 01.01.2019 – 92 места/1000 чел.
- Количество объектов бытового обслуживания в 2017 г. – 220 ед.

Для оценки уровня развития общественного питания в городе Тобольске проведен сравнительный анализ с другими городскими округами Тюменской области (без автономных округов).

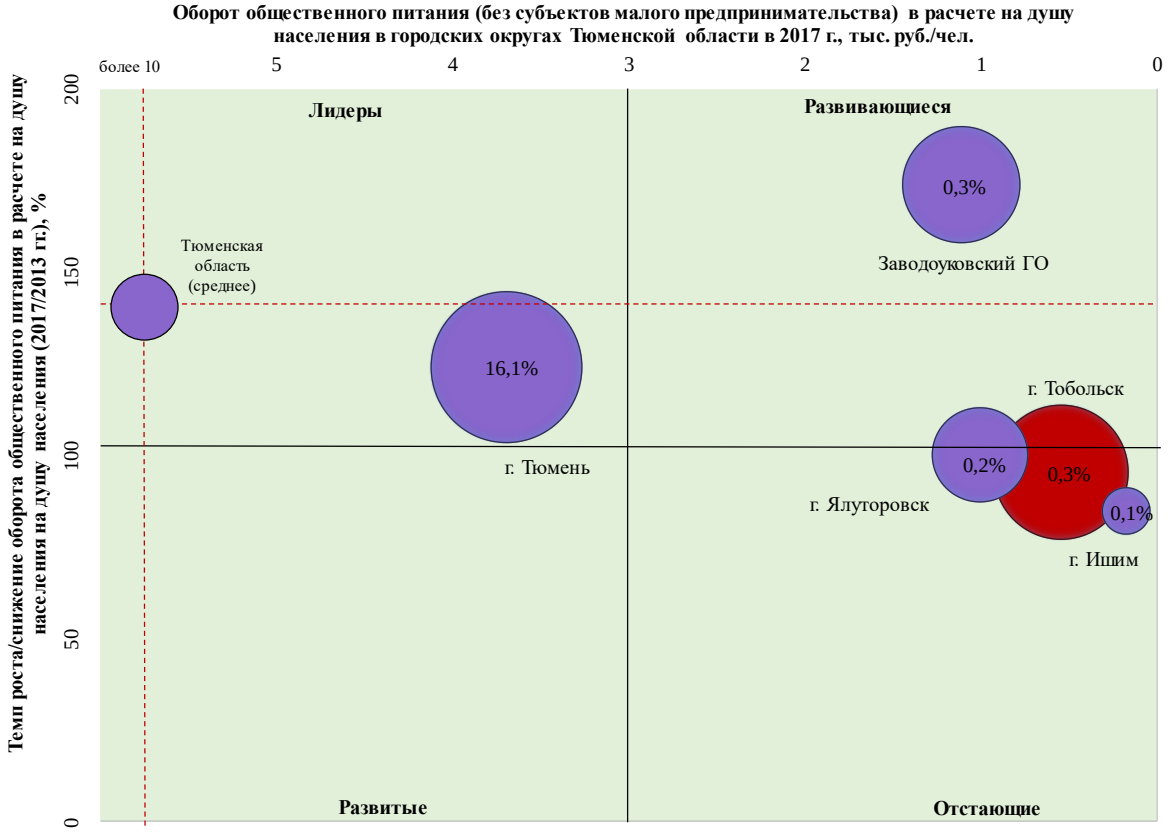
Существующее состояние общественного питания охарактеризовано при помощи следующих показателей (рис. 5):

- оборот общественного питания в расчете на душу населения;
- темп роста оборота общественного питания в расчете на душу населения;
- доля оборота общественного питания муниципального образования в общем обороте общественного питания в городских округах Тюменской области.

По валовому показателю оборота общественного питания за 2017 г. (55 454,2 тыс. руб.) город Тобольск опережает городские округа Тюменской области (без автономных округов), уступая по показателям городу Тюмени. По обороту общественного питания в расчете на одного жителя в 2017 г. город Тобольск занимает четвертое место среди рассматриваемых городских округов Тюменской области (без автономных округов). На

[22] Источники:
1. Итоги социально-экономического развития города Тобольска за 2013 – 2018 гг.
2. Торговля в Тюменской области (2012-2016): Стат. сб. / Управление Федеральной службы государственной статистики по Тюменской области, Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре и Ямало-Ненецкому автономному округу (Тюменьстат)– Т., 2017. – 146 с.
3. Федеральная служба государственной статистики. База данных показателей муниципальных образований http://www.gks.ru/free_doc/new_site/bd_munst/munst.htm.
4. Муниципальная программа «Развитие потребительского рынка города Тобольска», утв. распоряжением администрации города Тобольска от 28.12.2018 № 40-рк.

долю города Тобольска приходится 0,3 % от оборота общественного питания в Тюменской области.



Примечания:
1) размер круга определяет объем общественного питания городских округов относительно рассматриваемых муниципальных образований Тюменской области, значение - долю рассматриваемого городского округа в общем объеме общественного питания Тюменской области в 2017 г.;
2) по Голышмановскому ГО данные отсутствуют.

Рисунок 5 – Бостонская матрица города Тобольска по оценке оборота общественного питания в городских округах Тюменской области (без автономных округов)

Развитие объектов общественного питания на территории города Тобольска осуществляется в соответствии с муниципальной программой «Развитие потребительского рынка города Тобольска», утвержденной распоряжением администрации города Тобольска от 28.12.2018 № 40-рк.

В городе Тобольске необходимо дальнейшее развитие инфраструктуры общественного питания, создание условий для наиболее полного удовлетворения потребностей населения в качественных услугах, совершенствование форм и улучшение качества и разнообразия общественного питания, в т.ч. с целью обслуживания туристского потока.

Выводы:

1. Значительный рост показателей общественного питания в 2018 г.: оборота общественного питания (без субъектов малого предпринимательства) (темп роста 2018/2014 гг. – в 6,3 раза) и оборота общественного питания (без субъектов малого предпринимательства) на душу населения (в 2017 г. – 0,54 тыс. руб./чел., в 2018 г. – 3,36 тыс. руб./руб.) (темп роста 2018/2014 гг. – в 6,2 раза).
2. По обороту общественного питания в расчете на одного жителя в 2017 г. город Тобольск занимает четвертое место среди рассматриваемых городских округов Тюменской области (без автономных округов).
3. По состоянию на 01.01.2019 в городе Тобольске действуют 143 объекта общественного питания с количеством посадочных мест 9 381.

4. Обеспеченность посадочными местами в общедоступной сети общественного питания в городе Тобольске на 01.01.2019 составила 92 места/1000 чел., что в 2,3 раза выше нормативного показателя по Тюменской области (40 мест/1000 чел.).

5. С целью развития объектов общественного питания на территории города Тобольска разработана муниципальная программа «Развитие потребительского рынка города Тобольска», утвержденная распоряжением администрации города Тобольска от 28.12.2018 № 40-рк.

6. При утверждении целевых показателей по обеспеченности местами общественного питания в приоритетах Стратегии необходимо увеличить поддержку, нацеленную на увеличение объема услуг общественного питания. Возможные меры поддержки:

– льготы по аренде муниципального имущества под объекты общественного питания;
– организация общегородских фестивалей общественного питания;
– открытие точек общественного питания по франшизе.

1.1.7 Малый и средний бизнес

Основные данные[23]

- Количество субъектов малого и среднего предпринимательства на 01.01.2019 – 3 757 ед.
  - темп роста 2018/2016 гг. – 108 %
- Количество индивидуальных предпринимателей на 01.01.2019 – 2 561 ед.
  - темп роста 2018/2016 гг. – 104 %
- Количество малых предприятий и микропредприятий на 01.01.2019 – 1 190 ед.
  - темп роста 2018/2016 гг. – 116 %

  из них:
  - малые предприятия – 113 ед.
    - темп роста 2018/2016 гг. – 106 %
  - микропредприятия – 1 077 ед.
    - темп роста 2018/2016 гг. – 117 %
- Количество средних предприятий на 01.01.2019 – 6 ед.
  - темп роста 2018/2016 гг. – в 3,0 раза
- Структура субъектов малого и среднего предпринимательства на 01.01.2019:
  - индивидуальные предприниматели – 68 % (2016 г. – 71 %)
  - микропредприятия – 29 % (2016 г. – 26 %)
  - малые предприятия – 3 % (2016 – 3 %)
  - средние предприятия – 0,2 % (2016 г. – 0,1 %)
- Количество субъектов малого и среднего предпринимательства на 10 тыс. чел. населения в 2018 г. – 324,2 ед./10 тыс. чел.[24]
  - снижение 2018/2016 гг. – на 9 %
- Доля среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) малых и средних предприятий в среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) всех предприятий и организаций в 2018 г. – 13,1 %

[23] Источник: Межрайонная инспекция Федеральной налоговой службы № 7 по Тюменской области (исх. от 03.07.2019 № 05-21/008649). Информация о юридических лицах и индивидуальных предпринимателях.

[24] Доклад главы города Тобольска о достигнутых значениях показателей для оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления городского округа город Тобольска за 2018 г. и их планируемых значениях на 2019 – 2021 гг.

Основная доля в структуре субъектов малого и среднего предпринимательства города Тобольска приходится на индивидуальных предпринимателей – 68 % в 2018 г.

Распределение индивидуальных предпринимателей города Тобольска по отраслям экономики представлено на рис. 6. [25]

Рисунок 6 – Распределение индивидуальных предпринимателей города Тобольска по отраслям экономики

За период 2016 – 2018 гг. число микропредприятий в городе Тобольске увеличилось на 17 %, малых предприятий – на 6 %, средних предприятий – 3,0 раза. За рассматриваемый период снято с учета 544 предприятия, в т.ч. 196 ед. за 2018 г. (снижение 2018/2016 гг. – на 8 %). Основной причиной снятия с учета является ликвидация предприятий (80-95 % случаев). За аналогичный период на учет поставлено 389 предприятий, в т.ч. 95 в 2018 г. (снижение 2018/2016 гг. – на 44 %).

Для оценки уровня развития малого и среднего бизнеса в городе Тобольске проведен сравнительный анализ с другими городскими округами Тюменской области (без автономных округов).

Существующее состояние малого бизнеса охарактеризовано при помощи следующих показателей (рис. 7):[26]

- количество субъектов малого и среднего предпринимательства в расчете на 10 тыс. человек населения;
- темп роста/снижения количества субъектов малого и среднего предпринимательства в расчете на 10 тыс. человек населения;
- доля среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) малых и средних предприятий в среднесписочной численности работников (без внешних совместителей).

[25] Источник: Интерфакс международная информационная группа http://www.spark-interfax.ru/ru/statistics/city/71410000000

[26] Источник: Сводный доклад о результатах мониторинга эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов Тюменской области за 2017 г.

Примечание: значение в круге определяет долю среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) малых и средних предприятий в среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) всех предприятий и организаций в рассматриваемых городских округах в 2017 г.

Рисунок 7 – Бостонская матрица города Тобольска по оценке уровня развития малого бизнеса в городских округах Тюменской области (без автономных округов)

По количеству субъектов малого и среднего предпринимательства в расчете на 10 тыс. человек населения в 2017 г. город Тобольск занимает второе место среди рассматриваемых городских округов Тюменской области (без автономных округов), уступая по показателям городу Тюмени. По доле среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) малых и средних предприятий в среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) всех предприятий и организаций за 2017 г. город Тобольск занимает последнее место среди рассматриваемых городских округов Тюменской области (без автономных округов) (в 2017 г. – 20,4 %).

Необходимо дальнейшее развитие малого и среднего предпринимательства как значимого сектора городской экономики, обеспечивающего занятость населения, доходную базу, связанного с обслуживанием туристского потока.

Выводы:

1. Рост количества субъектов малого и среднего предпринимательства (темп роста 2018/2016 гг. – 108 %), соответственно, рост численности занятых в малом бизнесе.
2. Снижение количества субъектов малого и среднего предпринимательства на 10 тыс. чел. населения (снижение 2018/2016 гг. – на 9 %).
3. Количество субъектов малого и среднего предпринимательства в расчете на 10 тыс. чел. населения города Тобольска в 2017 г. на 22 % ниже среднего показателя по Тюменской области.
4. Наименьшая доля среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) малых и средних предприятий в среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) всех предприятий и организаций в 2017 г. в городе Тобольске среди рассматриваемых городских округов Тюменской области (без автономных округов) (в 2017 г. – 20,4 %).

5. Наибольшую долю (43,28 %) в структуре числа индивидуальных предпринимателей по отраслям экономики составляют предприниматели, занимающиеся торговлей.

6. На основании реализации широкого комплекса мер по поддержке субъектов малого и среднего предпринимательства в городе Тобольске, в т.ч. в рамках муниципальной программы «Основные направления развития малого и среднего предпринимательства и инвестиционной деятельности в городе Тобольске», утвержденной распоряжением администрации города Тобольска от 14.11.2018 № 26-рк, оказаны следующие виды поддержки[27]:

– информационная поддержка — в 2017 г. консультацию получили 640 чел.; для предпринимателей проведено 38 мероприятий, в т.ч. шесть городских мероприятий с участием предприятий общественного питания и торговли, два заседания Совета по развитию малого и среднего предпринимательства в г. Тобольске, четыре обучающих семинара, два круглых стола;

– финансово-кредитная поддержка – в 2018 г. оказана финансовая государственная поддержка на сумму 21,676 млн. рублей, из них выдано 8 микрозаймов на сумму 13,879 млн. рублей, 3 субсидии на приобретение оборудования в лизинг на сумму 7,797 млн. рублей; в 2017 г. – 23,575 млн руб., в т.ч. выдано 12 микрозаймов на сумму 15,180 млн руб., 1 инвестиционный займ на сумму 5,870 млн руб., 2 субсидии на приобретение оборудования в лизинг на сумму 2,525 млн руб.;

– имущественная поддержка – в 2017 г. передано в аренду 13 объектов муниципального имущества общей площадью 1 752,2 м², объекты недвижимости, выкупленные субъектами малого и среднего предпринимательства, - здания, сооружения, помещения – 4 ед. площадью 1 114 м², земельные участки – 1 ед. площадью 2 972 м².

7. Активная экспансия сетевых торговых предприятий, вытесняющих предпринимателей города, недостаток рынков сбыта, отсутствие навыков эффективного участия в процедурах муниципальных и государственных закупок, низкая экспортная активность субъектов малого предпринимательства.

8. Высокие риски ведения предпринимательской деятельности, ограниченность финансовых ресурсов и банковского кредитования.

9. Ведется работа по государственной поддержке субъектов малого и среднего предпринимательства города Тобольска в рамках законодательства Тюменской области, в т.ч.:

– получение государственной поддержки на развитие лизинга оборудования;

– субсидии субъектам малого предпринимательства Тюменской области, осуществляющим инновационную деятельность, на создание опытного образца технологической инновации в рамках постановление Правительства Тюменской области от 01.04.2008 № 97-п;

– гранты на выполнение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ в целях реализации инновационных проектов, обладающих потенциалом коммерциализации, в рамках постановления Правительства Тюменской области от 23.03.2015 № 101-п;

– субсидии субъектам деятельности в сфере промышленности на выполнение научно-исследовательских работ, опытно-конструкторских и технологических работ для реализации инвестиционных проектов по созданию высокотехнологичного производства в рамках постановления Правительства Тюменской области от 07.05.2007 № 105-п.

[27] Источник: Муниципальная программа «Основные направления развития малого и среднего предпринимательства и инвестиционной деятельности в городе Тобольске», утв. распоряжением администрации города Тобольска от 14.11.2018 № 26-рк.

1.1.8 Демография

Основные данные[28]

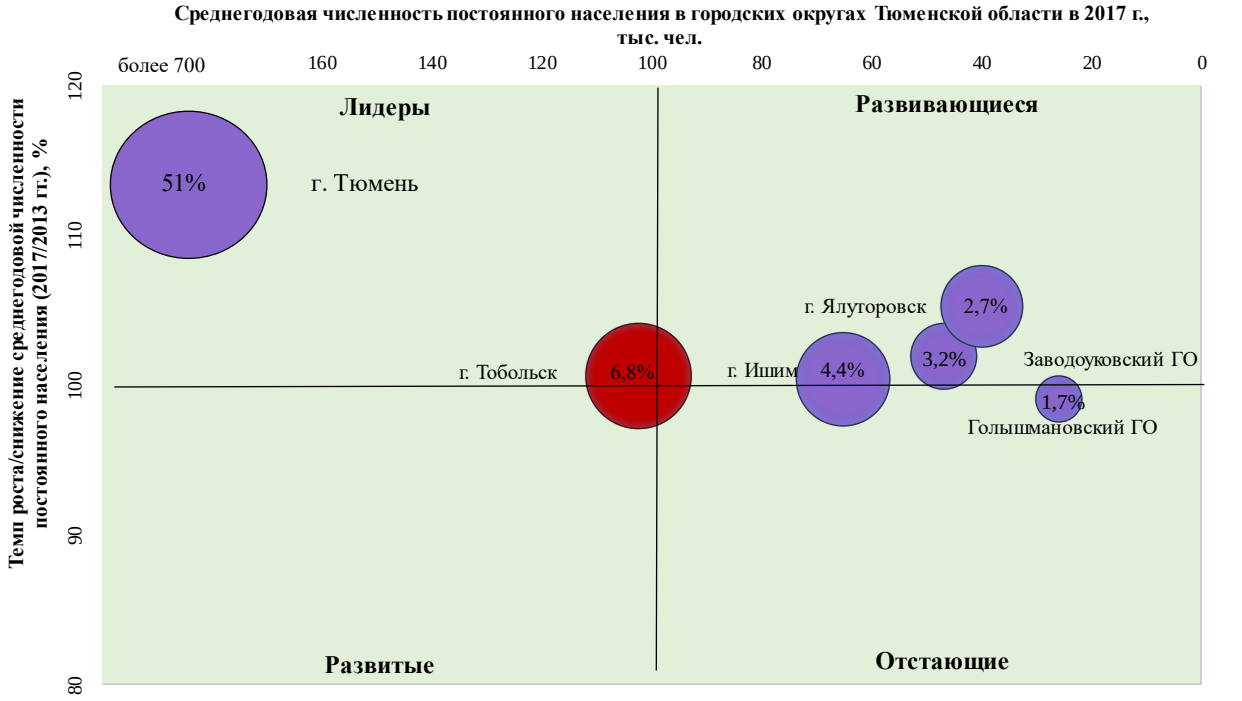
- Численность постоянного населения на начало 2019 г. – 102 242 чел.
  - темп роста 2018/2014 гг. – 100,5 %
- Среднегодовая численность населения в 2018 г. – 102 348 чел.
  - темп роста 2018/2014 гг. – 101 %
- Доля населения города Тобольска в общей численности Тюменской области (без автономных округов) в 2018 г. – 6,8 %
- Число родившихся в 2018 г. – 1 454 чел.
  - снижение 2018/2014 гг. – на 15 %
- Число умерших в 2018 г. – 1 281 чел.
  - темп роста 2018/2014 гг. – 104 %
- Естественный прирост населения в 2018 г. – 173 чел.
  - снижение 2018/2014 гг. – на 64 %
- Общий коэффициент рождаемости в 2018 г. – 14,2 чел./1000 чел.
  - снижение 2018/2014 гг. – на 16 %
- Общий коэффициент смертности в 2018 г. – 12,5 чел./1000 чел.
  - темп роста 2018/2014 гг. – 104 %
- Коэффициент естественного прироста населения в 2018 г. – 1,7 чел./1000 чел.
  - снижение 2018/2014 гг. – на 64 %
- Прибыло населения в 2018 г. – 2 405 чел.
  - темп роста 2018/2014 гг. – 112 %
- Выбыло населения в 2018 г. – 2 779 чел.
  - темп роста 2018/2014 гг. – 109 %
- Миграционный прирост (+)/ убыль (-) в 2018 г. – -374 чел.
  - снижение 2018/2014 гг. – на 4 %
- Коэффициент миграционного прироста (+)/убыли (-) в 2018 г. – -3,7 чел./1000 чел.
  - снижение 2018/2014 гг. – на 5 %
- Структура численности населения по полу на начало 2018 г.:
  - женщины – 55 % (2014 г. – 55 %)
  - мужчины – 45 % (2014 г. – 45 %)
- Структура численности населения по возрасту на начало 2018 г.:
  - моложе трудоспособного возраста – 23 % (2014 г. – 20 %)
  - трудоспособного возраста – 55 % (2014 г. – 60 %)
  - старше трудоспособного возраста – 22 % (2014 г. – 20 %)
- Коэффициент демографической нагрузки (на 1000 лиц трудоспособного возраста приходится нетрудоспособных) на начало 2018 г. – 832 чел./1000 чел.
  - темп роста 2018/2014 гг. – 124 %

[28] Источники:
1. Итоги социально-экономического развития города Тобольска за 2013 – 2018 гг.
2. Прогноз социально-экономического развития муниципального образования городской округ город Тобольск на 2019 г. и на плановый период 2020 и 2021 гг. (Основные показатели прогноза социально-экономического развития города Тобольска), утв. распоряжением Администрации города Тобольска от 27.07.2018 № 1435.
3. Федеральная служба государственной статистики. База данных показателей муниципальных образований http://www.gks.ru/free_doc/new_site/bd_munst/munst.htm

Для оценки демографического потенциала в городе Тобольске проведен сравнительный анализ с другими городскими округами Тюменской области (без автономных округов).

Существующая демографическая ситуация в городских округах Тюменской области (без автономных округов) охарактеризована при помощи следующих показателей (рис. 8):

- среднегодовая численность населения;
- темп роста/снижение среднегодовой численности населения;
- доля численности населения муниципального образования в общей среднегодовой численности населения региона.



Примечания:
1) размер круга определяет среднегодовую численность населения относительно рассматриваемых городских округов, значение - долю рассматриваемого городского округа в общей численности населения Тюменской области в 2017 г.

Рисунок 8 – Бостонская матрица города Тобольска по оценке существующей демографической ситуации в городских округах Тюменской области (без автономных округов)

Город Тобольск – второй по численности населения городской округ Тюменской области (без автономных округов), с долей около 7 % от общей численности населения области. При этом численность населения за период с 2013 – 2017 гг. изменилась не существенно.

Город Тобольск относится к группе городских округов Тюменской области, подверженных тенденции к незначительной миграционной убыли населения, но при этом сохраняющих положительную динамику роста численности населения.

Основная задача города Тобольска заключается в закреплении имеющихся тенденций положительной динамики в демографических процессах и создании благоприятных условий для роста численности постоянного населения (повышение уровня и качества жизни, инфраструктурного развития и благоустройства территории для комфортной жизни). В целях регулирования миграционных процессов необходимо создание благоприятной экономической конъюнктуры, способствующей привлечению и закреплению на территории города населения трудоспособного возраста.

Выводы:

1. Положительная динамика среднегодовой численности населения (102 348 чел. в 2018 г., темп роста 2018/2014 гг. – 101 %).

2. Снижение числа родившихся (1 454 чел. в 2018 г., снижение 2018/2014 гг. – на 15 %) и уровня рождаемости (14,2 чел./1000 чел. в 2018 г., снижение 2018/2014 гг. – на 16 %) при сохранении уровня рождаемости в 2015 – 2017 гг. выше среднеобластных значений в среднем на 7 – 8 %.

3. Увеличение количества умерших (1 281 чел. в 2018 г., темп роста 2018/2014 гг. – 104 %) и уровня смертности (12,5 чел./1000 чел. в 2018 г., темп роста 2018/2014 гг. – 104 %) при сохранении уровня смертности в 2014 – 2017 гг. выше среднеобластных значений в среднем на 4 – 18 %.

4. Снижение естественного прироста населения (173 чел. в 2018 г., снижение 2018/2014 гг. – на 64 %) и коэффициента естественного прироста населения (1,7 чел./ 1000 чел. в 2018 г., снижение 2018/2014 гг. – на 64 %) при сохранении его уровня ниже среднеобластных значений в 2013 – 2017 гг. в среднем на 11 – 22 % (за исключением 2015 г.).

5. Показатели естественного прироста населения характеризуются динамикой незначительного снижения, при этом естественное воспроизводство населения является основным фактором стабильного роста численности населения (1 915 чел. за 2014 – 2018 гг.). При сохранении имеющихся тенденций (дальнейшее снижение рождаемости и рост смертности населения) можно говорить об исчерпании действия динамики естественного прироста как фактора поддержания численности постоянного населения города в ближайшей перспективе.

6. Увеличение активности миграционных процессов: рост числа прибывших (2 405 чел. в 2018 г., темп роста 2018/2014 гг. – 112 %) и выбывших (2 779 чел. в 2018 г., темп роста 2018/2014 гг. – 109 %).

7. Снижение миграционного оттока населения (-374 чел. в 2018 г., снижение 2018/2014 гг. – на 4 %) и коэффициента миграционной убыли (-3,7 чел./1000 чел. в 2018 г., снижение 2018/2014 гг. – на 5 %), который является основной составляющей в структуре замедляющегося роста численности населения города Тобольска (-1 350 чел. за 2014 – 2018 гг.).

8. Дисбаланс возрастной структуры населения: низкая доля населения в трудоспособном возрасте (оптимальное значение – не менее 65 %) и ее снижение в рассматриваемом периоде (с 60 % в 2014 г. до 55 % в 2018 г.), высокая доля населения в возрасте старше трудоспособного (оптимальное значение – не более 15%) и ее рост в рассматриваемом периоде (с 20 % в 2014 г. до 22 % в 2017 г.). Сохранение имеющихся тенденций в возрастной структуре населения (рост численности и доли населения нетрудоспособного возраста) могут в перспективе оказать неблагоприятное влияние на социально-экономическую ситуацию в городе (недостаток трудовых ресурсов, увеличение демографической нагрузки на трудоспособное население, рост нагрузки на социальные службы и др.).

9. Рост численности населения моложе трудоспособного возраста (с 20 % в 2014 г. до 23 % в 2018 г., оптимальное значение – не менее 20%). В перспективе можно ожидать естественного восстановления возрастной структуры населения за счет вступления в репродуктивный и трудоспособный возраст поколения 2000 – 2010 гг.

10. Высокая демографическая нагрузка (832 чел. нетрудоспособных на 1000 лиц трудоспособного возраста на начало 2018 г., темп роста 2018/2014 гг. – 124 %).

1.1.9 Уровень жизни населения

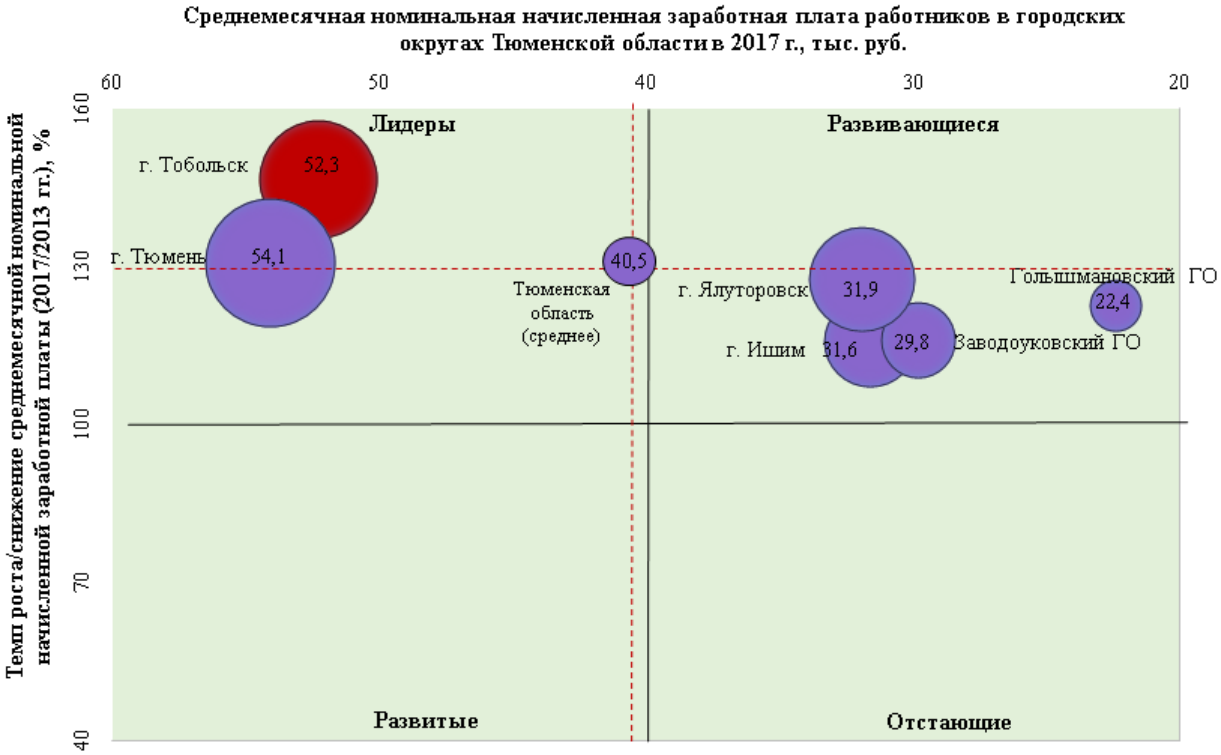
Основные данные[29]

- Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников (крупных и средних предприятий и некоммерческих организаций) в 2018 г. – 59 858 руб.
  - темп роста 2018/2014 гг. – 156 %
- Величина прожиточного минимума в Тюменской области на душу населения в 4 квартале 2018 г. – 10 450 руб.
  - темп роста 2018/2014 гг. – 123 %
- Отношение среднемесячной заработной платы к прожиточному минимуму в среднем на душу населения в 2018 г. – 5,7
- Утвержденный размер минимальной заработной платы в Тюменской области в 2018 г. – 11 212 руб.
  - темп роста 2018/2014 гг. – 141 %
- Отношение среднемесячной заработной платы к утвержденному размеру минимальной заработной платы в Тюменской области в 2018 г. – 5,3
- Общая площадь жилых помещений, приходящаяся в среднем на одного жителя в 2018 г. – 29,1 м²
  - темп роста 2018/2014 гг. – 109 %
- Зарегистрировано преступлений в 2017 г. – 2 004 ед.
  - снижение 2017/2013 гг. – на 34 %
- Зарегистрировано тяжких и особо тяжких преступных деяний в 2017 г. – 368 ед.
  - снижение 2017/2013 гг. – на 33 %
- Доля тяжких и особо тяжких преступных деяний в общем числе зарегистрированных преступлений в 2017 г. – 18 %
- Зарегистрировано ДТП в 2017 г. – 134 ед.
  - темп роста 2017/2013 гг. – 116 %
- Погибло в результате ДТП в 2017 г. – 7 чел.
  - снижение 2017/2013 гг. – на 30 %
- Ранено (травмировано) в результате ДТП в 2017 г. – 160 чел.
  - темп роста 2017/2013 гг. – 106 %

Существующий уровень заработной платы в городе Тобольске по сравнению с городскими округами Тюменской области (без автономных округов) охарактеризован при помощи следующих показателей (рис. 9):

- среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников (по полному кругу организаций);
- темп роста/снижение среднемесячной номинальной начисленной заработной платы.

[29] Источники:
1. Итоги социально-экономического развития города Тобольска за 2013 – 2018 гг.
2. Доклад главы города Тобольска о достигнутых значениях показателей для оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления городского округа город Тобольска за 2017 г. и их планируемых значениях на 2018 – 2020 гг.
3. Сводный доклад о результатах мониторинга эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов Тюменской области за 2013 – 2017 гг.
4. Федеральная служба государственной статистики. База данных показателей муниципальных образований http://www.gks.ru/free_doc/new_site/bd_munst/munst.htm



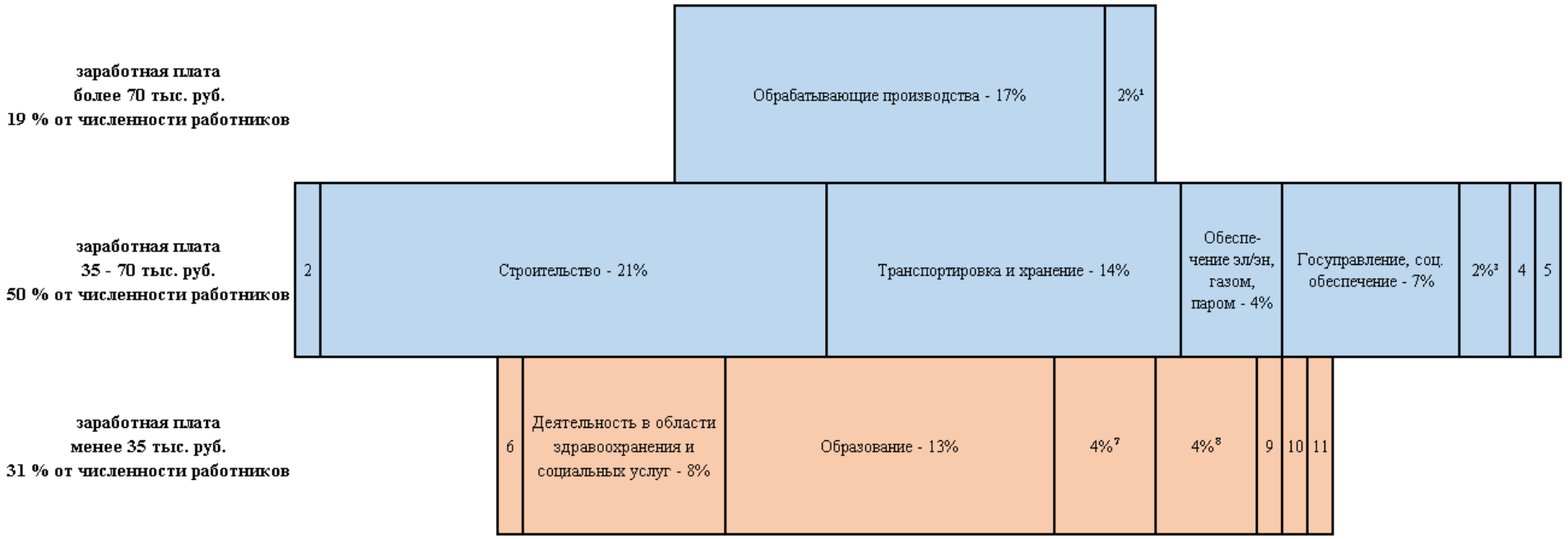
Примечание: значение в круге - среднемесячная начисленная заработная плата в городских округах Тюменской области в 2017 г., тыс. руб.

Рисунок 9 – Бостонская матрица города Тобольска по оценке уровня среднемесячной заработной платы работников в городских округах Тюменской области (без автономных округов)

Город Тобольск по итогам 2017 г. имеет самые высокие темпы роста и уровень среднемесячной заработной платы работников среди городских округов Тюменской области (без автономных округов) и сопоставим с городом Тюменью.

Уровень заработной платы работников в городе Тобольске дифференцирован по видам экономической деятельности (рис. 10, 11).

Рисунок 10 – Оценка уровня среднемесячной заработной платы работников в городе Тобольске по видам экономической деятельности (по ОКВЭД-2) в 2017 г.



Примечания:

[1] - Деятельность профессиональная, научная и техническая - 2%

[2] - Деятельность финансовая и страховая - 1%

[3] - Деятельность в области культуры, спорта, организации досуга и развлечений - 2%

[4] - Деятельность в области информации и связи - 0,7%

[5] - Предоставление прочих видов услуг - 0,9%

[6] - Деятельность гостиниц и предприятий общественного питания - 0,2%

[7] - Деятельность административная и сопутствующие дополнительные услуги - 4%

[8] - Торговля оптовая и розничная; ремонт автотранспортных средств и мотоциклов - 4%

[9] - Сельское, лесное хозяйство, охота, рыбоповство и рыбоводство - 0,5%

[10] - Деятельность по операциям с недвижимым имуществом - 0,5%

[11] - Водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утилизация отходов, деятельность по ликвидации загрязнений - 0,2%

зона благополучия

Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников крупных и средних предприятий и некоммерческих организаций **52 тыс. руб.**

Рисунок 11 – Стратификация работников крупных и средних предприятий города Тобольска по уровню среднемесячной заработной платы за 2017 г.

Среднемесячная заработная плата работников организаций в городе Тобольске в 2017 г. составляет 52 285 руб. По оценке, средний уровень заработной платы работников организаций составляет 40 410 руб. (за исключением видов экономической деятельности «обрабатывающие производства» и «деятельность профессиональная, научная и техническая», уровень заработной платы в которых существенно превышает среднее значение по городу).

Стратификация работников крупных и средних предприятий города Тобольска по уровню среднемесячной заработной платы за 2017 г. представлена на рис. 11.

У 19 % работников организаций в городе Тобольске уровень заработной платы более 70 тыс. руб., у 31 % работников заработная плата составляет менее 35 тыс. руб.

Также проведена оценка уровня заработной платы работников в сфере малого и среднего предпринимательства по сферам деятельности (рис. 12).[30]

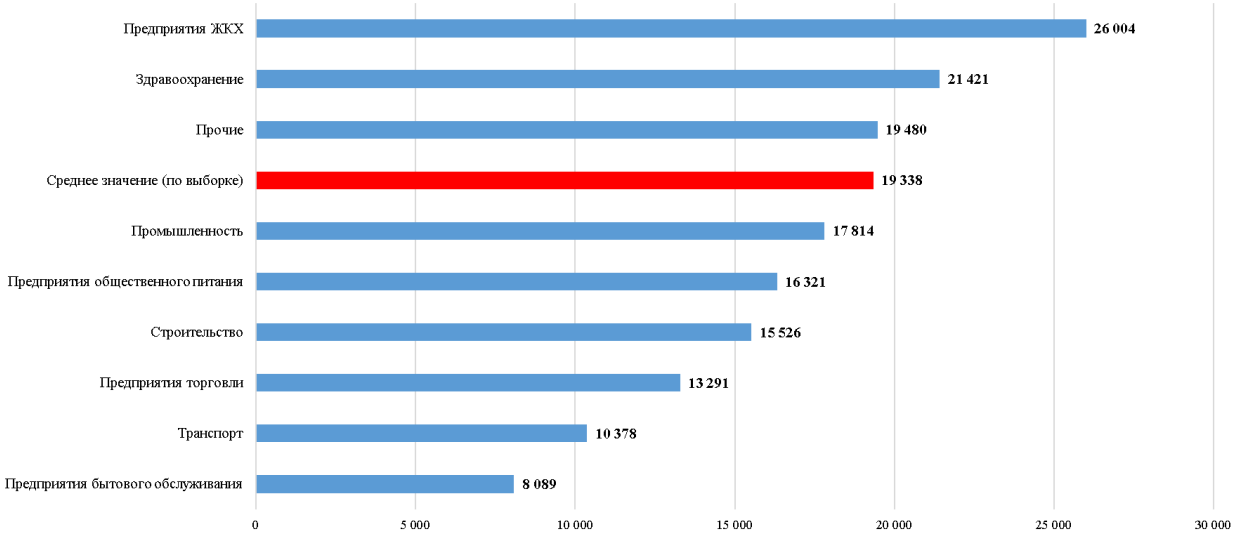


Рисунок 12 – Оценка уровня среднемесячной заработной платы работников субъектов малого и среднего предпринимательства в городе Тобольске по сферам деятельности в 2018 г.

Средний размер заработной платы работников субъектов малого и среднего предпринимательства (на основе анализа представительной выборки) в городе Тобольске в 2018 г. составил 19 338 руб., в т.ч. по категориям:

- микропредприятия – 13 071 руб.;
- малые предприятия – 20 602 руб.;
- средние предприятия – 17 991 руб.

Размер заработной платы у индивидуальных предпринимателей составляет 9 513 руб.

---

[30] Источник: Межрайонная инспекция Федеральной налоговой службы № 7 по Тюменской области (исх. от 24.06.2019 № 11-42/008054). Информация о численности работающих и фонде оплаты труда по расчету формы 6-НДФЛ за 2018 г. по предприятиям и индивидуальным предпринимателям города Тобольска.

Размер выборки: 55 субъектов малого и среднего предпринимательства, в т.ч. 22 индивидуальных предпринимателя.

В составе выборки представлены следующие категории предпринимательства:

- микропредприятия – 32 ед.;
- малые предприятия – 22 ед.;
- средние предприятия – 1 ед.

Распределение субъектов малого и среднего предпринимательства по категориям осуществлялось только на основании критерия среднесписочной численности работников: микро – до 15 чел., малые – до 100 чел., средние – от 101 до 250 чел.

Уровень заработной платы в сфере малого и среднего предпринимательства в 3,1 раза ниже среднего размера заработной платы работников в городе Тобольске (крупные и средние предприятия и некоммерческие организации).

Наибольший размер заработной платы в сфере малого и среднего предпринимательства – на предприятиях ЖКХ, наименьший – на предприятиях бытового обслуживания.

Существующий уровень обеспеченности населения города Тобольска жильем, интенсивности жилищного строительства в городских округах Тюменской области (без автономных округов) охарактеризован при помощи следующих показателей (рис. 13):

- площадь жилых помещений, приходящаяся в среднем на одного жителя;
- темп роста/снижение общей площади жилых помещений, приходящейся в среднем на одного жителя.

В городе Тобольске один из самых высоких по области уровень обеспеченности населения жильем и самые высокие темпы роста данного показателя.

Примечание: размер круга определяет долю городского округа относительно муниципальных образований Тюменской области по общей площади жилых домов, введенных в 2017 г., значение – общую площадь жилых помещений, приходящуюся в среднем на одного жителя, в городском округе в 2017 г.

Рисунок 13 – Бостонская матрица города Тобольска по оценке уровня обеспеченности населения жильем в городских округах Тюменской области (без автономных округов)

Основная задача города Тобольска заключается в обеспечении условий для дальнейшего роста уровня благосостояния населения посредством формирования комфортной среды проживания и обеспечения дальнейшего повышения уровня жизни (сохранение и создание новых рабочих мест, развитие реального сектора экономики, материального производства, малого и среднего бизнеса и др.).

При этом важной задачей города Тобольска является создание условий, способствующих улучшению жилищных условий и уровня жилищной обеспеченности горожан, переход на новые стандарты дизайна и качества жилья.

Основная задача города Тобольска в сфере общественной безопасности заключается в совершенствовании системы социальной профилактики

правонарушений, повышении правовой грамотности и правосознания граждан, а также в повышении уровня организации дорожного движения и его безопасности.

Выводы:

1. Высокий уровень заработной платы: среднемесячная заработная плата работников в городе Тобольске выше среднего размера по Тюменской области (на 12 – 29 % в период 2013 – 2017 гг.).
2. Высокий уровень заработной платы в городе Тобольске по сравнению с муниципальными образованиями юга Тюменской области (средняя номинальная заработная плата по югу Тюменской области в 2018 г. составила 52 816 руб., в рейтинге город Тобольск занимает второе место после Уватского района).[31]
3. Стабильный рост среднемесячной номинальной начисленной заработной платы работников (крупных и средних предприятий и некоммерческих организаций) (59 858 руб. в 2018 г., темп роста 2018/2014 гг. – 156 %).
4. Значительное увеличение данного показателя связано со строительством нефтехимического комплекса ООО «ЗапСибНефтехим» ПАО «СИБУР Холдинг». Наблюдается увеличение заработной платы в следующих отраслях: строительство, производство кокса и нефтепродуктов, а также в производстве химических веществ и химических продуктов.[32]
5. Наличие разрыва между уровнем заработной платы работников различных отраслей и видов экономической деятельности (в 4,3 раза между максимальным и минимальным уровнем заработной платы в 2017 г.).
6. Среднемесячная заработная плата работников в городе Тобольске в 5,7 раза выше величины прожиточного минимума в Тюменской области на душу населения (10 450 руб. в 4 квартале 2018 г., темп роста 2018/2014 гг. – 123 %) и в 5,3 раза выше утвержденного размера минимальной заработной платы в Тюменской области (11 212 руб. в 2018 г., темп роста 2018/2014 гг. – 141 %).
7. Высокий уровень обеспеченности жильем: общая площадь жилых помещений, приходящаяся в среднем на одного жителя (29,1 м² в 2018 г., темп роста 2018/2014 гг. – 109 %), выше средних значений по Тюменской области (без автономных округов) (на 4 % в 2017 г., 27,5 м² в 2017 г., темп роста 2017/2013 гг. – 112 %).
8. Улучшение ситуации в сфере правопорядка и общественной безопасности: снижение числа зарегистрированных преступлений (2 004 ед. в 2017 г., снижение 2017/2013 гг. – на 34 %), в т.ч. тяжких и особо тяжких преступных деяний (368 ед. в 2017 г., снижение 2017/2013 гг. – на 33 %).
9. Отсутствие роста доли тяжких и особо тяжких преступных деяний в общем числе зарегистрированных преступлений (17-18 % в 2013 – 2017 гг.) как обеспечение стабильного уровня безопасности.
10. Сохранение напряженной ситуации в сфере безопасности дорожного движения: увеличение числа зарегистрированных ДТП (134 ед. в 2017 г., темп роста 2017/2013 гг. – 116 %) и числа раненых (травмированных) в результате ДТП (160 чел. в 2017 г., темп роста 2017/2013 гг. – 106 %).
11. Снижение числа погибших в результате ДТП (7 чел. в 2017 г., снижение 2017/2013 гг. – на 30 %).

[31] Источник: Итоги социально-экономического развития города Тобольска за 2018 г.
[32] Источник: Итоги социально-экономического развития города Тобольска за 2018 г.

1.1.10 Труд и занятость

Основные данные[33]

- Численность трудовых ресурсов в 2017 г. – 60 215 чел.
  - снижение 2017/2013 гг. – на 10 %
- Численность занятых в экономике в 2017 г. – 51 553 чел.
  - снижение 2017/2013 гг. – на 2 %
- Численность незанятых в экономике в 2017 г. – 8 662 чел.
  - снижение 2017/2013 гг. – на 39 %
- Среднесписочная численность работников организаций в 2017 г. – 30 774 чел.
  - темп роста 2017/2013 гг. – 121 %
- Численность безработных, имеющих официальный статус, на начало 2019 г. – 225 чел.
  - снижение 2018/2014 гг. – на 50 %
- Уровень зарегистрированной безработицы на начало 2019 г. – 0,41 %

Структура численности работников организаций города Тобольска по видам экономической деятельности (по ОКВЭД-2) в 2017 г. представлена на рис. 14.

Существующий уровень занятости населения в городских округах Тюменской области (без автономных округов) охарактеризован при помощи следующих показателей (рис. 15):

- уровень регистрируемой безработицы;
- темп роста/снижение численности официально зарегистрированных безработных.

Ситуация в сфере занятости в городе Тобольске относительно стабильная. Динамика численности официально зарегистрированных безработных в городе Тобольске и Тюменской области (без автономных округов) характеризуется разнонаправленными тенденциями.

Кластерное развитие экономики и ее диверсификация, дальнейшее содействие развитию малого и среднего предпринимательства, разработка и реализация комплекса мер по повышению квалификации трудовых ресурсов и профориентации населения будут способствовать созданию новых рабочих мест, сохранению уровня безработицы на стабильно низком уровне.

[33] Источники:
1. Итоги социально-экономического развития города Тобольска за 2013 – 2018 гг.
2. Прогноз социально-экономического развития муниципального образования городской округ город Тобольск на 2019 г. и на плановый период 2020 и 2021 гг. (Основные показатели прогноза социально-экономического развития города Тобольска), утв. распоряжением Администрации города Тобольска от 27.07.2018 № 1435.
3. Прогноз социально-экономического развития муниципального образования городской округ город Тобольск на 2016 – 2018 гг. – 2018 – 2020 гг.
4. Федеральная служба государственной статистики. База данных показателей муниципальных образований http://www.gks.ru/free_doc/new_site/bd_munst/munst.htm

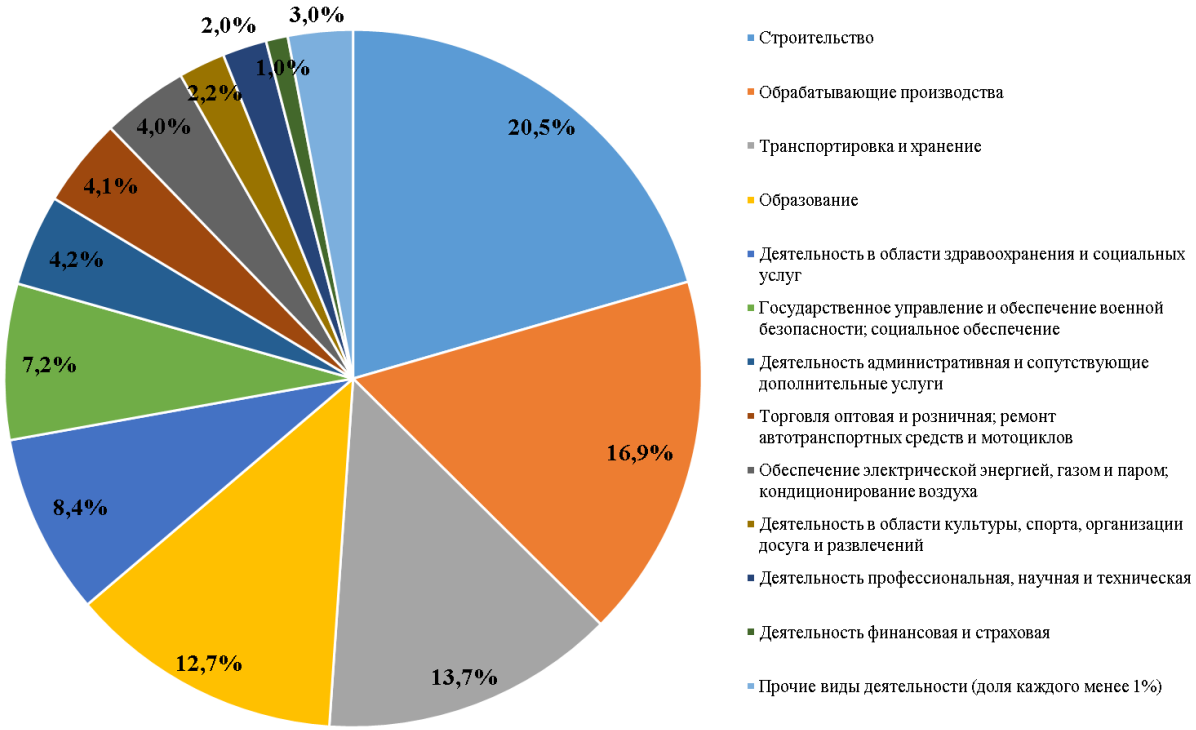
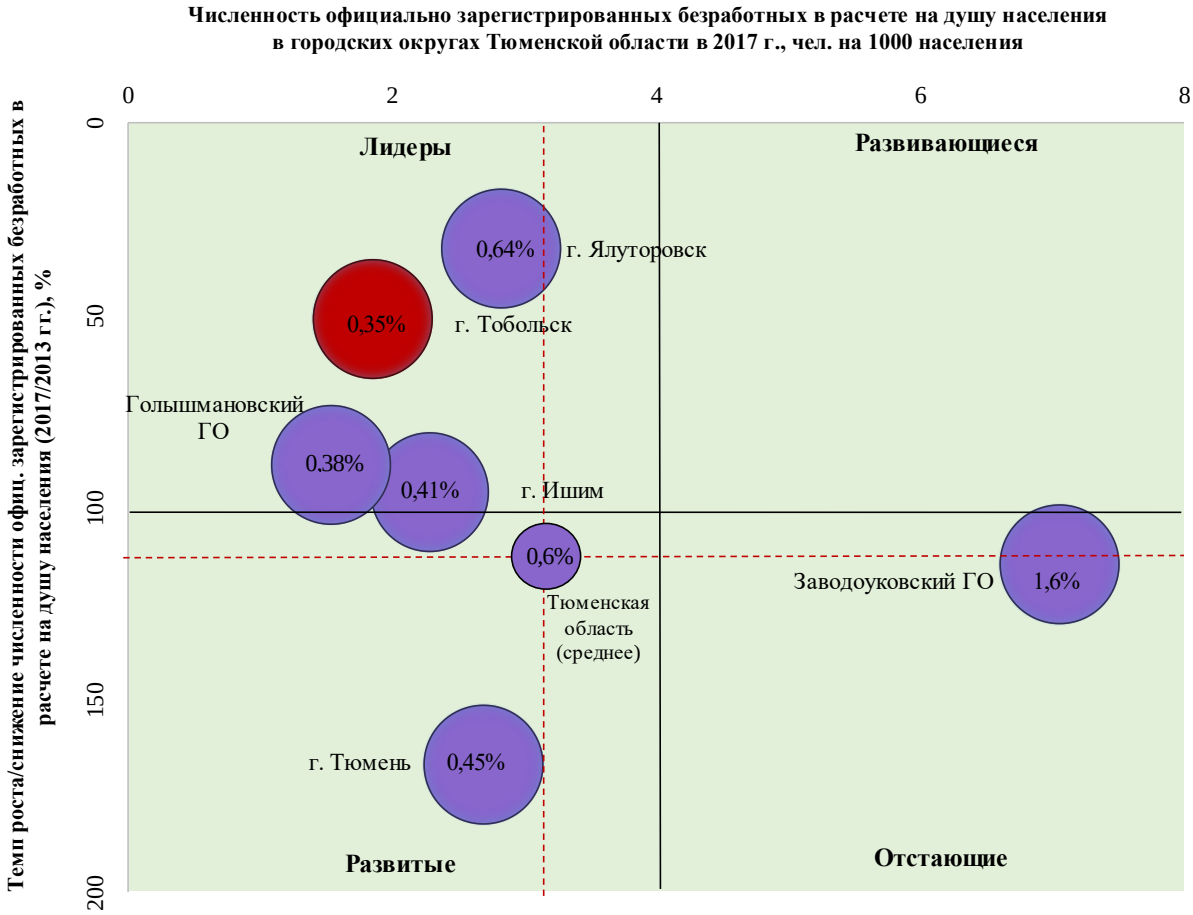


Рисунок 14 – Структура численности работников организаций города Тобольска по видам экономической деятельности (по ОКВЭД-2) в 2017 г.



Примечание: значение в круге – уровень регистрируемой безработицы в городских округах Тюменской области в 2017 г.

Рисунок 15 – Бостонская матрица города Тобольска по оценке уровня занятости населения в городских округах Тюменской области (без автономных округов)

Выводы:

1. Снижение численности трудовых ресурсов в городе Тобольске (60 215 чел. в 2017 г., снижение 2017/2013 гг. – на 10 %), в т.ч. за счет сокращения основной составляющей трудовых ресурсов – населения в трудоспособном возрасте (56 491 чел. в среднем за год в 2017 г., снижение 2017/2013 гг. – на 10 %).
2. В период 2013 – 2017 гг. в структуре трудовых ресурсов города Тобольска произошли следующие существенные изменения: снижение численности работающих лиц старше трудоспособного возраста (5 433 чел. в 2017 г., снижение 2017/2013 гг. – на 43 %), увеличение численности работающих вахтовым методом (7 028 чел. в 2017 г., темп роста 2017/2013 гг. – в 6,4 раза).
3. Снижение численности занятых в экономике (51 553 чел. в 2017 г., снижение 2017/2013 гг. – на 2 %).
4. Структура занятых в экономике по формам собственности не претерпела существенных изменений, сохраняется преобладание занятых в частном секторе (74 % в 2017 г.), на предприятиях и в организациях государственной формы собственности (16 % в 2017 г.).
5. Снижение численности незанятых в экономике (8 662 чел. в 2017 г., снижение 2017/2013 гг. – на 39 %).
6. Рост рынка труда города Тобольска: увеличение среднесписочной численности работников организаций (30 774 чел. в 2017 г., темп роста 2017/2013 гг. – 121 %).
7. Существенное снижение численности официально зарегистрированных безработных (225 чел. на начало 2019 г., снижение 2018/2014 гг. – в 2,0 раза).
8. Низкий уровень зарегистрированной безработицы (0,41 % на начало 2019 г.) по сравнению со средним значением по Тюменской области (без автономных округов) (0,61% на начало 2018 г.[34]), снижение показателя за рассматриваемый период (0,81 % на начало 2015 г.).
9. Значительная концентрация занятых в экономике в четырех видах экономической деятельности (в сумме 63,8 %):
   - строительство – 20,5 %;
   - обрабатывающие производства – 16,9 %;
   - транспортировка и хранение– 13,7 %;
   - образование – 12,7 %.

1.1.11 Жилищно-коммунальное хозяйство и энергетика

Основные данные[35]

- Общая площадь жилых помещений на конец 2018 г. – 2 933,6 тыс. м²
  - темп роста 2018/2014 гг. – 113 %

[34] Источник: Основные показатели социально-экономического развития Тюменской области (без автономных округов) и уровня жизни в регионе в сравнении с соответствующими показателями по РФ (данные органов государственной статистики на 08.02.2019).
https://admtyumen.ru/ogv_ru/finance/economics/Development_indicators/more.htm?id=11424646@cmsArticle

[35] Источники:
1. Итоги социально-экономического развития города Тобольска за 2014 – 2018 гг.
2. Прогноз социально-экономического развития муниципального образования городской округ город Тобольск на 2019 г. и на плановый период 2020 и 2021 гг. (Основные показатели прогноза социально-экономического развития города Тобольска), утв. распоряжением администрации города Тобольска от 27.07.2018 № 1435.
3. Муниципальная программа «Основные направления развития коммунальной инфраструктуры города Тобольска», утв. распоряжением администрации города Тобольска от 29.11.2018 № 33-рк.
4. Федеральная служба государственной статистики. База данных показателей муниципальных образований http://www.gks.ru/free_doc/new_site/bd_munst/munst.htm.

- Протяженность сетей электроснабжения в 2017 г. – 1 391,95 км
- Протяженность сетей газоснабжения в 2017 г. – 334,06 км
  - темп роста 2017/2013 гг. – 186 %
- Число источников теплоснабжения в 2017 г. – 25 ед.
- Протяженность сетей теплоснабжения в 2017 г. – 180,6 км
  - снижение 2017/2013 гг. – на 4 %
- Доля сетей теплоснабжения, нуждающихся в замене, по состоянию на 01.01.2018 – 21 %
- Аварийность на тепловых сетях в 2017 г. – 0,97 ед./км
  - снижение 2017/2016 гг. – на 10 %
- Протяженность сетей водоснабжения в 2018 г. – 240,5 км
- Доля водопроводных сетей, нуждающихся в замене, по состоянию на 01.01.2018 – 20,9 %
- Аварийность на сетях водоснабжения в 2017 г. – 0,49 ед./км
  - снижение 2017/2016 гг. – на 22 %
- Протяженность канализационных сетей в 2018 г. – 189,1 км
- Доля канализационных сетей с износом 100 % по состоянию на 01.01.2018 – 40 %
- Аварийность на канализационных сетях в 2017 г. – 7,17 ед./км
  - снижение 2017/2016 гг. – на 19 %

Общая площадь жилищного фонда города Тобольска на конец 2018 г. составила 2 933,6 тыс. м², из них 2 412,8 тыс. м² (82,2 %) – многоквартирные дома, 401,5 тыс. м² (13,7 %) – индивидуальные жилые дома.

В 2018 г. введено в эксплуатацию 54,3 тыс. м² жилья, в т.ч. ИЖС – 20,3 тыс. м².

Значительная часть жилищного фонда (53 % от общей площади) построена в 1971 – 1995 гг. Согласно данным АИС «Реформа ЖКХ», по состоянию на конец 2018 г., на территории города Тобольска подлежит расселению 51 многоквартирный жилой дом, признанный аварийным и подлежащим сносу или реконструкции после 01.01.2012.[36]

Оборудование жилищного фонда города Тобольска по состоянию на конец 2018 г.:

- центральным водопроводом – 2 810,7 тыс. м² (95,8 % ль общей площади жилищного фонда);
- водоотведением (канализацией) – 2 820,0 тыс. м² (96,1 %), из них централизованным – 2 375,1 тыс. м² (81,0 %);
- отоплением – 2 651,4 тыс. м² (90,4 %), из них централизованным – 2 308,3 тыс. м² (78,7 %);
- горячим водоснабжением – 2 330,6 тыс. м² (79,4 %), из них централизованным – 2 254,4 тыс. м² (76,8 %);
- газом (сетевым, сжиженным) – 385,9 тыс. м² (13,2 %);
- напольными электрическими плитами – 2 331,6 тыс. м² (79,5 %).

Платежная дисциплина в жилищно-коммунальном комплексе

Уровень собираемости платежей населения за жилищно-коммунальные услуги в городе Тобольске за 2017 г. вырос до 95 % (2016 г. – 83 %).[37]

Задолженность населения по оплате за ЖКУ по состоянию на 01.01.2018 составила 565,0 млн руб. Задолженность населения в 2017 г. по сравнению с предыдущим годом снизилась на 33 %.

[36] Источник: Итоги социально-экономического развития города Тобольска за 2014 – 2018 гг.
[37] Источник: Итоги социально-экономического развития города Тобольска за 2014 – 2018 гг.

Уровень собираемости взносов на капитальный ремонт многоквартирных домов за 2018 г. составил 98 %. С начала периода действия программы капитального ремонта МКД (май 2015 г.) уровень собираемости взносов составил 95 %.[38]

Основной стратегической задачей города Тобольска является обеспечение сокращения непригодного для проживания жилищного фонда, модернизация систем коммунальной инфраструктуры, улучшение качества коммунальных услуг, внедрение цифровых технологий «Умный город» в городское хозяйство.

Выводы:

1. В городе Тобольске реализуется «Программа комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры городского округа город Тобольск на период до 2028 г. включительно, 2029 – 2031 гг. справочно», утв. распоряжением администрации города Тобольска от 14.11.2018 № 27-рк.
2. Реализация муниципальной программы «Основные направления развития коммунальной инфраструктуры города Тобольска» (на 2018 – 2022 гг.), утв. распоряжением администрации города Тобольска от 29.11.2018 № 33-рк.
3. Реализация «Комплексной программы повышения энергетической эффективности экономики города Тобольска и сокращения энергетических издержек в муниципальном секторе на 2010 – 2020 гг.», утв. распоряжением администрации города Тобольска от 19.09.2011 № 2031.
4. Высокий износ инженерных сетей города (в 2017 г. теплоснабжение – 21 %[39], водоснабжение – 20,9 %, водоотведение – 40 %).
5. Наличие открытых систем теплоснабжения.
6. Высокий износ водозаборных и водоочистных сооружений приводит к ухудшению качества питьевой воды.
7. Необходимость замены технологии очистки питьевой воды.
8. Негативное воздействие на окружающую среду вследствие сброса бытовых отходов без требуемого уровня предварительной очистки.
9. Отсутствие централизованного сбора и очистки ливневых канализаций.
10. Недостаточный уровень газификации потребителей частного сектора и индивидуальной жилищной застройки.
11. Отсутствие раздельного сбора и переработки ТКО.

1.1.12 Городская среда

Оценка состояния городской среды города Тобольска проведена на основе индекса качества городской среды (Минстрой России).[40]

Цель индекса качества городской среды в том, чтобы оценить город, а также понять, какие пространства наиболее остро нуждаются в изменениях. Индекс качества городской среды позволяет оценить, насколько город готов к современным вызовам и отвечает потребностям горожанина, на основе 30 показателей, каждый из которых отвечает за определенный тип городского пространства и отображает степень качества среды по одному из пяти критериев (табл. 2).

Общая оценка качества городской среды города Тобольска составила 135 баллов из 300 (45 % от максимально возможного количества баллов).[41]

---

[38] Источник: Официальный сайт НО «Фонд капитального ремонта многоквартирных домов Тюменской области» https://fkr72.ru/page/sobiraemost-vznosov-na-kapital-nyy-remont

[39] Примечание: 63 % сетей теплоснабжения проложены ранее 1989 г., и 21 % сетей – ранее 1997 г.

[40] Источник: данные Интернет-сайта http://индекс.дом. рф

[41] Состояние городской среды: 0 – 150 (до 50,0 %) – плохое, 151 – 200 (до 66,7 %) – удовлетворительное, 201 – 250 (до 83,3 %) – хорошее, 251 – 300 – исключительное.

Таблица 2 – Система показателей оценки качества городской среды города Тобольска

Тип пространства	Критерий/Показатель/Количество баллов (по 10-балльной шкале)				
	Безопасность	**Комфорт**	**Экологичность**	**Идентичность и разнообразие**	**Современность среды**
Жилье и прилегающие пространства	Доля аварийного жилого фонда (%). Количество баллов: 9	Доля жилого фонда, обеспеченного централизованными услугами тепло-, водо-, электроснабжения, водоотведения (%). Количество баллов: 8	Количество вывезенных ТБО на душу населения (тыс. м³/чел.). Количество баллов: 3	Разнообразие жилой застройки (%). Количество баллов: 9	Разнообразие функций в жилой зоне (%). Количество баллов: 1
Озелененные и водные пространства	Площадь озелененных территорий общего пользования (парки, сады и др.) к площади всех зеленых насаждений в целом (%). Количество баллов: 1	Доступность парков или обустроенность природного ландшафта (%). Количество баллов: 1	Состояние зеленых насаждений (%). Количество баллов: 4	Количество фотографий из социальных сетей, сделанных горожанами на озелененных территориях (ед./км²). Количество баллов: 1	Количество разнообразных услуг для горожан в зеленой зоне (ед./км²). Количество баллов: 1
Уличная инфраструктура	Количество ДТП с участием пешеходов со смертельным исходом (ед./1000 чел.). Количество баллов: 7	Доля дорог с усовершенствованным покрытием (%). Количество баллов: 2	Загруженность дорог (балл). Количество баллов: 5	Количество улиц с развитым стритритейлом (ед.). Количество баллов: 5	Индекс пешеходной доступности (%). Количество баллов: 3
Общественно-деловая инфраструктура	Доля освещенных частей улиц, проездов, набережных в общем количестве (%). Количество баллов: 10	Доля общественно-деловых районов с развитием по типу mixed-use (смешанного назначения) (%). Количество баллов: 2	Доля площади города, убираемая механизированным способом (%). Количество баллов: 2	Концентрация объектов культурного наследия (ед./км²). Количество баллов: 1	Уровень развития общественно-деловых районов города (ед./га). Количество баллов: 6
Социально-досуговая инфраструктура и прилегающие пространства	Безопасность передвижения вблизи учреждений социального обслуживания граждан (%). Количество баллов: 4	Разнообразие культурно-спортивных функций в городе (%). Количество баллов: 7	Доступность спортивных площадок для горожан (%). Количество баллов: 9	Доля объектов культурного наследия, в которых размещаются театры, музеи, библиотеки (%). Количество баллов: 1	Посещаемость музеев и театров (шт./1000 чел.). Количество баллов: 4
Общегородское пространство	Общее количество ДТП в городе (ед. /10000 чел.). Количество баллов: 7	Среднее расстояние между остановками общественного транспорта (м). Количество баллов: 6	Уровень озеленения города (%). Количество баллов: 7	Количество мест, в которых сконцентрировано наибольшее количество уличных фотографий из социальных сетей (ед.). Количество баллов: 2	Доля горожан, работающих в третичном секторе экономики (%). Количество баллов: 7

Наибольшую оценку получил тип «Жилье и прилегающие пространства» города Тобольска– 30 баллов (60 % от максимально возможного количества баллов), наименьшую – «Озеленение и водные пространства» (8 баллов, 16 % от максимально возможного количества баллов) (рис. 16).

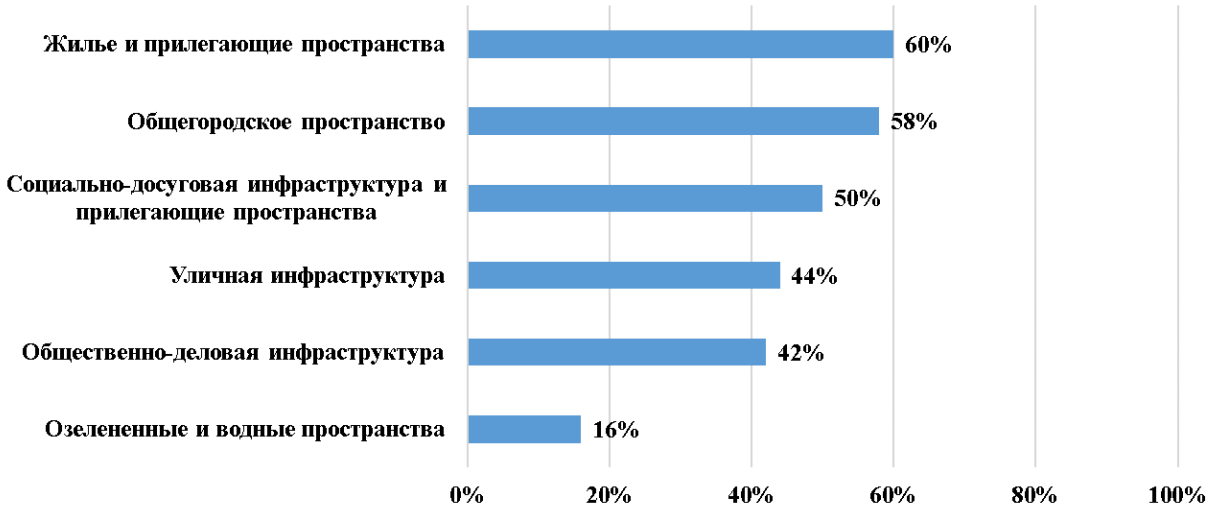


Рисунок 16 – Оценка типов городского пространства города Тобольска (% от максимально возможного количества баллов)

По значению общей оценки качества городской среды город Тобольск находится на четвертом месте среди городов Тюменской области (рис. 17).

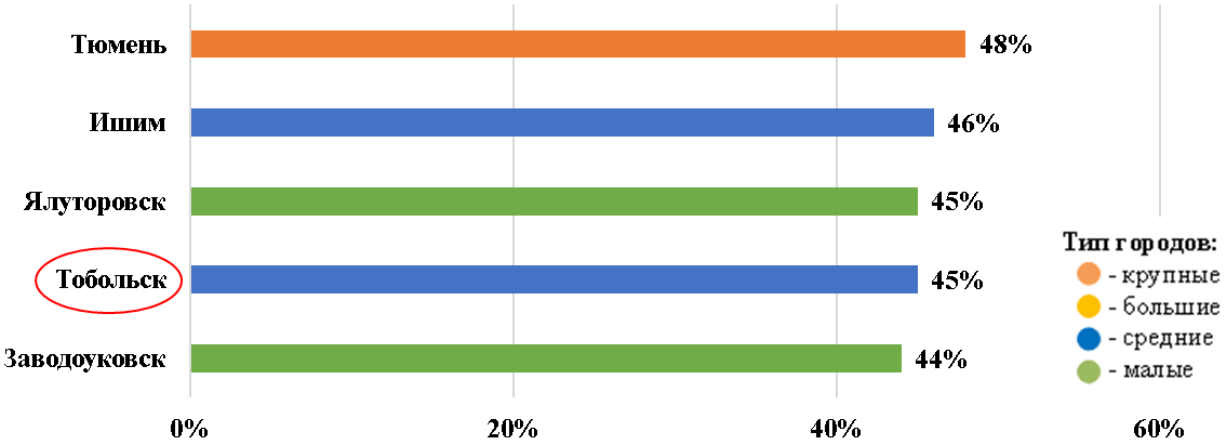


Рисунок 17 – Сравнение качества городской среды среди городов Тюменской области

Также проведен сравнительный анализ индекса качества городской среды города Тобольска со схожими городами:

– по типу культурно-исторического наследия, на территории которых расположены кремли (рис. 18);

– по типу экономического развития, на территории которых расположены крупные градообразующие промышленные предприятия: ПАО «Магнитогорский металлургический комбинат» – город Магнитогорск; ПАО «СИБУР Холдинг» – города Нижневартовск и Ноябрьск (рис. 19).

По значению общей оценки качества городской среды город Тобольск среди схожих городов по типу культурно-исторического наследия и экономического развития находится на четвертом и третьем месте соответственно.

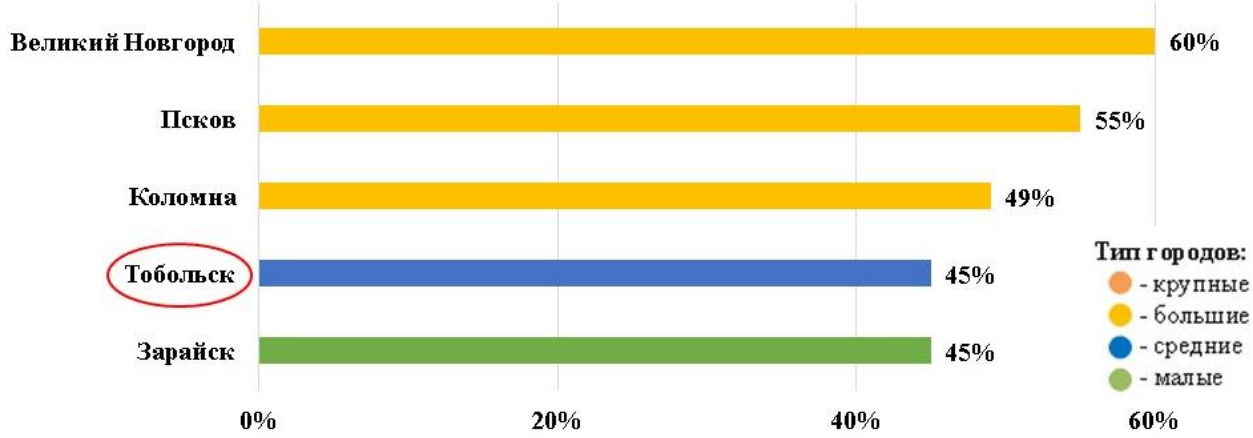


Рисунок 18 – Сравнение качества городской среды среди схожих городов по типу культурно-исторического наследия (наличие кремля)

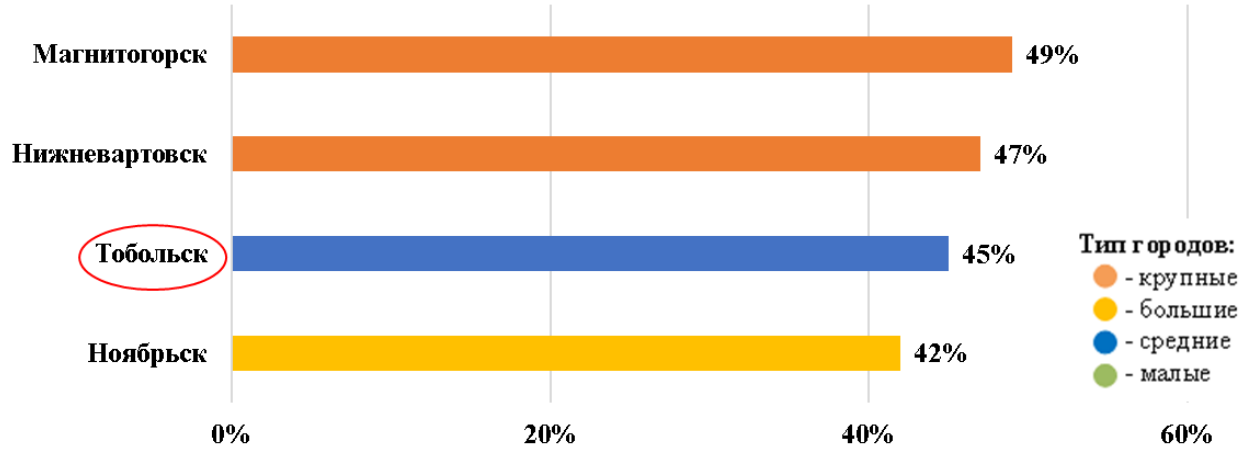


Рисунок 19 – Сравнение качества городской среды среди схожих городов по типу экономического развития (наличие крупных градообразующих промышленных предприятий, в т.ч. ПАО «СИБУР Холдинг»)

Общая площадь зеленых насаждений в черте города Тобольска составляет 14 075 га, в т.ч. городские сады, парки и скверы – 377 га (2,7 % от общей площади зеленых насаждений). Ежегодно в городе обустраивается более 10 тыс. м² цветочных клумб.[42]

На территории города Тобольска насчитывается 28 скверов и парков (в разной стадии благоустройства), в т.ч. Александровский сад (Подгорная часть города), парк «Сад Ермака» (начало ул. Кирова), ландшафтный парк Кремля (Красная Площадь).

На территории города функционирует пять муниципальных фонтанов: на территории Тобольского Кремля, в сквере № 1 «Рыба-кит», в сквере Победы, «Робинзон» в сквере № 7 по ул. Ремезова, на территории ЗАГСа.

Основной задачей города Тобольска является формирование современной комфортной городской среды и разработка дизайн-концепции городской среды, повышение уровня благоустройства дворовых территорий и территорий общего пользования. Благоустройство является одним из основных приоритетов развития города Тобольска, поскольку напрямую влияет на степень закрепления квалифицированных кадров в городе, на показатели оттока молодежи, общее ощущение комфортности жизни в городе для всех жителей. Дальнейшее

[42] Источник: Муниципальная программа «Содержание дорог и благоустройство города Тобольска» (на 2016 – 2018 гг.), утв. распоряжением администрации города Тобольска от 13.04. 2017 № 05-рк (ред. от 18.10.2018 № 24-рк).

благоустройство дворовых территорий и общественных пространств должно выйти на качественно новый уровень с целью создания уникального выразительного облика города, сочетающего в себе архитектурное наследие и современные многофункциональные общественные зоны.

Выводы:

1. В городе Тобольске реализуется муниципальная программа «Содержание дорог и благоустройство города Тобольска» (на 2016 – 2018 гг.), утв. распоряжением администрации города Тобольска от 13.04. 2017 № 05-рк (ред. от 18.10.2018 № 24-рк), и муниципальная программа «Формирование современной городской среды» (на 2018 – 2022 гг.), утв. распоряжением администрации города Тобольска от 22.03.2018 № 07-рк (ред. от 18.10.2018 № 22-рк).
2. Утверждены Правила благоустройства территории города Тобольска решением Тобольской городской Думы от 25.12.2012 № 202 (ред. от 27.09.2017).
3. Администрацией города Тобольска ведется постоянная и планомерная работа по формированию комфортной городской среды, благоустройству и озеленению территории города, обустройству мест отдыха горожан.
4. В целях оказания содействия собственникам помещений многоквартирных домов в обустройстве дворовых территорий жилых домов администрацией города Тобольска разработано положение, предусматривающее вовлечение жителей города в процесс принятия решения о благоустройстве дворовых территорий путем проведения общих собраний собственников помещений многоквартирных домов.
5. В городе Тобольске разработан Дизайн-бук – комплексный документ, который объединяет требования к размещению, оформлению и подсветке информационных и рекламных конструкций, требования и рекомендации к элементам городской среды и навигации, а также основные подходы при создании и размещении объектов паблик-арта (вывески, рекламные конструкции, элементы городской среды (остановки общественного транспорта, городские парковки, велопарковки, уличное освещение, киоски, летние веранды, ограждения), городская навигация (адресные таблички, навигационные стелы и указатели), объекты паблик-арта (инсталляции, скульптуры и памятники, мозаики, муралы и граффити, фонтаны и водные элементы, функциональные объекты)).
6. С начала 2016 г. в городе Тобольске реализуется благотворительная программа ПАО «СИБУР Холдинг» «Формула хороших дел», в рамках которой реализуются социально значимые проекты по следующим направлениям: развитие городов (сбалансированное развитие всех ключевых сфер городской жизни), охрана окружающей среды, спорт и здоровый образ жизни, волонтерство, культура, образование и наука.
7. В городе реализуется совместная программа Правительства Тюменской области, администрации города Тобольска и ПАО «СИБУР Холдинг» – «Тобольск-2020», которая направлена на развитие городской социальной инфраструктуры, изменение городской среды, благоустройство:

- к 2020 г. в городе будут построены и реконструированы более 40 объектов спорта, культуры, образования, здравоохранения, городской среды;
- объекты строительства и реконструкции были выбраны голосованием жителей города;
- в рамках программы уже открылся спортивный комплекс «Иртыш», строятся бассейн, крытый каток с искусственным льдом, школа и детский сад, планируется возведение Центра гимнастики;
- ряд проектов связан с благоустройством, в т.ч. запланирована реконструкция двух крупных общественных пространств – Александровского сада в Подгорной части города и Аптекарского сада, расположенного в историческом центре; началась реализация программы благоустройства дворов многоквартирных жилых домов.

8. Недостаточный уровень благоустройства городской среды (по оценке Минстроя России): общая оценка качества городской среды города Тобольска составила 135 баллов из 300 (45 % от максимально возможного количества баллов). Наименьшую оценку качества городской среды получили озелененные и водные пространства (площадь озелененных территорий общего пользования, доступность парков или обустроенность природного ландшафта – по 1 баллу).

9. Широкий спектр проблем благоустройства городской среды, придомовых территорий и общественных пространств:[43]

- недостаточный уровень озеленения придомовых территорий;
- отсутствие достаточного количества парковочных мест на придомовых территориях, встречающаяся беспорядочная парковка автомобилей на газонах, детских и спортивных площадках (недостаток парковочных мест характерен для территорий с ранее сложившейся застройкой; на вновь застраиваемых территориях данная проблема отсутствует (некоторых случаях наблюдается наличие свободных парковочных пространств), что обусловлено утверждением Местных нормативов градостроительного проектирования в городе Тобольске[44] и возможностью использования парковок общественных и торговых зданий жителями многоквартирных жилых домов);
- отсутствие либо износ асфальтового покрытия придомовых территорий;
- потребность в детских и спортивных площадках;
- отсутствие достаточного уровня освещенности придомовых и общественных территорий;
- неудовлетворительное состояние зеленых насаждений придомовых и общественных территорий, разрушение травяного покрытия газонов;
- отсутствие системы ливневой канализации на придомовых территориях многоквартирных домов и общественных территориях;
- недостаточное обеспечение доступных для инвалидов мест отдыха на придомовых территориях многоквартирных домов и общественных территориях, ограниченность доступа и передвижения;
- отсутствие четких границ между придомовыми и общественными территориями;
- недостаточный уровень обустройства комфортных, современных скверов, пространств, предназначенных для организации досуга, недостаток самих объектов;
- отсутствие современных подходов в дизайне при разработке концепций пространств и проектировании работ по благоустройству мест массового отдыха населения;
- отсутствие архитектурно-художественной концепции облика улиц, магистралей и территорий города;
- отсутствие механизмов, упорядочивающих размещение информационных и рекламных конструкций (вывесок).

10. Согласно проведенным обследованиям, жителей города Тобольска особенно волнуют:

- переустройство автобусных остановок;
- оборудование благоустроенных зеленых зон (парков);
- уличное освещение;
- развитие велоинфраструктуры.

[43] Источник: Муниципальная программа «Формирование современной городской среды» (на 2018 – 2022 гг.), утв. распоряжением администрации города Тобольска от 22.03.2018 № 07-рк (ред. от 18.10.2018 № 22-рк).
[44] Утверждены решением Тобольской городской Думы от 28.04.2016 № 68.

1.1.13 Социальная защита

Основные данные[45]

- Прожиточный минимум пенсионера в 2018 г. – 8 726 руб.
  - темп роста 2018/2013 гг. – 158 %
- Прожиточный минимум трудоспособного населения в 2018 г. – 11 208 руб.
  - темп роста 2018/2013 гг. – 146 %
- Численность граждан льготных категорий в 2018 г.– 17 406 чел.
- Число семей, получавших субсидии на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, в 2018 г. – 3 655 семей
  - темп роста 2018/2013 гг. – 149 %
- Сумма начисленных субсидий населению на оплату жилого помещения и коммунальных услуг в 2018 г. – 65 576 тыс. руб.
  - темп роста 2018/2013 гг. – 188 %
- Численность пенсионеров в 2017 г. – 36,3 чел.[46]
  - темп роста 2017/2013 гг. – 108 %
- Средний размер пенсии в 2017 г. – 13 003,9 руб.
  - темп роста 2017/2013 гг. – 135 %

Основным направлением развития и совершенствования социальной политики города Тобольска является внедрение современных информационно-коммуникационных технологий в процесс социального обслуживания населения, усиление межведомственного взаимодействия.

Выводы:

1. Рост уровня прожиточного минимума трудоспособного населения в 2013 – 2018 гг. на 46 %, пенсионера – на 58 %.
2. Увеличение среднего размера пенсий в 2013 – 2017 гг. на 35 %.
3. Повышение уровня компьютерной грамотности населения пенсионного и предпенсионного возраста в рамках реализации программы «Расширяя горизонты», развитие «серебряного» волонтерства.

1.1.14 Образование

Основные данные[47]

- **Дошкольные образовательные учреждения (муниципальные) – 7 ед.**
- Численность воспитанников дошкольных образовательных организаций в 2018 г. – 8 712 чел.
  - темп роста 2018/2013 гг. – 108 %

---

[45] Источники:
1. Итоги социально-экономического развития горда Тобольска за 2017 г.
2. Регионы России. Основные социально-экономические показатели городов за 2014 – 2018 гг.
3. Федеральная служба государственной статистики. База данных показателей муниципальных образований http://www.gks.ru/free_doc/new_site/bd_munst/munst.htm

[46] Примечание: включая Тобольский муниципальный район.

[47] Источники:
1. Федеральная служба государственной статистики. База данных показателей муниципальных образований http://www.gks.ru/free_doc/new_site/bd_munst/munst.htm
2. Сводный доклад о результатах мониторинга эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов Тюменской области за 2017 г.
3. Комитет по образованию администрации города Тобольска. Кадровое обеспечение системы дошкольного и общего образования города Тобольска.

- Доля детей в возрасте от 1 до 7 лет, получающих дошкольную образовательную услугу в муниципальных дошкольных образовательных организациях в общей численности детей в возрасте от 1 до 7 лет, в 2018 г. – 84 %
- Численность работников дошкольных образовательных организаций в 2018 – 2019 уч.г. – 1 276 чел.
    - снижение 2018/2016 гг. – на 8 %
- Численность педагогических работников дошкольных образовательных организаций в 2018 – 2019 уч.г. – 562 чел. (44,0 % от общей численности работников)
    - снижение 2018/2016 гг. – на 1 %

  в т.ч.:
    - со стажем до 3 лет – 27 чел. (4,8 % от числа педагогических работников),
    - в возрасте до 35 лет – 143 чел. (25,4 %)
- Структура педагогических работников по категориям в 2018 – 2019 уч.г.:
    - высшая категория – 23,5 % (2016 г. – 22,1 %)
    - первая категория – 33,1 % (2016 г. – 34,5 %)
- **Общеобразовательные учреждения (муниципальные) – 16 ед.**
- Численность учащихся в общеобразовательных учреждениях в 2018 г. – 15 455 чел.
    - темп роста 2018/2013 гг. – 128 %
- Доля обучающихся в государственных (муниципальных) общеобразовательных организациях, занимающихся в одну смену, в 2018 г. – 95,9 %
- Доля детей с ограниченными возможностями здоровья в общей численности воспитанников дошкольных образовательных организаций в 2018 г. – 2,5 %
- Доля детей с ограниченными возможностями здоровья в общей численности учащихся в общеобразовательных учреждениях в 2018 г. – 4,5 %
- Доля муниципальных общеобразовательных учреждений, соответствующих современных требованиям обучения, в 2017 г. – 91,5 %
- Численность работников общеобразовательных организаций в 2018 – 2019 уч.г. – 1 174 чел.
    - снижение 2018/2016 гг. – на 3 %
- Численность педагогических работников общеобразовательных организаций в 2018 – 2019 уч.г. – 845 чел. (72,0 % от общей численности работников)
    - темп роста 2018/2016 гг. – 107 %

  в т.ч.:
    - со стажем до 3 лет – 69 чел. (8,2 % от числа педагогических работников),
    - в возрасте до 35 лет – 256 чел. (30,3 %)
- Структура педагогических работников по категориям в 2018 – 2019 уч.г.:
    - высшая категория – 30,4 % (2016 г. – 31,9 %)
    - первая категория – 28,4 % (2016 г. – 32,3 %)
- Доля детей в возрасте 5-18 лет, получающих услуги по дополнительному образованию, в 2017 г. – 66,7 %
- **Организации высшего образования (филиалы) – 3 ед. (в т.ч. реализующие образовательные программы среднего профессионального образования и профессионального обучения):**
    - Тобольский педагогический институт им. Д.И. Менделеева (филиал) ФГАОУ ВО «Тюменский государственный университет»,

- Тобольский индустриальный институт (филиал) ФГБОУ ВО «Тюменский индустриальный университет»,
- Тобольский рыбопромышленный техникум (филиал) ФГБОУ ВО «Дальневосточный государственный технический рыбохозяйственный университет»

- Численность обучающихся в учреждениях высшего образования (филиалы) в 2017 г. – 3 289 чел.
  - снижение 2017/2013 гг. – на 25 %
- **Организации профессионального образования – 2 ед.:**
  - ГАПОУ ТО «Тобольский многопрофильный техникум»,
  - ГАПОУ ТО «Тобольский медицинский колледж имени Володи Солдатова»
- Численность обучающихся в учреждениях профессионального образования в 2017 г. – 3 052 чел.
  - снижение 2017/2014 гг. – на 18 %

Дошкольное образование

Для оценки уровня развития системы дошкольного образования в городе Тобольске проведен сравнительный анализ с городскими округами Тюменской области.

Существующее состояние системы образования в городских округах охарактеризовано при помощи следующих показателей (рис. 20):

- обеспеченность образовательными организациями, реализующими образовательные программы дошкольного образования;
- доля детей в возрасте 1-6 лет, получающих дошкольную образовательную услугу и (или) услугу по их содержанию в муниципальных учреждениях, в общей численности детей в возрасте 1-6 лет.

В 2017 г. число мест в дошкольных образовательных учреждениях, приходящихся на 1 000 детей дошкольного возраста, в городе Тобольске составило 823 ед. (на 37 % выше среднего значения по Тюменской области). В целом по Тюменской области обеспеченность местами в дошкольных учреждениях составила 602 места на 1 000 детей, что свидетельствует о наличии дефицита мест в дошкольных образовательных учреждениях. Данная тенденция характерна для большинства муниципальных образований региона. Среди городских округов город Тобольск занимает 3 место по обеспеченности местами в дошкольных учреждениях.

Город Тобольск занимает четвертое место среди городских округов Тюменской области по доле детей в возрасте 1-6 лет, получающих дошкольную образовательную услугу (или) услугу по их содержанию в муниципальных учреждениях, в общей численности детей. Значение показателя ниже среднего значения по муниципальным образованиям Тюменской области.

Кадровый состав дошкольных образовательных организаций характеризуется снижением численности работников, в т.ч. педагогических работников (снижение 2018/2016 гг. на 8 % и 1 % соответственно). В течение 2016 – 2018 гг. в 3,1 раза увеличилась численность педагогических работников в возрасте до 35 лет, средний возраст в течение рассматриваемого периода составил 43 года.

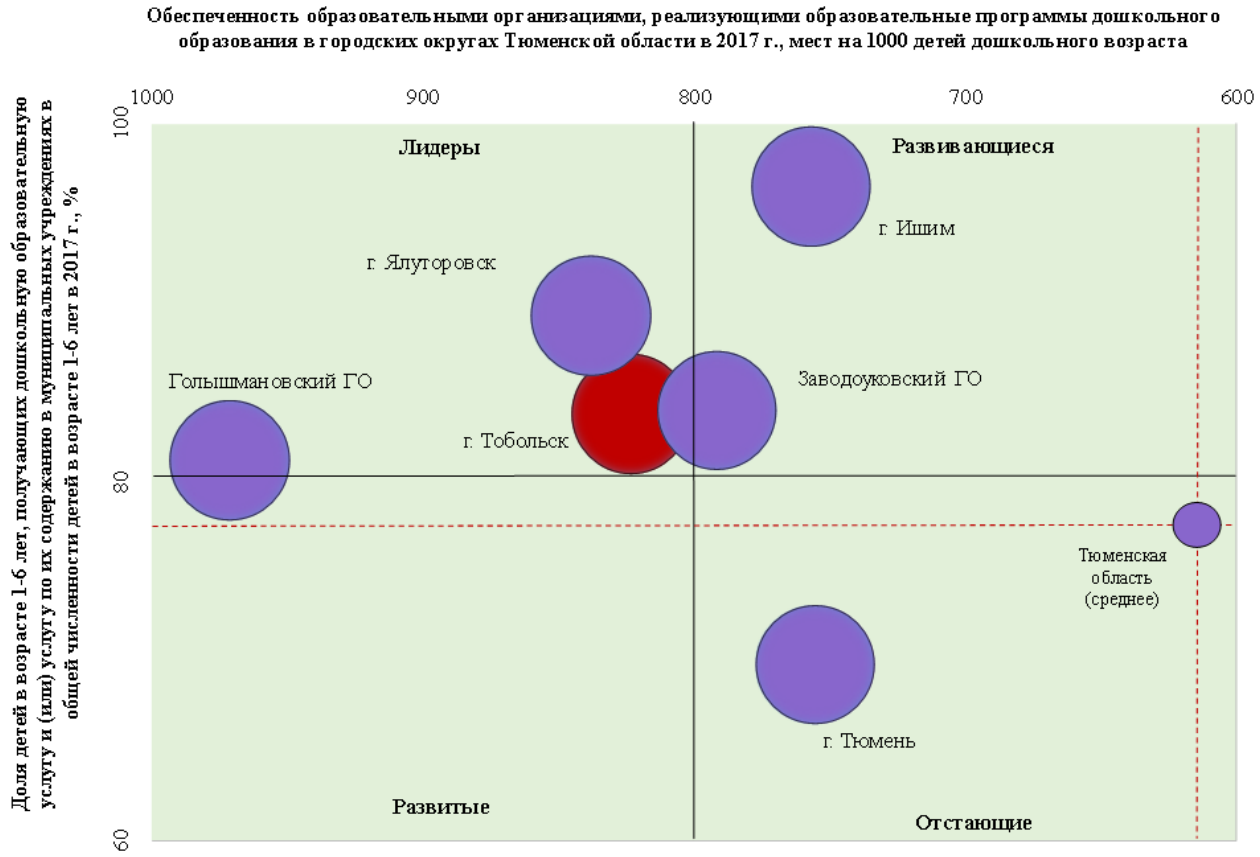


Рисунок 20 – Бостонская матрица города Тобольска по оценке системы дошкольного образования в городских округах Тюменской области (без автономных округов)

Общее образование

Для оценки уровня развития системы общего образования в городе Тобольске проведен сравнительный анализ с городскими округами Тюменской области.

Существующее состояние системы общего образования в городских округах охарактеризовано при помощи следующих показателей (рис. 21):

- доля муниципальных общеобразовательных учреждений (далее – МОУ), соответствующих требованиям обучения, в общем количестве МОУ;
- доля обучающихся в МОУ, занимающихся в одну смену, в общей численности обучающихся.

В 2017 г. доля обучающихся в общеобразовательных учреждениях в одну смену составила 97,4 %, что выше среднего значения по Тюменской области. Город Тобольск занимает 4 место среди рассматриваемых городских округов Тюменской области по доле МОУ, соответствующих современным требованиям обучения.

Существующий уровень развития системы общего образования в части качества образования в городских округах охарактеризован при помощи следующих показателей (рис. 22):

- доля выпускников МОУ, не получивших аттестат о среднем (полном) образовании, в общей численности выпускников МОУ;
- среднее значение доли выпускников МОУ, не получивших аттестат о среднем (полном) образовании, в общей численности выпускников МОУ, за последние три года.

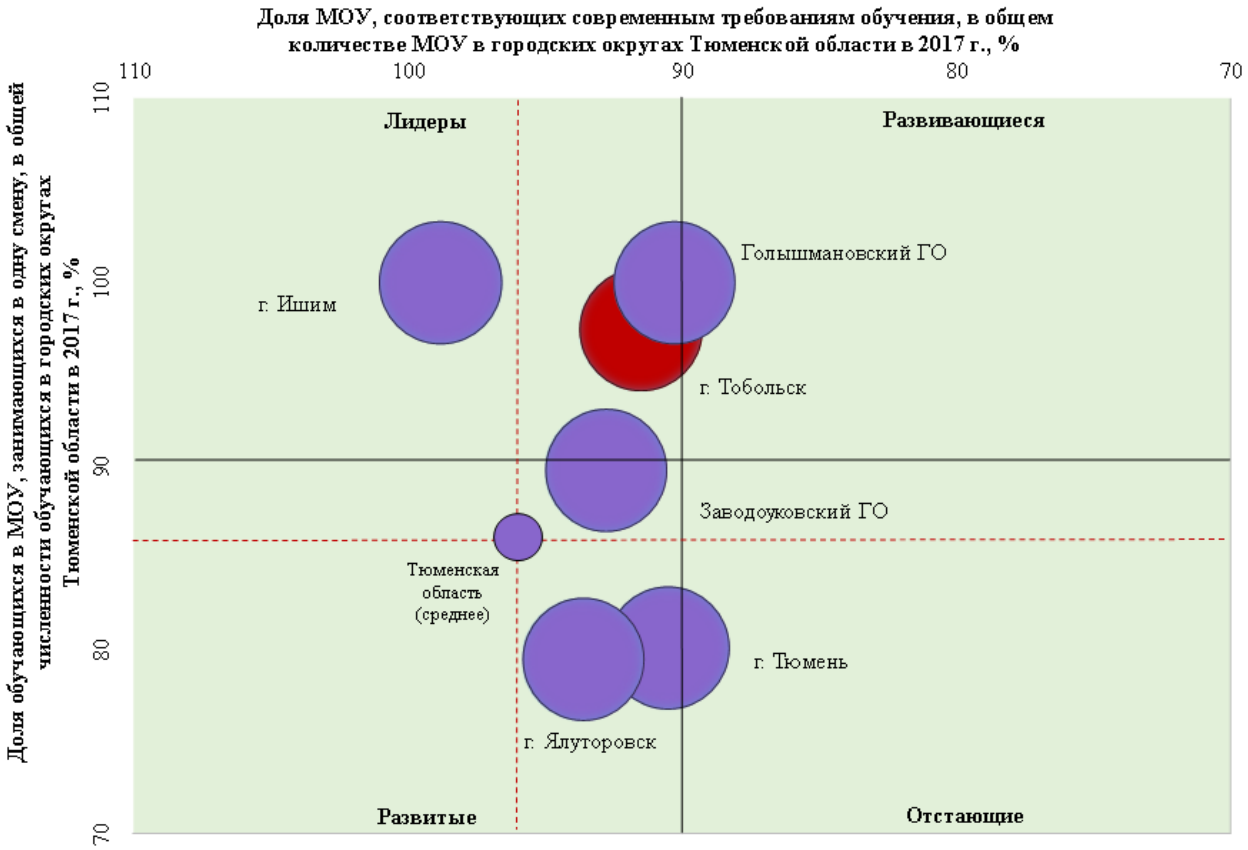


Рисунок 21 – Бостонская матрица города Тобольска по оценке системы общего образования в городских округах Тюменской области (без автономных округов)

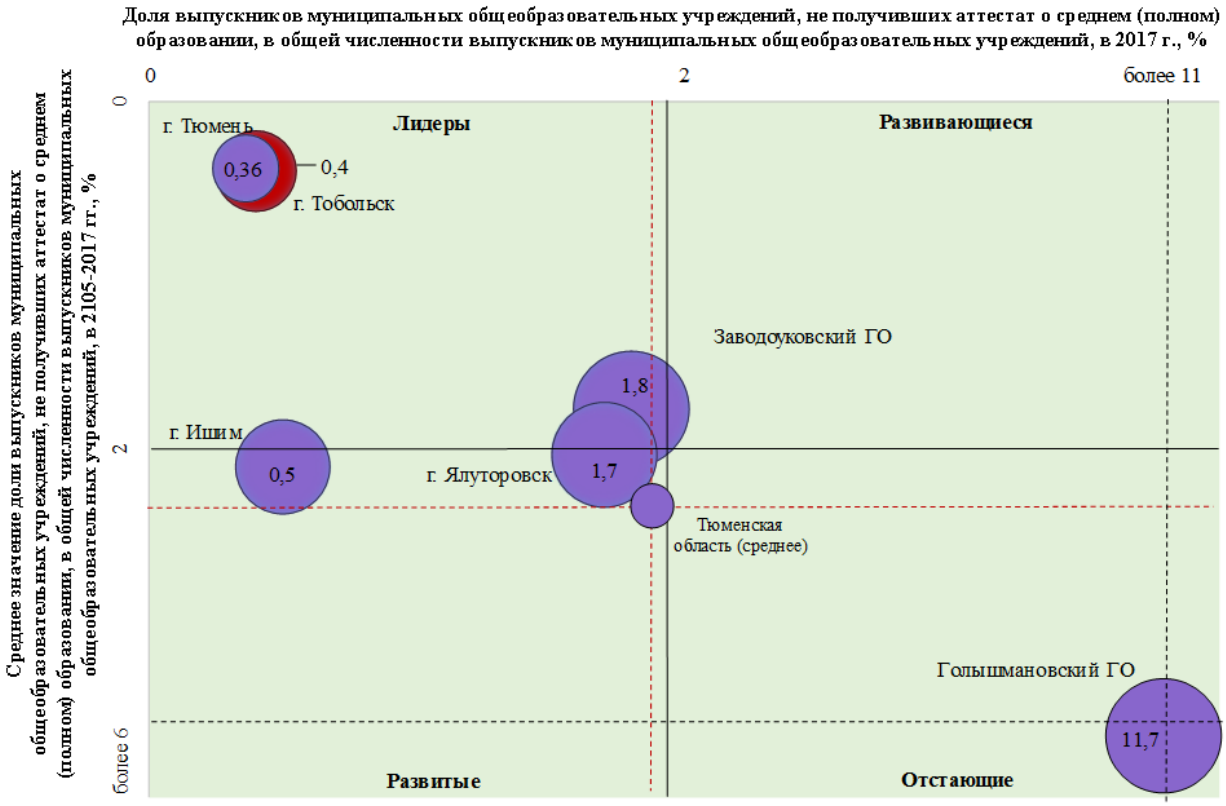


Рисунок 22 – Бостонская матрица города Тобольска по оценке качества системы общего образования в городских округах Тюменской области (без автономных округов)

Система общего образования в городе Тобольске на протяжении рассматриваемого периода характеризуется стабильно низким значением доли выпускников МОУ, не получивших аттестат о среднем (полном) образовании, что свидетельствует о высоком качестве образования по сравнению с другими городскими округами Тюменской области.

По итогам 2016 – 2017 учебного года общая успеваемость составила 99,8 %. Качественная успеваемость составила 46,7 %. Средний показатель общей успеваемости на протяжении нескольких лет стабилен и составляет 99,8 – 99,9 %.

Медалью «За особые успехи в учении» в 2016 – 2017 учебном году награжден 41 выпускник 11-х классов (6 % от общего числа выпускников), аттестат особого образца получили 32 выпускника 9-го класса (3 %).

Проводится работа с интеллектуально одаренными детьми, в т.ч. организованы мероприятия по участию учащихся в олимпиадах разного уровня. В школьном этапе Всероссийской олимпиады приняли участие 6 512 чел. (73 %). По итогам олимпиады наибольшее количество победителей и призеров в МАОУ «Гимназия имени Н.Д. Лицмана», МАОУ СОШ № 16 имени В.П.Неймышева, МАОУ СОШ № 9, МАОУ «Лицей», МАОУ СОШ № 17.

В рамках реализации проекта «Одаренные дети» организуется участие учащихся и воспитанников в конкурсах, конференциях разного уровня, олимпиадах, всероссийских, областных и городских конкурсных программах: «Литературный венок», «Символы региона», «Шаг в будущее», «Живая классика», «Тобольские искорки – 2017», «Самый поющий класс», «Звездный рой», «Радуга талантов», «Отечество».

Учащиеся МАОУ СОШ № 1 стали лауреатами XXIII Международного конкурса «Созвездие талантов» для особо одаренной молодежи в номинациях «Поэзия», «Краеведение», «География».

Учащийся МАОУ СОШ № 9 стал победителем областного конкурса чтецов «Любите ли Вы театр так, как люблю его я!», конкурса в номинации «Лучший чтец среди учащихся 9-11 классов».

Результаты исследовательской деятельности на научных секциях областного форума молодых исследователей «Шаг в будущее» представили 32 учащихся города Тобольска, 10 из них стали победителями и призерами форума.

Команда МАОУ СОШ № 16 имени В.П. Неймышева (9 класс) заняла третье место в общем зачете в региональном этапе «Президентских состязаний».

Кадровый состав общеобразовательных организаций характеризуется снижением численности работников (снижение 2018/2016 гг. на 3 %), при этом наблюдается рост численности педагогических работников (темп роста 2018/2016 гг. – 107 %). В течение 2016 – 2018 гг. увеличилась численность педагогических работников со стажем до 3 лет (69 чел. в 2018 – 2019 уч.г., темп роста 2018/2016 гг. – 113 %) и в возрасте до 35 лет (256 чел. в 2018 – 2019 уч.г., темп роста 2018/2016 гг. – 111 %). В течение рассматриваемого периода на 2 % увеличилась численность педагогических работников высшей категории, средний возраст работников сократился 43 лет до 41 года.

Дополнительное образование

В 2017 г. в городе Тобольске доля детей в возрасте 5-18 лет, получающих услуги по дополнительному образованию, составила 66,7 %, в 2018 г. – 72,4 %.

В муниципальной системе общего образования города Тобольска в рамках проекта «Одаренные дети» сформирована система по выявлению, развитию и поддержке одаренных и талантливых детей и молодежи, что обеспечивает широкое развитие дополнительного образования, проектно-исследовательской деятельности, расширение сети предметных кружков, секций.

В 2018 г. доля учащихся, охваченных дополнительным образованием, составила 95 %, охват учащихся по дополнительным образовательным программам в рамках реализации ФГОС – 100 %, занятость школьников в спортивных объединениях, секциях – 42 %.

В 2018 – 2019 уч.г. организована внеурочная занятость 14 819 учащихся общеобразовательных организаций (95% от общего числа учащихся) в учреждениях, организациях всех ведомств. Учащиеся занимаются в кружках и секциях по следующим направлениям:

- физкультурно-спортивное – 6 619 чел. (43 %);
- художественно-эстетическое – 6 216 чел. (41 %);
- социальное – 2 070 чел. (13 %);
- гражданско-патриотическое – 1 507 чел. (9 %);
- естественно-научное – 1 109 чел. (7 %);
- техническое – 871 чел. (5 %).

В предметных кружках и секциях заняты 4 661 чел. (30 %).

В рамках реализации ФГОС охвачено направлениями:

- общеинтеллектуальное – 3 924 чел. (25 %);
- духовно-нравственное – 2 846 чел. (18 %);
- общекультурное – 2 816 чел. (18 %);
- спортивно-оздоровительное – 2 694 чел. (17 %);
- социальное – 2 591 чел. (17 %).

На базе 16 общеобразовательных организаций организована работа детских и молодежных общественных объединений гражданско-правовой (17 объединений, 2 451 чел.), патриотической (22 объединения, 2 867 чел.), экологической (9 объединений, 762 чел.) направленности; 19 органов ученического самоуправления (1 055 чел.), 19 волонтерских отрядов (488 чел.), 12 школьных музеев, 19 классов добровольной подготовки к военной службе (355 чел.); работают 16 отрядов юных инспекторов дорожного движения (321 чел.), 17 дружин юных пожарных (242 чел.); 19 спортивных клубов (4 325 чел.); 5 школьных лесничеств (161 чел.), 49 тимуровских отрядов (45 чел.).

Профессиональное образование

Оценка уровня развития среднего профессионального и высшего образования в городе Тобольске проведена на основе следующих данных:[48]

1. мониторинг эффективности деятельности образовательных организаций высшего образования Министерства науки и высшего образования РФ;
2. мониторинг качества подготовки кадров Министерства просвещения РФ.

Показатели мониторинга эффективности деятельности образовательных организаций высшего образования в городе Тобольске представлены в табл. 1.

За последние три года наблюдается снижение численности студентов, обучающихся в организациях высшего образования: численность обучающихся в Тобольском педагогическом институте им. Д.И. Менделеева (филиал) ТюмГУ снизилась на 36 %, Тобольского индустриального института (филиал) ТИУ – на 16 %.

В Тобольском индустриальном институте (филиал) ТИУ за анализируемый период отмечается снижение удельного веса выпускников, трудоустроившихся в течение календарного года, следующего за годом выпуска с 85 % до 65 %. Одной из причины снижения данного показателя является призыв на военную службу выпускников. В Тобольском педагогическом институте им. Д.И. Менделеева (филиал) ТюмГУ ситуация с трудоустройством остается на стабильном уровне – 75 %.

В течение рассматриваемого периода наблюдается существенное снижение численности профессорско-преподавательского состава: в Тобольском педагогическом институте им. Д.И. Менделеева (филиал) ТюмГУ – на 52 %, Тобольском индустриальном институте – на 28 %. Одной из причины снижения данного показателя является снижение численности обучающихся.

Наблюдается тенденция повышения среднего балла ЕГЭ студентов, принятых на обучение, что свидетельствует об улучшении качества общего среднего образования, а

[48] Источник: Информационная система анализа деятельности образовательных организаций в сфере высшего и среднего профессионального образования http://indicators.miccedu.ru/indicators/

также о повышении планки поступления, требующей более сильной подготовки абитуриентов.

Показатели деятельности образовательных организаций, реализующих образовательные программы среднего профессионального образования и профессионального обучения, города Тобольска представлены в табл. 3.

По результатам анализа показателей деятельности образовательных организаций среднего профессионального образования за период с 2015 – 2017 гг. отмечается рост общей численности студентов, обучающихся по программам подготовки. Преподавательский состав состоит преимущественно из сотрудников со стажем работы менее 10 лет.

В городе Тобольске наблюдается тенденция несоответствия предложений на рынке труда и профессиональных предпочтений современной молодежи. Одной из причин такой ситуации является недостаточная информированность выпускников школ о востребованных профессиях на рынке труда, ориентир на получение высшего образования, мнение о недостаточной престижности средних профессиональных учреждений и получения рабочих специальностей, которые являются наиболее востребованными на рынке труда. [49]

В связи с этим в городе Тобольске имеет место отток молодого населения в другие города и регионы с целью получения профессионального образования, выпускников – в другие регионы с целью трудоустройства.

Для решения данной проблемы необходимо:

− вовлечение образовательных организаций всех уровней в программы профессиональной ориентации обучающихся;

− развитие сетевого взаимодействия общеобразовательных, профессиональных образовательных организаций, организаций высшего образования и работодателей;

− повышение имиджа рабочих профессий и привлекательности программ профессиональной подготовки с учетом требований работодателей и перспектив социально-экономического развития города.

Основной задачей развития системы образования на территории города Тобольска является дальнейшее развитие образовательного процесса, нацеленного на инновационные методики образования и разнообразные педагогические технологии, а также развитие материально-технической базы общеобразовательных учреждений, соответствующее современным требованиям.

[49] Источник: Абышева Н.Ю. Проблема профессионального самоопределения старшеклассников в условиях современного рынка труда (на примере г. Тобольска) / Н.Ю. Абышева, О.Н. Гауч // Научный диалог. – 2017. – № 5. – С. 346-358. – DOI: 10.24224/2227-1295-2017-5-346-358.

Таблица 3 – Показатели мониторинга эффективности деятельности образовательных организаций высшего образования в городе Тобольске

№ п/п	Наименование показателя/Наименование ОУ	Ед. изм.	Тобольский индустриальный институт (филиал) ТИУ			Тобольский педагогический институт им. Д.И. Менделеева (филиал) ТюмГУ		
			2015 г.	2016 г.	2017 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.
1	Средний балл ЕГЭ студентов, принятых по результатам ЕГЭ на обучение по очной форме по программам бакалавриата и специалитета за счет средств соответствующих бюджетов бюджетной системы РФ	%	61,52	61,13	70,64	54,52	58,91	60,11
2	Средний балл ЕГЭ студентов, принятых по результатам ЕГЭ на обучение по очной форме по программам бакалавриата и специалитета с оплатой стоимости затрат на обучение физическими и юридическими лицами	%	49,5	50,67	55,82	49,79	51,3	53,36
3	Удельный вес численности студентов, принятых по результатам целевого приема на первый курс на очную форму обучения по программам бакалавриата и специалитета в общей численности студентов, принятых на первый курс по программам бакалавриата и специалитета на очную форму обучения	%	6,67	0	0	0	1,18	1,47
4	Удельный вес НПР, имеющих ученую степень кандидата наук, в общей численности НПР	%	70,73	76,89	76,57	70,12	72,24	74,24
5	Удельный вес НПР имеющих ученую степень доктора наук, в общей численности НПР	%	9,76	13,87	14,85	9,09	7,76	11,19
6	Удельный вес выпускников, трудоустроившихся в течение календарного года, следующего за годом выпуска, в общей численности выпускников образовательной организации, обучавшихся по основным образовательным программам высшего образования	%	85	70	65	75	75	75

№ п/п	Наименование показателя/Наименование ОУ	Ед. изм.	Тобольский индустриальный институт (филиал) ТИУ			Тобольский педагогический институт им. Д.И. Менделеева (филиал) ТюмГУ		
			2015 г.	2016 г.	2017 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.
Образовательная деятельность								
7	Общая численность студентов, обучающихся по программам бакалавриата, специалитета, магистратуры	чел.	1 127	1 019	943	3 660	2 852	2346
8	Средний балл ЕГЭ студентов, принятых на обучение по программам бакалавриата и специалитета, по всем формам обучения	балл	56,89	60,41	61,54	54,19	57,9	59,5
9	Число предприятий, с которыми заключены договоры на подготовку специалистов	ед.	11	11	13	64	0	20
10	Число предприятий, являющихся базами практики, с которыми оформлены договорные отношения	ед.	37	37	41	64	70	70
Научная деятельность								
11	Общий объем средств, поступивших (за отчетный год) от выполнения НИОКР, выполненных собственными силами	тыс. руб.	50	2 842,40	0	12607,8	1 054,30	1816,8
Кадровый потенциал								
12	Общая численность ППС (без внешних совместителей и работающих по договорам ГПХ)	чел.	36	28	26	121	91	58
13	Доля ППС, имеющих ученые степени	%	77,78	89,29	92,31	79,34	79,12	87,93
Международная деятельность								
14	Общая численность иностранных студентов, обучающихся по программам бакалавриата, специалитета, магистратуры	чел.	19	18	21	39	41	33
15	Доля иностранных студентов в общей численности студентов, обучающихся по программам бакалавриата, специалитета, магистратуры	%	1,69	1,77	2,23	1,07	1,44	1,41

Таблица 4 – Показатели деятельности образовательных организаций, реализующих образовательные программы среднего профессионального образования и профессионального обучения, города Тобольска[50]

№ п/п	Наименование	Ед. изм.	Тобольский медицинский колледж имени Володи Солдатова			Тобольский многопрофильный техникум			Тобольский рыбопромышленный техникум (филиал) Дальрыбвтуз		
			2015 г.	2016 г.	2017 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.
1	Численность штатных преподавателей		55	57	67	52	52	50	33	35	33
2	Число преподавателей и мастеров производственного обучения, имеющих педагогический стаж работы не менее 10 лет, в расчете на 100 студентов	чел.	3,04	2,01	2,79	5,66	3,25	4,81	3,01	3,59	4,3
3	Доля преподавателей и мастеров производственного обучения возрастной категории моложе 40 лет	%	36,36	32,86	58,82	48,48	52,86	43,2	42,31	42,31	21,74
4	Удельный вес НПР, имеющих ученую степень кандидата наук, в общей численности НПР	%	5,5	5,3	6,0	-	-	-	-	-	-
5	Удельный вес НПР имеющих ученую степень доктора наук, в общей численности НПР	%	0,0	0,0	1,5	-	-	-	-	-	-
6	Средний балл аттестата студентов, принятых на обучение по очной форме по программам СПО	балл	3,93	3,97	3,65	3,6	3,39	3,61	3,48	3,59	3,46
7	Общая численность студентов, обучающихся по программам подготовки квалифицированных рабочих, служащих и подготовки специалистов среднего звена	чел.	953	1094	1112	971	1014	1475	564	502	465

[50] Источник: Отчеты образовательных организаций о результатах самообследования за 2015 – 2017 гг.

Выводы:

1. Развитие безбарьерной среды в образовательных учреждениях для детей с ограниченными возможностями здоровья (далее – ОВЗ) (удельный вес численности детей с ОВЗ в общей численности воспитанников дошкольных учреждений в 2017 г. – 3,2 % (279 чел.), охват детей с ОВЗ в школах – 99,9 %).
2. Высокая доля детей первой и второй групп здоровья в общей численности обучающихся в муниципальных общеобразовательных учреждениях (в 2017 г. – 89,9 %).
3. Доля обучающихся МОУ, занимающихся в одну смену выше среднего значения по городским округам Тюменской области (в 2017 г. – 97,6%, в 2018 г. – 95,9 %).
4. Широкий перечень образовательных программ организаций среднего профессионального и высшего образования, набор на которые регулируется ежегодно (число ранее подготовленных специалистов и др.).
5. Высокий уровень трудоустройства выпускников (более 65 %).
6. Снижение численности обучающихся в учреждениях высшего образования (филиалы) в 2013 – 2017 гг. на 25 %.
7. Снижение численности обучающихся в учреждениях профессионального образования в 2013 – 2017 гг. на 18 %.
8. В городе Тобольске функционирует инновационный научно-образовательный центр «Евросад «Мы вместе», созданный при поддержке ООО «СИБУР Тобольск» в рамках благотворительной программы «Формула хороших дел».
9. В учреждениях образования активно развивается инновационная образовательная среда, направленная на всестороннее развитие и выявление талантов обучающихся:
    - НаукоЛабы – инновационные лаборатории для изучения точных и естественных наук;
    - «Классы СИБУРа» на базе школ № 9, 18 (освоение профильных предметов (углубленное изучение химии, физики и английского языка), базовых компетенций рабочих профессий («Электромонтер по ремонту и обслуживанию электрооборудования», «Слесарь КИПиА», «Слесарь технологических установок», «Лаборант химического анализа»);
    - Центр молодежного инновационного творчества «Тобольск-ПОЛИТЕХ» (создан в рамках благотворительной программы «Формула хороших дел» ООО «СИБУР Тобольск». Обучающие курсы: «Проектировщик гаджетов», «Искусство электроники», «IT-Труды», «Обратный инжиниринг и прототипирование», «3Д-мейкер», «Основы компьютерной грамотности», «HTML-верстка для начинающих», «Geek English»);
    - дополнительные предпрофессиональные программы для школьников в ГАПОУ ТО «Тобольский многопрофильный техникум» (рабочая программа «Парикмахер», «Каменщик», «Кондитер», «Слесарное дело») и ГАПОУ ТО «Тобольский медицинский колледж имени В. Солдатова» («3Д прототипирование», «Основы медицинских знаний», «Сервисный администратор», «Социальный уход», «Технология оказания эстетических услуг», «Мастер ногтевого сервиса»);
    - инженерные классы на базе Тобольского индустриального института – филиала ФГБОУ ВО «Тюменский индустриальный университет»;
    - планируется открытие на базе МАУ ДО «Дом детского творчества» детского технопарка «Кванториум» (2019 г.).
10. Недостаток образовательных учреждений (обеспеченность местами в дошкольных учреждениях – 823 места/1 000 детей дошкольного возраста, загруженность и нехватка мест в учреждениях среднего (в 2017 г. – 942 места/1 000 учащихся) и дополнительного образования).

11. Строительство детских садов и школ с целью удовлетворения потребности населения в объектах системы образования (в мкр. 15, 7А, 3Б, а также другие объекты в соответствии с Программой комплексного развития социальной инфраструктуры города Тобольска).

12. Уровень износа учреждений системы образования в пределах 12-66 % (среднее значение износа дошкольных учреждений – 32 %, организаций общего образования – 37 %).

13. Уровень средней заработной платы педагогических работников образовательных организаций общего образования выше среднеобластного значения на 4 % (в 2017 г. – 39 850,9 руб.), дошкольных образовательных организаций – ниже среднеобластного значения на 2 % (в 2017 г. – 34 888,1 руб.).

14. Расходы бюджета города Тобольска на общее образование в расчете на одного обучающегося в МОУ по итогам 2017 г. составили 22,64 тыс. руб. (на 68 % ниже среднего значения по Тюменской области (в 2017 г. – 71,45 тыс. руб.)).

1.1.15 Здравоохранение

Основные данные[51]

- **Федеральные учреждения здравоохранения – 1 ед.:**
  - Тобольская больница ФГУ «ЗСМЦ Росздрава»
- **Государственные учреждения здравоохранения – 7 ед.:**
  - ГБУЗ ТО «Областная больница № 3», в состав которого входят:
    - Стационар ГБУЗ ТО «Областная больница № 3»;
    - Городская поликлиника ГБУЗ ТО «Областная больница № 3»;
    - Станция скорой медицинской помощи ГБУЗ ТО «Областная больница № 3;
    - Перинатальный центр ГБУЗ ТО «Областная больница № 3»;
  - ГАУЗ ТО «Тобольская городская стоматологическая поликлиника»;
  - Тобольский филиал ГБУЗ ТО Центр восстановительной медицины и реабилитации для детей с психоневрологической патологией «Надежда»;
  - Тобольский филиал ГБУЗ ТО «Областная станция переливания крови»;
  - Тобольский филиал ГБУЗ ТО «Областной противотуберкулезный диспансер»;
  - Тобольский филиал ГБУЗ ТО «Областной кожно-венерологический диспансер»;
  - Тобольский филиал ГБУЗ ТО «Тюменская областная психиатрическая больница»
- Количество больничных коек круглосуточного пребывания в больничных учреждениях в 2018 г. (оценка) – 893 койки
  - темп роста 2018/2013 гг. – 104 %
- Обеспеченность населения больничными койками в 2018 г. (оценка) – 87,2 койки на 10 тыс. чел. (63 % от норматива[52])

---

[51]Источник:

1. Федеральная служба государственной статистики. База данных показателей муниципальных образований http://www.gks.ru/free_doc/new_site/bd_munst/munst.htm
2. Сводный доклад о результатах мониторинга эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов Тюменской области за 2017 г.
3. Показатели, представляемые муниципальными образованиями для разработки прогноза социально-экономического развития Тюменской области.
4. Здравоохранение в Тюменской области (2012-2016): Стат. сб./Управление Федеральной службы государственной статистики по Тюменской области, Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре и Ямало-Ненецкому автономному округу. – Т., 2017. – 249 с.

[52] Источник: В соответствии с Социальными нормативами и нормами, одобренными распоряжением Правительства РФ от 03.07.1996 № 1063-р (с изм. от 14.07.2001, 13.07.2007), норматив обеспеченности

- Мощность амбулаторно-поликлинических учреждений в 2018 г. – 2 857 посещений в смену
    - темп роста 2018/2013 гг. – 107 %
- Обеспеченность населения амбулаторно-поликлиническими учреждениями в 2018 г. (оценка) – 263,4 посещения в смену на 10 тыс. чел. (145 % от норматива)
- Численность врачей всех специальностей в 2018 г. – 402 чел.
- Обеспеченность населения врачами на конец 2018 г. – 39,2 чел. на 10 тыс. чел. (96 % от норматива)
- Численность среднего медицинского персонала в 2018 г. – 1 278 чел.
- Обеспеченность населения средним медицинским персоналом на конец 2018 г. – 124,8 чел. на 10 тыс. чел. (109 % от норматива)

По состоянию на начало 2019 г. медицинскую помощь населению города Тобольска и Тобольского района оказывают 315 врачей и 1048 средних медицинских работников ГБУЗ ТО «Областная больница № 3» (г. Тобольск). За период с 2017 г. по настоящее время численность врачей в учреждении увеличилась на 17 чел., численность среднего медицинского персонала – на 27 чел.[53]

В ГБУЗ ТО «Областная больница № 3» (г. Тобольск) сохраняется дефицит в медицинских кадрах: 51 врач и 57 средних медицинских работников.

Для укомплектования врачебными кадрами медицинских организаций Тюменской области организован целевой прием в ФГБОУ ВО «Тюменский государственный медицинский университет» Минздрава России (далее – ТюмГМУ).

В настоящее время в рамках целевого набора в ТюмГМУ обучаются 63 студента, которые после окончания обучения будут трудоустроены в учреждение. Из 63 студентов, обучающихся в ТюмГМУ, 9 должны прибыть для трудоустройства в 2019 г., 13 чел. — в 2020 г. Кроме того, в 2019 – 2020 гг. ожидается прибытие 8 ординаторов, обучающихся по следующим специальностям: «Анестезиология-реанимация», «Эндокринология», «Урология», «Неврология», «Хирургия», «Скорая медицинская помощь» и «Травматология и ортопедия».

В 2019 г. для ГБУЗ ТО «Областная больница № 3» (г. Тобольск) планируется направить на целевое обучение в ординатуре 12 специалистов по следующим специальностям: «Акушерство и гинекология», «Инфекционные болезни», «Кардиология», «Оториноларингология», «Офтальмология», «Неврология», «Хирургия», «Онкология», «Травматология и ортопедия», «Рентгенология».

Дальнейшее развитие сферы здравоохранения будет осуществляться в сфере полномочий органов исполнительной власти Тюменской области за счет реализации мероприятий, предусмотренных комплексной программой модернизации медицинских учреждений города Тобольска, совершенствования оказания медицинской помощи, внедрения инновационных методов лечения, а также развития предиктивно-превентивной медицины.

Выводы:

1. На территории города Тобольска Правительством Тюменской области реализуется комплексная программа модернизации медицинских учреждений.

больничными учреждениями составляет 137,4 койки на 10 тыс. чел., амбулаторно-поликлиническими учреждениями – 181,5 пос. в смену на 10 тыс. чел., врачами – 41 чел. на 10 тыс. чел., средним медицинским персоналом – 114,3 чел. на 10 тыс. чел. (утратил силу в связи с изданием Распоряжения Правительства от 22.12.2017 № 2905-р).

[53] Источник: Департамент здравоохранение Тюменской области (исх. от 15.03.2019 № 2526/22).

2. На базе ГБУЗ ТО «Областная больница № 3» создан межрайонный центр по оказанию специализированной медицинской помощи, в котором проводят операции по протезированию суставов, на сердце и коронарных сосудах.

3. В 2019 г. введен в действие жилой дом на 75 квартир для медицинских работников, переехавших в город Тобольск.

4. Необходим капитальный ремонт помещений лечебных учреждений.

5. Для улучшения оказания первичной медико-санитарной помощи и квалифицированной стоматологической помощи жителям города Тобольска, необходимо строительство в городе здания поликлиники площадью 2 000 м² (взрослое отделение – 1 271 м², детское отделение – 510 м²).

6. Нехватка высококвалифицированных медицинских кадров, в т.ч. узких специализаций (терапевты, стоматологи, онкологи, гинекологи и др.).

7. Реализация программы целевого обучения специалистов для укомплектования врачебными кадрами медицинских организаций.

1.1.16 Физическая культура и спорт

Основные данные[54]

- **Количество спортивных залов в 2017 г. – 72 ед.**
- Обеспеченность населения спортивными залами от нормативной (на 10 тыс. населения) в 2017 г. – 72,5 %
- **Количество бассейнов в 2017 г. – 15 ед.**
- Обеспеченность населения бассейнами от нормативной (на 10 тыс. населения) в 2017 г. – 24,3 %
- **Количество плоскостных сооружений в 2017 г. – 87 ед.**
- Обеспеченность населения плоскостными сооружениями от нормативной (на 10 тыс. населения) в 2017 г. – 33,8 %
- **Количество спортивных сооружений в 2017 г. – 237 ед.**
- **Число детско-юношеских спортивных школ – 2 ед.**
- **Численность населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом, в 2018 г. – 43 875 чел.**
  - темп роста 2018/2013 гг. – 146 %
- Доля лиц, систематически занимающихся физической культурой и спортом, от общей численности населения в 2018 г. – 42,8 %
- Численность занимающихся в спортивных учреждениях в 2018 г. – 11 126 чел. (25,3 % от численности занимающихся физической культурой и спортом)
  - темп роста 2018/2013 гг. – 180 %
- Численность лиц с ограниченными возможностями, занимающихся физической культурой (в т.ч. адаптивной), в 2018 г. – 321 чел.
  - темп роста 2018/2014 гг. – 111 %

Для оценки уровня развития спорта в городе Тобольске проведен сравнительный анализ с городскими округами Тюменской области.

---

[54] Источники:

1. Федеральная служба государственной статистики. База данных показателей муниципальных образований http://www.gks.ru/free_doc/new_site/bd_munst/munst.htm
2. Показатели, представляемые муниципальными образованиями для разработки прогноза социально-экономического развития Тюменской области.
3. Итоги социально-экономического развития горда Тобольска за 2017 г.

Уровень развития спорта в городских округах охарактеризован при помощи следующих показателей (рис. 23):

- доля населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом;
- темп роста численности занимающихся в детско-юношеских спортивных школах.

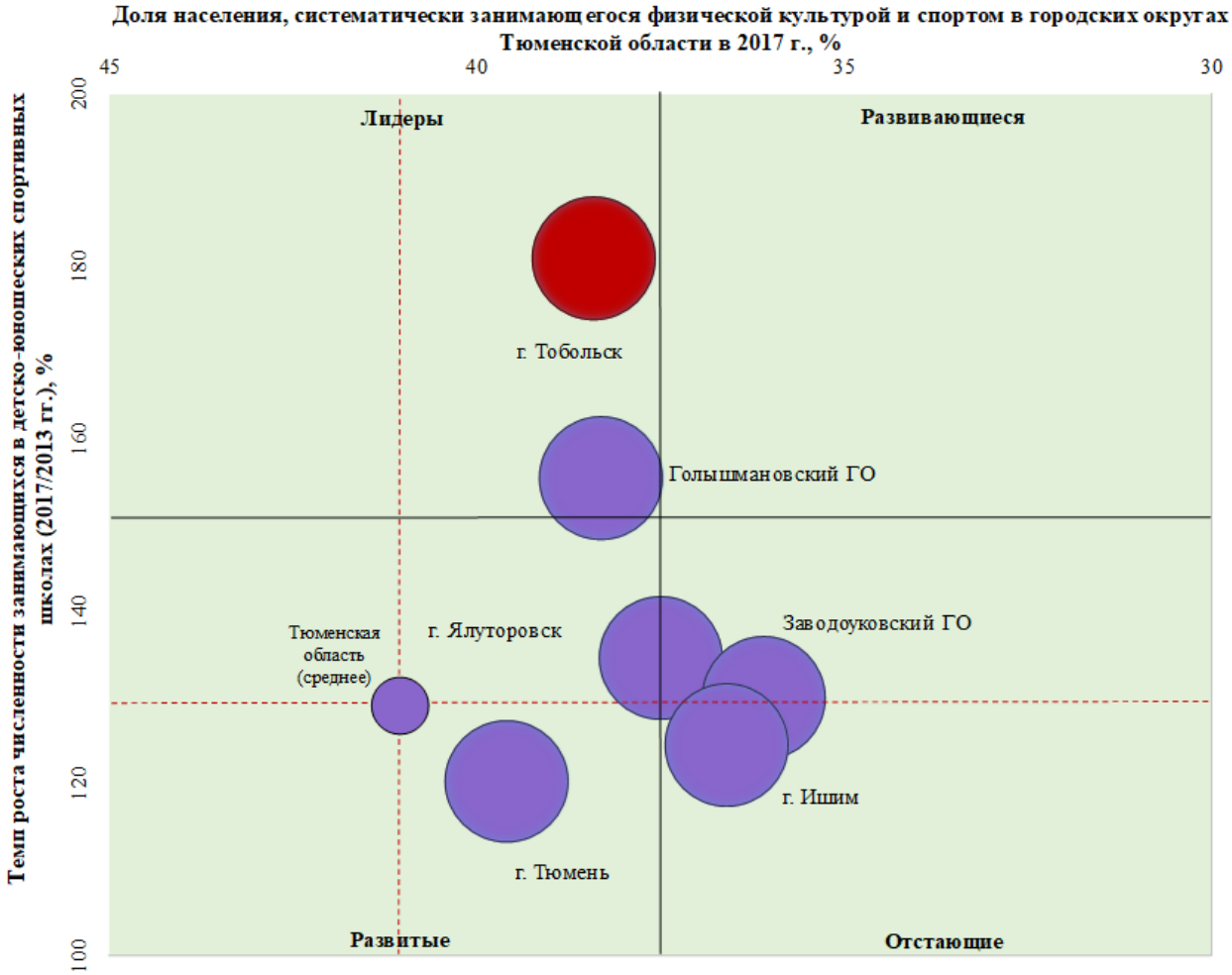


Рисунок 23 – Бостонская матрица города Тобольска по оценке уровня развития спорта в городских округах Тюменской области (без автономных округов)

Город Тобольск занимает второе место среди городских округов по доле населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом (первое место – город Тюмень), находится выше среднего значения по Тюменской области (40,5 %). По темпу роста численности занимающихся в детско-юношеских спортивных школах город Тобольск занимает лидирующую позицию среди городских округов Тюменской области, что положительно характеризует развитие физической культуры и спорта.

Спортсмены города Тобольска в 2018 г. завоевали 369 медалей областного, регионального и всероссийского уровней, выполнили 2 278 спортивных разрядов, в т.ч. 12 кандидатов в мастера спорта, 35 первых разрядов, присвоено 7 спортивных званий (мастер спорта).

Основными направлениями развития физической культуры и спорта на территории города Тобольска является обновление материально-технической базы спортивных учреждений, доведение основных показателей до нормативных значений и в соответствии с потребностями населения, дальнейшее повышение квалификации тренерско-преподавательского состава, применение современных методик и

инновационных подходов в организации тренировочных занятий, привитие жителям спортивного образа жизни, спортивная агитация и пропаганда.

Выводы:

1. Доля лиц, систематически занимающихся физической культурой и спортом, от общей численности населения в 2018 г. – 42,8 % (целевой показатель государственной программы Тюменской области «Развитие физической культуры, спорта и дополнительного образования» (до 2025 г.) – 55 %, государственной программы РФ «Развитие физической культуры и спорта» (до 2020 г.) – 40 %).
2. Недостаточное финансирование для реализации программ спортивной подготовки в соответствии с требованиями Федеральных стандартов.
3. Недостаточная обеспеченность населения спортивными объектами (на 01.01.2017 – 44,3 %), в т.ч. оборудованными элементами доступности для занятий спортом лицами с ограниченными возможностями.
4. Необходимо строительство дополнительных спортивных плавательных бассейнов (увеличение до 979 м² зеркала воды к 2030 г.), плоскостных сооружений (увеличение до 73 546 м² к 2030 г.)[55] для удовлетворения спортивных потребностей населения.
5. В городе реализуется совместная программа Правительства Тюменской области, администрации города Тобольска и ПАО «СИБУР Холдинг» – «Тобольск-2020», в рамках которой уже открылся спортивный комплекс «Иртыш», строятся бассейн, крытый каток с искусственным льдом, планируется возведение Центра гимнастики.
6. Необходимо развитие новых современных массовых видов спорта, обеспечивающих здоровый образ жизни и регулярное занятие физической культурой и спортом (спортивный бег, скандинавская ходьба, велоспорт, общеукрепляющая гимнастика).
7. Необходима регулярная пропаганда и агитация здорового образа жизни среди взрослого населения и молодежи для увеличения значения показателя доли лиц, систематически занимающихся физической культурой и спортом, информативная реклама «Мы гордимся нашими спортсменами» (по видам спорта).
8. Существует потребность в строительстве типовых спортивных площадок, обустройство спортивных площадок уличными тренажерами в каждом планировочном районе (за образец принять спортивные зоны ЭКОпарка «Затюменский», г. Тюмень) для обеспечения роста качества жизни, компенсации тренда старения населения.
9. На территории города необходимо создание полосы препятствий для общей и военной подготовки, оборудованной комплексами для сдачи нормативов ГТО в парке с наибольшей доступностью для населения (Тобол, Центральный).

1.1.17 Молодежная политика

Основные данные[56]

- **Численность молодежи (население в возрасте от 14 до 30 лет) на 01.01.2018 – 18 712 чел. (18,3 % от общей численности населения)**
  - снижение 2018/2013 гг. – на 22 %

[55] Источник: Программа комплексного развития социальной инфраструктуры города Тобольска, утв. решением городской Думы от 28.02.2018 № 15.

[56] Источники:

1. Федеральная служба государственной статистики. База данных показателей муниципальных образований http://www.gks.ru/free_doc/new_site/bd_munst/munst.htm
2. Муниципальная программа «Основные направления развития молодежной политики в городе Тобольске» на 2019 – 2021 гг.

- Численность молодежи, занимающейся в учреждениях молодежной политики, в 2018 г. – 7 664 чел.
    - темп роста 2018/2013 гг. – 140 %
- Количество детей в возрасте 5-18 лет, получающих услуги по дополнительному образованию в учреждениях дополнительного образования детей отрасли «Молодежная политика», в 2018 г. – 4 930 чел.
    - темп роста 2018/2013 гг. – 139 %
- **Численность детей и молодежи, занимающихся в системе патриотического воспитания, в 2018 г. – 1 379 чел.**
    - темп роста 2018/2016 гг. – 104 %
- Доля детей в возрасте 5-18 лет, получающих услуги по дополнительному образованию в организациях различной организационно-правовой формы и формы собственности, в общей численности детей данной возрастной группы, в 2018 г. – 25 %
- **Количество молодежных общественных объединений в 2018 г. – 47 ед.**
- **Численность детей и молодежи, участвующих в деятельности молодежных общественных объединений, в 2018 г. – 9 248 чел.**
    - темп роста 2018/2013 гг. – 175 %

В городе Тобольске действует мультицентр «Моя территория» - пространство для творчества, отдыха, создания и развития молодежных проектов и сообществ, где можно продвигать свои идеи, искать единомышленников и партнеров.

В 2019 г. делегация города Тобольска и Тобольского района участвовала в заключительном этапе стратегической инициативы «Кадры будущего для регионов». Пять проектов тобольской делегации вошли в число лучших 19 проектов: «UforU» (Uselles for useful), «Свободная улица» (Передвижной арт-фестиваль «Свободная улица»), ССУЗ-тест-драйв (Медиа проект TestDrive), «Шанс на улыбку» и «Компас» (Профориентационный молекулярный ресторан Компас).

Основным направлением развития молодежной политики города Тобольска является создание условий, необходимых для раскрытия творческого потенциала представителей молодежи, формирование духовно-нравственных ценностей и активной гражданской позиции, а также патриотическое воспитание молодого поколения.

Выводы:

1. Развитие волонтерского движения (в 2018 г. – 28 волонтерских отрядов, численность волонтеров – 1 090 чел., темп роста 2018/2017 гг. – 153 %).
2. Рост численности молодежи, занимающейся в учреждениях молодежной политики, в 2013 – 2018 гг. на 40 %.
3. Организация мероприятий, направленных на реализацию потенциала инициативной молодежи («Школа социально-активной молодежи», молодежные форумы, реализация социально-значимых проектов и др.).
4. Реализуется комплекс мер, направленный на профилактику зависимости от психоактивных веществ, алкоголя, правонарушений и преступности.
5. Высокий охват молодежи в мероприятиях, направленных на гражданско-патриотическое воспитание (27,8 тыс. чел. в 2018 г.).
6. С целью активизации вовлечения молодежи в общественную жизнь, учитывая значительную культурно-историческую роль города Тобольска, целесообразно проведение молодежных патриотических форумов на регулярной основе.

1.1.18 Культура и туризм

Основные данные[57]

- **Число учреждений культурно-досугового (клубного) типа в 2018 г. – 2 ед.**
- **Число структурных подразделений (филиалов) учреждений культурно-досугового типа в 2018 г. – 4 ед.**
- Число посадочных мест в учреждениях культурно-досугового типа в 2018 г. (оценка) – 1 456 ед.
  - темп роста 2018/2013 гг. – 104 %
- Обеспеченность клубами и учреждениями клубного типа в 2018 г. – 250 %
- Обеспеченность учреждениями культурно-досугового типа на 100 тыс. населения в 2018 г. (оценка) – 4,9 ед.
- **Число публичных (общедоступных) библиотек в 2018 г. – 10 ед.**
- Обеспеченность общедоступными библиотеками на 100 тыс. населения в 2018 г. (оценка) – 9,77 ед.
- Число читателей общедоступных библиотек в 2018 г. – 38 911 чел.
  - темп роста 2018/2013 гг. – 113 %
- Количество мероприятий культурно-досугового типа в 2018 г. – 1 369 ед.
  - темп роста 2018/2014 гг. – 115 %
- **Число учреждений дополнительного образования в 2018 г. – 1 ед.**
- Число обучающихся в школах искусств, школах эстетического воспитания в 2018 г. – 2 333 чел.
  - темп роста 2018/2013 гг. – 120 %
- **Число музеев, находящихся в ведении ГАУК ТО «Тюменское музейно-просветительское объединение», в 2018 г. – 1 ед.**
- **Количество музейных комплексов в 2018 г. – 11 ед.**
- Число посещений музеев в 2018 г. (оценка) – 335,8 тыс. чел.
  - темп роста 2018/2013 гг. – 274 %
- Число мест в зрительных залах театров в 2018 г. – 413 ед.
- **Объем туристского потока в 2018 г. – 229 499 чел.**[58]
  - темп роста 2018/2014 гг. – 195 %
- **Численность лиц, размещенных в коллективных средствах размещения, в 2018 г. – 67 500 чел.**[59]
  - темп роста 2018/2014 гг. – 195 %
- **Количество средств коллективного размещения в 2018 г. - 30 ед.**
  - темп роста 2018/2014 гг. – 167 %
- **Количество койко-мест в коллективных средствах размещения в 2018 г. – 2 199 койко-места**
  - темп роста 2018/2014 гг. – 184 %

---

[57]Источники:

1. Федеральная служба государственной статистики. База данных показателей муниципальных образований http://www.gks.ru/free_doc/new_site/bd_munst/munst.htm
2. Сводный доклад о результатах мониторинга эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов Тюменской области за 2017 г.
3. Показатели, представляемые муниципальными образованиями для разработки прогноза социально-экономического развития Тюменской области.
4. Итоги социального-экономического развития города Тобольска за 2017 г.
5. Регионы России. Основные социально-экономические показатели городов. 2018 г.

[58] Источник: Департамент потребительского рынка и туризма Тюменской области.

[59] Источник: Департамент потребительского рынка и туризма Тюменской области.

Для оценки уровня развития культуры в городе Тобольске проведен сравнительный анализ с городскими округами Тюменской области.

Уровень развития культуры в городских округах охарактеризован при помощи следующих показателей (рис. 24):

- уровень обеспеченности населения общедоступными библиотеками от нормативной потребности;
- уровень обеспеченности населения клубами и учреждениями клубного типа;
- доля муниципальных учреждений культуры, здания которых находятся в аварийном состоянии или требуют капитального ремонта, в общем количестве муниципальных учреждений культуры.

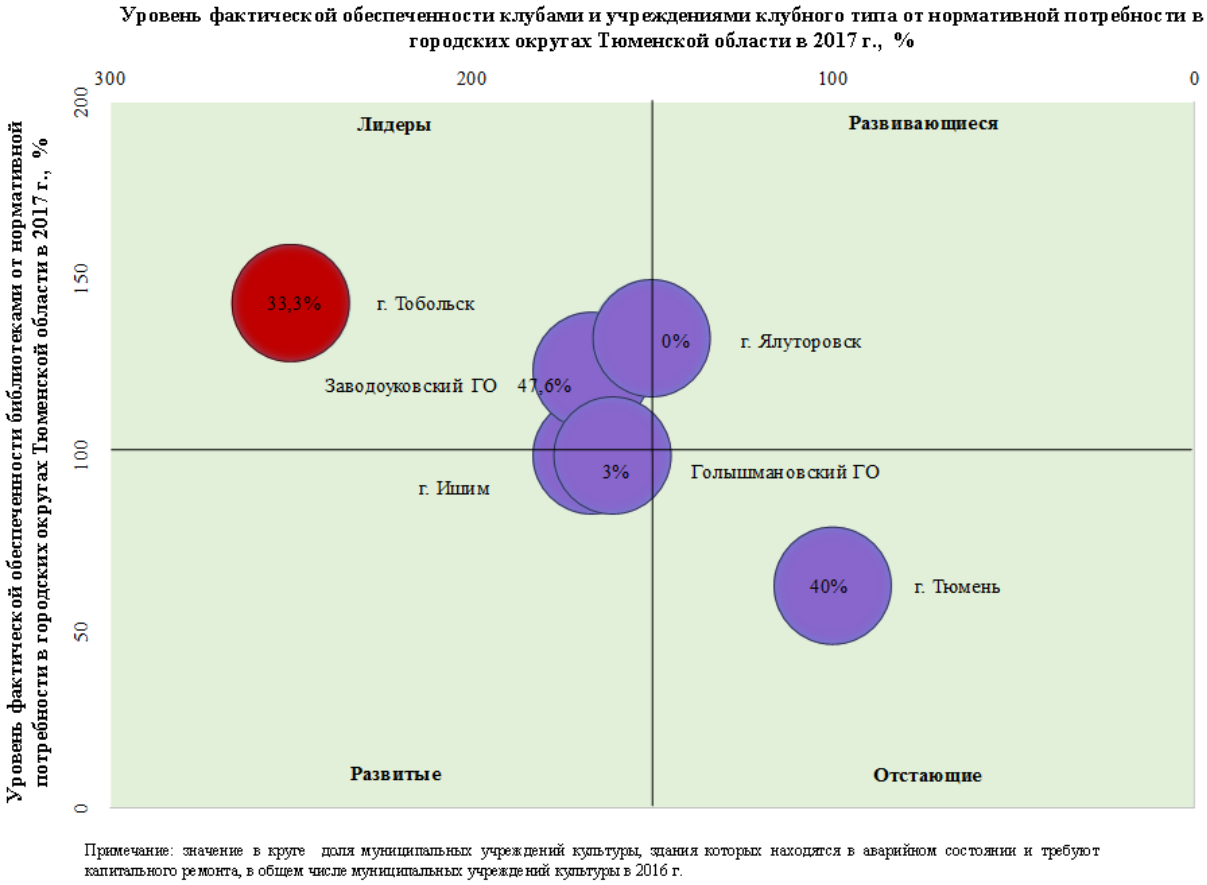


Рисунок 24 – Бостонская матрица города Тобольска по оценке уровня развития культуры в городских округах Тюменской области (без автономных округов)

По уровню обеспеченности клубами и учреждениями клубного типа, а также библиотеками город Тобольск находится выше среднеобластного уровня, занимает лидирующую позицию среди муниципальных образований Тюменской области, что положительно характеризует сложившуюся ситуацию в городе. При этом по доле учреждений культуры, находящихся в аварийном состоянии или требующих капитального ремонта, город Тобольск (33,3 %) занимает второе место после города Тюмени (40 %).

В 2018 г. учащиеся Детской школы искусств им. А.А. Алябьева приняли участие в конкурсах и фестивалях различных уровней и получили следующие результаты: 553 диплома участников международных конкурсов, из них дипломантов – 100, лауреатов – 453; 278 участников всероссийских конкурсов и выставок, из них дипломантов – 51, лауреатов – 227, 5 участников региональных конкурсов, из них дипломантов – 1, лауреатов – 4[60].

[60]Источник: Отчет о работе комитета по культуре и туризму администрации города Тобольска за 2018 год.

В целях реализации политики духовно-нравственного воспитания и раскрытия творческого потенциала населения необходимо дальнейшее развитие и укрепление материально-технической базы учреждений культуры, обеспечение их доступности.

На территории города Тобольска одним из приоритетных направлений является развитие культурно-познавательного и активного туризма.

Выводы:

1. Проведение культурно-досуговых мероприятий на территории города: организация фестивалей и театральных постановок, участие художественных коллективов в региональных, российских и международных конкурсах и фестивалях.
2. Несоответствие материально-технического состояния и оснащенности учреждений культуры современным нормам и требованиям.
3. Низкий уровень укомплектованности библиотечного фонда (книгообеспеченность в городе Тобольске – 4,4 экземпляра на одного жителя, среднее значение по Тюменской области – 8,5 экз., по России – 5,5 экз.).
4. Необходимо ускорить процессы информатизации библиотек города Тобольска, в т.ч. обновление компьютеров, программных продуктов в рамках реализации мероприятий муниципальной программы «Основные направления развития отрасли «Культура» города Тобольска».
5. В 2018 г. МАУ «Организационно-аналитический центр культуры и искусств», МАУ ДО «Детская школа искусств имени А.А. Алябьева», МАУК «Центр искусств и культуры», МАУК «Центр сибирско-татарской культуры», МАУК «Централизованная библиотечная система» вошли в Национальный Реестр «Ведущие учреждения культуры России»[61].
6. Наличие на территории города Тобольска уникальных памятников культурно-исторического наследия, привлекающих туристов и способствующих развитию туризма в городе. На территории города Тобольска насчитывается 220 объектов культурного наследия, в т.ч. 213 памятников и 7 ансамблей (из которых два ансамбля учитываются в реестре в качестве единицы учета, хотя содержат в своем составе Тюремный замок – 6 объектов, Ансамбль Кремля и Менового двора – 40 объектов недвижимости), из них 36 памятников истории и культуры, относящихся к категории историко-культурного наследия – федерального значения.[62]
7. Неудовлетворительное и аварийное техническое состояние большей части объектов культурного наследия, находящихся в муниципальной собственности. Низкая доля объектов культурного наследия, находящихся в хорошем и удовлетворительном состояния, – 20,9 % (по девяти объектам из 43, находящихся в собственности города Тобольска, общее состояние оценивается как хорошее и удовлетворительное), в Тюменской области – 64,4 %.
8. Недостаточный уровень доступности учреждений культуры для лиц с ограниченными возможностями здоровья.
9. Увеличение туристского потока в городе Тобольске в 2014 – 2018 гг. на 95 %.
10. Рост числа средств коллективного размещения в 2014 – 2018 гг. на 67 %.

[61]Источник: Национальный реестр «Ведущие учреждения культуры России» http://www.leading-culture.ru/reestr.php?uid=59.

[62] Источники:

1. Сведения Комитета по охране и использованию объектов культурного наследия Тюменской области (Реестр ОКН г. Тобольска).
2. Комплексный план сохранения объектов культурного наследия, расположенных в г. Тобольске (извлечение).

1.1.19 Экологическая ситуация

Основные данные[63]

- Количество объектов, имеющих стационарные источники загрязнения атмосферного воздуха, в 2017 г. – 78 ед.
  - темп роста 2017/2013 гг. – 139 %
- Объем выбросов вредных веществ в атмосферный воздух от стационарных источников загрязнения в 2017 г. – 14,299 тыс. т
  - темп роста 2017/2013 гг. – 113 %
- Общее количество загрязняющих веществ, отходящих от всех стационарных источников, в 2017 г. – 27,588 тыс. т
  - темп роста 2017/2014 гг. – в 2,0 раза
- Доля города Тобольска в общем объеме выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух в Тюменской области в 2017 г. – 10,4 %
- Уловлено и обезврежено загрязняющих веществ от общего количества загрязняющих веществ, отходящих от стационарных источников, в 2017 г. – 48,2 %

Для оценки состояния окружающей среды в городе Тобольске проведен сравнительный анализ с другими городскими округами Тюменской области (без автономных округов). Также проведен сравнительный анализ состояния окружающей среды города Тобольска со схожими городами по типу экономического развития, на территории которых расположены крупные градообразующие промышленные предприятия: ПАО «Магнитогорский металлургический комбинат» – город Магнитогорск; ПАО «СИБУР Холдинг» – города Нижневартовск и Ноябрьск.

Существующее состояние окружающей среды охарактеризовано при помощи следующих показателей (рис. 25)[64]:

- объем выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух от стационарных источников загрязнения;
- темп роста/снижение объемов выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух от стационарных источников;
- оценка индекса загрязнения атмосферы (ИЗА).

Согласно расчетам ФГБУ «Обь-Иртышское управление по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды», уровень загрязнения атмосферного воздуха в городе Тобольске на протяжении 2016 – 2017 гг. оценивается как низкий, индекс загрязнения атмосферы (ИЗА) составляет 3.[65]

В 2017 г. превышения ПДКм.р. не отмечены (в 2016 г. – взвешенные вещества до 2,4 ПДКм.р., фенол и формальдегид до 1 ПДКм.р.). Средние концентрации диоксида серы, оксида азота, оксида углерода, фенола и метана находились в пределах нормативов, по диоксиду азота средняя за год концентрация составила 1,5 ПДКс.с., по формальдегиду – 2,6 ПДКс.с., по взвешенным веществам – 1,3 ПДКс.с.

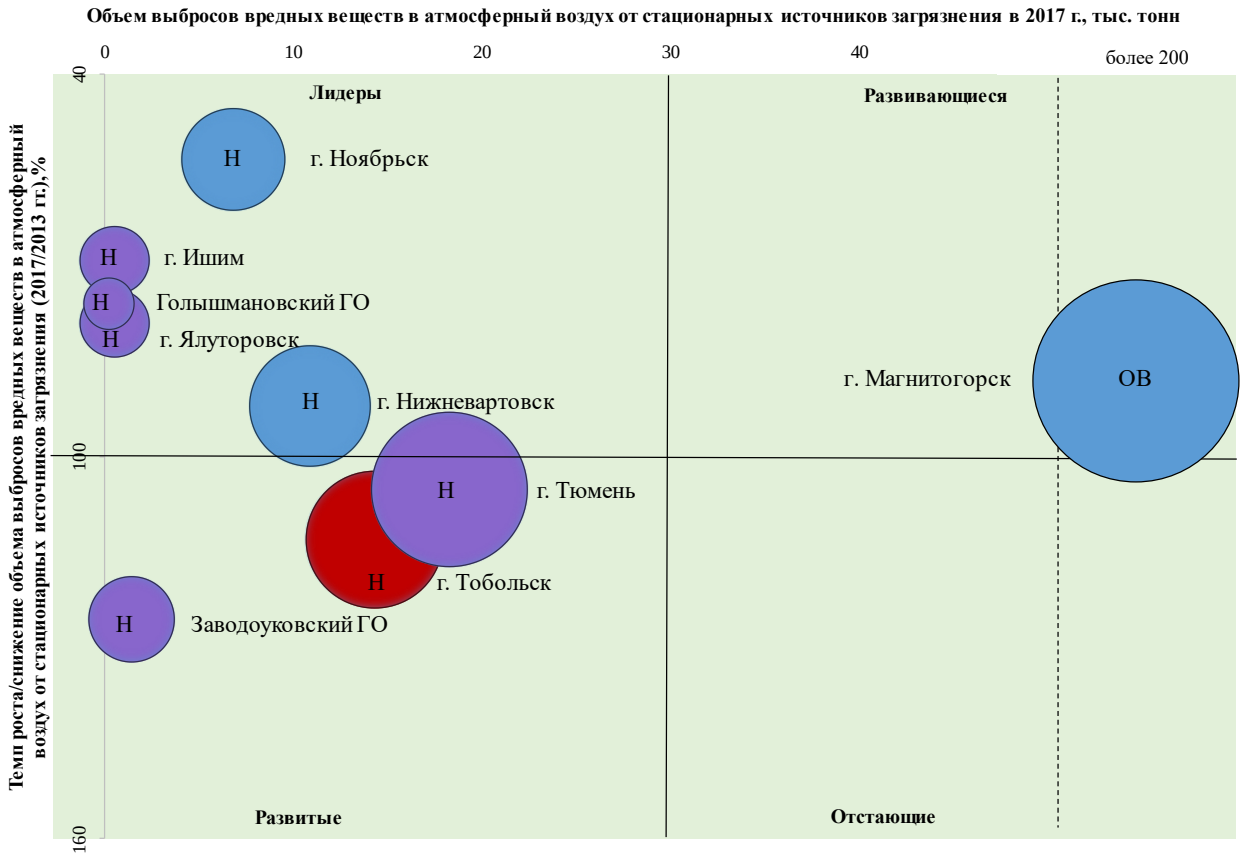
---

[63] Источник: Федеральная служба государственной статистики. База данных показателей муниципальных образований http://www.gks.ru/free_doc/new_site/bd_munst/munst.htm.

[64] Источники:

1. Федеральная служба государственной статистики. База данных показателей муниципальных образований http://www.gks.ru/free_doc/new_site/bd_munst/munst.htm.
2. ФГБУ «Главная геофизическая обсерватория им. А.И. Воейкова» Федеральной службы по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды Министерства природных ресурсов и экологии РФ.

[65] Источник: Департамент недропользования и экологии Тюменской области. Доклад об экологической ситуации в Тюменской области в 2017 г.



Примечание: значение индекса загрязнения атмосферы (ИЗА): Н (низкий), если ИЗА<4, ОВ (очень высокий), если ИЗА>14

Рисунок 25 – Бостонская матрица города Тобольска по оценке состояния окружающей среды в городских округах Тюменской области (без автономных округов) и городах со схожим типом экономического развития

По сведениям ООО «СИБУР Тобольск», осуществляющего наблюдения за состоянием атмосферного воздуха в городе Тобольске, в 2018 г., как и в 2017 г., превышений предельно допустимых максимально-разовых концентраций не зафиксировано.[66]

Основной задачей города Тобольска в сфере охраны окружающей среды является постоянный мониторинг состояния экологической ситуации, осуществление природоохранных мероприятий и мероприятий по предотвращению загрязнения окружающей среды.

Выводы:

1. Основным источником загрязнения атмосферного воздуха города Тобольска являются предприятия топливной, энергетической, нефтяной промышленности, котельные и коммунальные хозяйства, автотранспорт.
2. Увеличение объема выбросов вредных веществ в атмосферный воздух от стационарных источников загрязнения (темп роста 2017/2013 гг. – 113 %).
3. Незначительная доля города Тобольска в общем объеме выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух в Тюменской области (в 2017 г. – 10,4 %).
4. Источники питьевого водоснабжения города Тобольска содержат повышенное количество железа – содержание железа более 5 ПДК.
5. Неэффективная система сбора, вывоза и утилизации бытовых отходов.

[66] Источник: Департамент недропользования и экологии Тюменской области. Состояние окружающей среды Тюменской области в 2018 г. https://admtyumen.ru/ogv_ru/about/ecology/eco_monitoring/more.htm?id=11613332@cmsArticle

6. В соответствии с Концессионным соглашением в отношении создания в Тюменской области инфраструктуры по переработке и утилизации твердых бытовых отходов в 2016 г. получено разрешение на строительство мусороперерабатывающего завода в городе Тобольске.

7. Систематически реализуются молодежные экологические проекты и акции: «Спасем ежиков», «Бумаге - вторую жизнь!», сбор батареек и т.п.

1.1.20 Инвестиции

Основные данные[67]

- Инвестиции в основной капитал организаций (без субъектов малого предпринимательства) в 2018 г. – 171 449, 9 млн руб.
  - темп роста 2018/2014 гг. – в 8,9 раза
- Инвестиции в основной капитал организаций (за исключением бюджетных средств) в расчете на душу населения в 2018 г. – 1 666,28 тыс. руб./чел.
  - темп роста 2018/2014 гг. – в 13,2 раза
- Доля города Тобольска в общем объеме инвестиций в основной капитал (без субъектов малого предпринимательства) Тюменской области (без автономных округов) в 2018 г. – 53,2 %
- Инвестиции в основной капитал за счет средств муниципального бюджета в 2017 г. – 176,43 млн руб.
  - снижение 2017/2013 гг. – на 86 %
- Инвестиции в основной капитал организаций муниципальной формы собственности в 2017 г. – 255,85 млн руб.
  - снижение 2017/2013 гг. – на 22 %

Для оценки уровня развития инвестиционной среды в городе Тобольске проведен сравнительный анализ с другими городскими округами Тюменской области (без автономных округов).

Существующий уровень инвестиционной активности охарактеризован при помощи следующих показателей (рис. 26): [68]

- объем инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования в расчете на одного жителя;
- темп роста объема инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования в расчете на одного жителя;
- доля муниципального образования в общем объеме инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования Тюменской области.

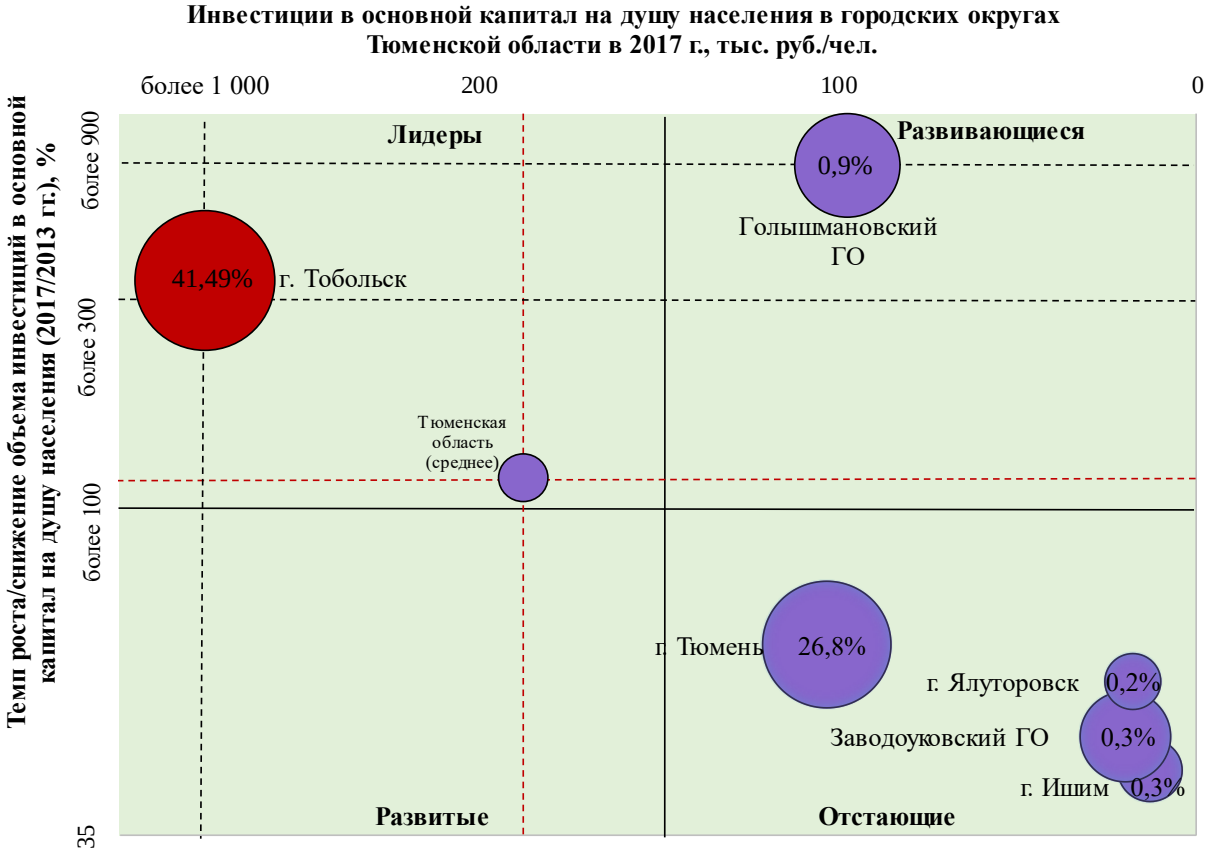
По валовому показателю объема инвестиций за 2017 г. (120 620,6 млн руб.) город Тобольск существенно опережает городские округа Тюменской области. Доля города

---

[67] Источники:
1. Итоги социально-экономического развития города Тобольска за 2013 – 2018 гг.
2. Инвестиции в Тюменской области (2012-2016): Стат. сборник/ Управление Федеральной службы государственной статистики по Тюменской области, Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре и Ямало-Ненецкому автономному округу – Т., 2017. – 203с.
3. Инвестиции в Тюменской области за 2018 год (предварительные данные): Стат. бюл./ Управление Федеральной службы государственной статистики по Тюменской области, Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре и Ямало-Ненецкому автономному округу. - Т., 2019. – 224с.
4. Федеральная служба государственной статистики. База данных показателей муниципальных образований http://www.gks.ru/free_doc/new_site/bd_munst/munst.htm

[68] Источник: Инвестиции в Тюменской области (2012-2016): Стат. сборник/ Управление Федеральной службы государственной статистики по Тюменской области, Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре и Ямало-Ненецкому автономному округу – Т., 2017. – 203с.

Тобольска в общем объеме инвестиций в основной капитал (без субъектов малого предпринимательства) Тюменской области (без автономных округов) в 2017 г. составила 41,5 %. Город Тобольск находится на первом месте среди городских округов Тюменской области по объему инвестиций в основной капитал (без субъектов малого предпринимательства) в расчете на 1 жителя (1 177,53 тыс. руб./чел. в 2017 г.).



Примечание: размер круга определяет объем инвестиций относительно рассматриваемых городских округов, значение - долю рассматриваемого городского округа в общем объеме инвестиций в Тюменской области в 2017 г.

Рисунок 26 – Бостонская матрица города Тобольска по оценке объема инвестиций в основной капитал в городских округах Тюменской области (без автономных округов)

В результате наблюдаемой устойчивой положительной динамики ряда показателей формируется оптимистическая оценка относительно дальнейших темпов роста инвестиционной активности в городе Тобольске.

Одной из основных стратегических задач города Тобольска является формирование благоприятных условий для дальнейшего привлечения инвестиций и внедрения новых технологий в экономику города, развитие механизмов государственно-частного партнерства.

Выводы:

1. Положительная динамика увеличение объема инвестиций в основной капитал организаций (без субъектов малого предпринимательства) в городе Тобольске в 2014 – 2018 гг. (темп роста 2018/2014 гг. – в 8,9 раза) и объема инвестиций в основной капитал организаций (за исключением бюджетных средств) на душу населения (темп роста 2018/2014 гг. – в 13,2 раза).

2. По объему инвестиций в основной капитал (без субъектов малого предпринимательства) в расчете на одного жителя город Тобольск занимает первое место

среди городских округов Тюменской области (2017 г. – 1 177,53 тыс. руб./чел., 2018 г. – 1 675,17 тыс. руб./чел.).

3. За 2018 г. в рамках реализации мероприятий плана по развитию экономики и на основании реестра инвестиционных проектов реализовано 26 проектов, создано 409 новых рабочих мест, объем инвестиций – 362,75 млн руб.

4. Достаточный уровень развития транспортной инфраструктуры (федеральная автомобильная дорога, железная дорога, водное сообщение по р. Иртыш и р. Тобол) как характеристики инвестиционной привлекательности города Тобольска.

5. Сформирован реестр земельных участков для реализации инвестиционных проектов, перечень муниципального имущества (информация о земельных участках размещена на сайте, на 01.01.2019 – 64 земельных участка, на 01.01.2018 общая площадь всех участков – 368,75 га, 57 инфраструктурных площадок, 5 территориальных зон).

6. По состоянию на 01.01.2019 в реестре инвестиционных проектов Тюменской области по муниципальному образованию городской округ город Тобольск состоит 29 проектов, в т.ч.:

– один проект «Комплексное развитие Тобольской промышленной площадки» объемом инвестиций свыше 300 млн руб. сопровождается Департаментом инвестиционной политики и государственной поддержки предпринимательства Тюменской области;

– девять проектов с объемом инвестиций до 300 млн руб. сопровождаются Фондом «Инвестиционное агентство Тюменской области»;

– семь проектов размещены в разделе «Реализуемые» реестра инвестиционных проектов Тюменской области и сопровождаются администрацией города Тобольска.

7. Разработаны и размещены на официальном сайте органов местного самоуправления (информация регулярно актуализируется): реестр земельных участков для реализации инвестиционных проектов, реестр инвестиционных проектов, план по развитию экономики и привлечению инвестиций.

8. На территории города Тобольска представлен широкий спектр институтов поддержки бизнеса, осуществляется реализация комплекса мер, направленных на улучшение инвестиционного климата в городе, проводится работа по сопровождению инвестиционных проектов в части организационно-консультативного сопровождения по принципу «одного окна».

9. Продолжается реализация крупнейшего инвестиционного проекта «Комплексное развитие Тобольской промышленной площадки» ПАО «СИБУР Холдинг», что способствует развитию сопутствующих производств и городской инфраструктуры.

10. В рамках плана по развитию экономики города Тобольска на 2019 г. определены следующие инвестиционные проекты:

– создание производства деревянных поддонов;
– создание производства упаковочной FFS- пленки;
– развитие придорожного сервиса;
– строительство логистического центра;
– строительство газонаполнительной станции;
– складирование и сортировка мусора;
– создание производства по пошиву спецодежды;
– производство продукции из полимеров;
– строительство автомагазинов с пунктами замены масла.

1.1.21 Муниципальное управление

Согласованность с основными приоритетами и целями социально-экономического развития Тюменской области

За 2018 г. на территории города Тобольска реализовано 14 муниципальных программ. Формирование муниципальных программ основывается на следующих целях:

− достижение результатов нового качества образования на основе модернизации образовательной практики и эффективного использования образовательной;

− создание условий для воспитания гармонично развитой и социально ответственной личности;

− пропаганда здорового образа жизни, вовлечение населения города в регулярные занятия физической культурой и спортом;

− обеспечение прав граждан на доступ к культурным ценностям и участие в культурной жизни города Тобольска;

− содействие позитивной самореализации и интеграции молодежи в систему общественных отношений;

− создание условий, обеспечивающих возможность для граждан вести здоровый образ жизни, систематически заниматься физической культурой и спортом, получить доступ к развитой спортивной инфраструктуре;

− развитие современной и эффективной автомобильной дорожной инфраструктуры, сохранение и улучшение качества существующей сети автомобильных дорог города, доведения её технического состояния до уровня, соответствующего нормативным требованиям.

− развитие современной транспортной инфраструктуры, обеспечивающей повышение доступности и качества услуг транспортного комплекса для населения города Тобольска;

− повышение уровня благоустройства, озеленения, санитарного состояния города и создание наиболее благоприятной и комфортной среды жизнедеятельности горожан;

− создание условий для деятельности и активного участия социально ориентированных некоммерческих организаций в сфере предоставления социальных услуг;

− содействие социально-экономическому развитию города Тобольска путем повышения эффективности использования муниципального имущества;

− повышение качества, эффективности и прозрачности бюджетного процесса в городе Тобольске;

− поддержание системы гражданской обороны в готовности к реагированию на возможные угрозы в условиях мирного и военного времени;

− обеспечение первичных мер пожарной безопасности в границах Тобольского городского округа;

− содействие развитию химических и нефтехимических производств и обеспечению устойчивых темпов роста промышленности города, созданию благоприятного инвестиционного климата и активизации внешнеэкономической деятельности.

Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Тюменской области до 2020 г. и на перспективу до 2030 г., утв. распоряжением Правительства Тюменской области от 25.05.2009 № 652-рп (в ред. от 17.10.2018) определены следующие приоритетные направления социально-экономического развития:

− обеспечение динамичного и устойчивого экономического развития области;

− повышение уровня и качества жизни;

− повышение эффективности государственного управления.

Цели муниципальных программ города Тобольска соответствуют основным направлениям социально-экономического развития Тюменской области и РФ.

Выводы:

1. Органами местного самоуправления город Тобольск принят комплекс нормативных правовых актов, совершенствующих процессы по стратегическому планированию и программированию социально-экономического развития, повышению инвестиционной привлекательности с соблюдением принципа разграничения полномочий органов местного самоуправления, определенного ст. 7 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании».

2. Организация и функционирование системы стратегического планирования основываются на принципах результативности и эффективности, ресурсной обеспеченности, измеримости целей и программно-целевом принципе.

3. Реализация мероприятий муниципальных программ города Тобольска направлена на решение основных направлений социально-экономического развития, определенных программой «Комплексное социально-экономическое развитие города Тобольска до 2020 г.», утв. решением Тобольской городской Думы от 28.05.2013 № 70.

4. Цели и задачи муниципальных программ направлены на решение основных полномочий органов местного самоуправления.

5. Информация оценки эффективности реализации муниципальных программ ежегодно размещается на официальном сайте администрации города.

6. Мероприятия государственных программ Тюменской области направлены на создание условий для реализации инвестиционных проектов в реальном секторе экономики и социальной сфере как за счет совершенствования механизмов поддержки инвестиций, так и за счет развития практики государственно-частного партнерства, поддержки предпринимательства.

7. Добиться высоких объемов вклада инвестиций в экономику и социальную сферу удается благодаря реализации социально-значимых инвестиционных проектов в рамках государственных программ Тюменской области.

1.2 Определение сильных и слабых сторон, возможностей и угроз социально-экономического развития города Тобольска

Анализ социально-экономического положения города Тобольска явился основой для выделения сильных и слабых сторон муниципального образования, а также возможностей и рисков (угроз) дальнейшего развития:

− сильные стороны муниципального образования – его конкурентные преимущества, естественные и созданные факторы и превосходства;

− слабые стороны – отсутствующие или слаборазвитые конкурентные факторы муниципального образования;

− возможности – благоприятные тенденции и внешние потенциалы развития муниципального образования;

− угрозы – неблагоприятные тенденции и внешние риски для качественного развития муниципального образования.

Наиболее влияющие сильные стороны социально-экономического развития города Тобольска:

1. Выгодное транспортное положение: транспортная инфраструктура города Тобольска является частью регионального меридионального транспортного коридора, соединяющего юг Тюменской области с ХМАО – Югрой и ЯНАО.
2. Присутствие крупнейшего инновационного предприятия в сфере промышленного производства в городе, обеспечивающего стабильную занятость, высокий уровень оплаты труда и стабильный приток инвестиций – ООО «СИБУР Тобольск», ООО «ЗапСибНефтехим» (предприятия, входящие в структуру ПАО «СИБУР Холдинг», нефтегазохимия).
3. Реализация комплекса мероприятий по благоустройству города и созданию комфортной городской среды (комплексная программа развития городской социальной инфраструктуры и благоустройства «Тобольск-2020», благотворительная программа ПАО «СИБУР Холдинг» «Формула хороших дел», Дизайн-бук и др.).
4. Наличие на территории города Тобольска выдающихся объектов культурного наследия (памятников истории и культуры), являющихся основой развития потенциала туризма в городе.
5. Высокая доля населения моложе трудоспособного возраста (23 % в 2018 г., оптимальное значение – не менее 20%).
6. Низкий уровень безработицы при постоянной тенденции сокращения численности официально зарегистрированных безработных.
7. Организация предпрофессионального и профессионального образования детей, профориентация в соответствии с потребностями экономики города (профильные классы, освоение базовых компетенций рабочих профессий, дополнительные предпрофессиональные программы для школьников и др.).
8. Высокий уровень охвата населения регулярными занятиями физической культурой и спортом (38,4 % в 2017 г.).
9. Вовлечение дополнительных общественных сил в программу благоустройства города – волонтеры, общественные организации, управляющие компании, жители.

Наиболее влияющие слабые стороны социально-экономического развития города Тобольска:

1. Наличие существенных ограничений в транспортной инфраструктуре города (отсутствие в городе Тобольске аэропорта регулярного воздушного сообщения, отсутствие автодорожного мостового перехода через р. Иртыш после впадения р. Тобол для связанности Левобережья с основной частью города).
2. Недостаточный уровень благоустройства городской среды (по оценке Минстроя России): общая оценка качества городской среды города Тобольска составила 135 баллов

из 300 (45 % от максимально возможного количества баллов), наличие широкого спектра проблем благоустройства.

3. Недостаточный уровень обеспеченности населения спортивными объектами (на 01.01.2017 – 44,3 %), в т.ч. плоскостными спортивными сооружениями.

4. Значительная дифференциация размера среднемесячной заработной платы между отраслями экономики.

5. Высокая зависимость от вышестоящего бюджета.

6. Недостаток кадров (в первую очередь, в здравоохранении и др.).

7. Ухудшение экологической обстановки в городе (увеличение объема выбросов вредных веществ в атмосферный воздух от стационарных источников загрязнения, неэффективная система сбора, вывоза и утилизации бытовых отходов).

Стратегические возможности развития города Тобольска:

- реализация национальных проектов РФ, использование механизмов реализации федеральных проектов и государственных программ в городе Тобольске;
- развитие нефтехимического кластера Тюменской области вокруг Тобольского промышленного узла (ядро кластера – предприятия ПАО «СИБУР Холдинг»);
- активное сотрудничество по развитию города с предприятиями ПАО «СИБУР Холдинг»;
- реализация в городе Тобольске пилотных проектов по ключевым перспективным направлениям (например, проект «Умный город», интеграция образования и промышленности, пилотный проект по внедрению и распределению воздушного пространства городов и др.);
- реализация масштабных проектов по развитию транспортной инфраструктуры:
  - строительство аэропорта в городе Тобольске;
  - развитие водного транспорта;
  - реконструкция Тобольского речного порта;
  - строительство современного речного вокзала в городе Тобольске;
  - строительство мультимодального транспортно-логистического комплекса в городе Тобольске (вблизи речного порта, класс склада «А»);
  - обеспечение транспортной связанности Левобережья с основной частью города (реализация одного из альтернативных вариантов: строительство мостового перехода «Подгорная часть города Тобольска – с. Бекерово» и автодорожные подходы с направлений Сетово и Уват; приобретение парома с благоустройством зоны пристани);
- качественное повышение благоустройства, создание комфортной городской среды и индивидуального архитектурного облика, преображение Тобольска в город образцового благоустройства;
- раскрытие туристского потенциала города Тобольска, становление туризма в качестве значимого сектора городской экономики, повышение узнаваемости города как исторического центра освоения Сибири и ее духовной столицы.

Результаты комплексного стратегического анализа структурированы по методу SWOT–анализа и представлены по отраслям и направлениям развития города Тобольска (табл. 5).

Таблица 5 – Результаты комплексного стратегического анализа социально-экономического развития города Тобольска (SWOT-анализ)

Сильные стороны	Слабые стороны	Возможности	Угрозы
Реальный сектор экономики (промышленность, сельское хозяйство)			
• Присутствие ООО «СИБУР Тобольск» и ООО «ЗапСибНефтехим», входящих в структуру ПАО «СИБУР Холдинг» – крупнейшей нефтехимической компании в России • Реализация муниципальной программы «Развитие химической и нефтехимической промышленности в городе Тобольске» (на 2018 – 2020 гг.) • Увеличение объема отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами (без учета субъектов малого предпринимательства) (темп роста 2018/2014 гг. – 179 %)	• Монопрофильность экономики города (86,2 % в объеме промышленного производства занимает нефтехимическая отрасль) • Снижение объемов производства продукции сельского хозяйства (121 млн руб. в 2017 г., снижение 2017/2013 гг. – на 28 %)	• Реализация ПАО «СИБУР Холдинг» крупных инвестиционных проектов – дальнейшее комплексное развитие Тобольской промышленной площадки • Развитие новых производств, не связанных с нефтехимией (пищевая промышленность, судостроение и судоремонт, промышленное сервисное обслуживание, сфера услуг и др.) • Цифровизация экономики, создание высокотехнологичных рабочих мест	• Отсутствие инвестиций для развития новых производств • Отсутствие квалифицированных кадров
Строительство			
• Рост объема выполненных работ по виду деятельности «Строительство» (темп роста 2018/2014 гг. – в 12,6 раза) • Рост объема работ и услуг, выполненных собственными силами организаций по виду деятельности «Строительство», в расчете на душу населения (темп роста 2017/2013 гг. – в 4,7 раза)	• Снижение объемов жилищного строительства на 6 % с 2014 г. (в 2018 г. введено 54,3 тыс. м² жилья, снижение 2018/2017 гг. – на 47 %)	• Развитие индивидуального и малоэтажного жилищного строительства • Развитие производств строительных материалов на основе местных ресурсов	• Увеличение стоимости строительства • Дефицит земельных участков для строительства
Транспорт и транспортная инфраструктура			
• Через город Тобольск проходит железная дорога Тюмень – Тобольск – Сургут – Новый Уренгой, которая обеспечивает связь Тюменского севера (ХМАО – Югра, ЯНАО) с основной	• Отсутствие в городе Тобольске аэропорта регулярного воздушного сообщения • Наличие автомобильных дорог общего пользования местного значения, не отвечающих	• Формирование качественной и развитой сети автомобильных дорог • Строительство автодорожного коридора «Ишим – Тобольск»	• Затягивание сроков строительства транспортной инфраструктуры из-за недостатка финансирования • Конкуренция со стороны аэропорта Рощино, стратегия развития которого предусматривает создание в Тюмени

Сильные стороны	Слабые стороны	Возможности	Угрозы
железнодорожной транспортной магистралью РФ – Транссиб • Наличие вертолетной посадочной площадки «Тобольск», эксплуатируемой АО «ЮТэйр – Вертолетные услуги» • Выгодное расположение города Тобольска – на р. Иртыш, крупной водной магистрали Западной Сибири\ • Тобольский речной порт – важнейший воднотранспортный узел в Обь-Иртышском бассейне • Через город Тобольск проходит автомобильная дорога общего пользования федерального значения Р-404 Тюмень – Тобольск – Ханты-Мансийск	нормативным требованиям (в 2017 г. – 13,5%) • Отсутствие автодорожного мостового перехода через р. Иртыш после впадения р. Тобол • Необходимость адаптации существующей транспортной инфраструктуры под новые потребности производства	• Развитие авиаперевозок, в т.ч. строительство аэропорта в городе Тобольске • Строительство нового современного логистического комплекса • Развитие придорожного сервиса	крупного авиатранспортного узла, отвечающего основным требованиям жителей Тюменской области, ХМАО – Югры и ЯНАО • Увеличение нагрузки на улично-дорожную сеть, снижение пропускной способности дорог
Информационно-коммуникационные технологии			
• Реализация государственной программы Тюменской области «Развитие информатизации» (мероприятия, реализуемые на территории города Тобольска) • Реализация программы Губернатора Тюменской области «Расширяя горизонты» (мероприятия, реализуемые на территории города Тобольска) • Реализация муниципальной программы «Основные направления развития малого и среднего предпринимательства и инвестиционной деятельности в городе Тобольске» • Развитая инфраструктура связи	• Недостаточный уровень использования ИКТ (например, технологии «Умного города» и др.) • Неравномерность развития телекоммуникационной инфраструктуры и применения ИКТ в различных сферах	• Реализация государственной программы Тюменской области «Развитие информатизации» (мероприятия, реализуемые на территории города Тобольска) • Реализация программы Губернатора Тюменской области «Расширяя горизонты» (мероприятия, реализуемые на территории города Тобольска) • Реализация муниципальной программы «Основные направления развития малого и среднего предпринимательства и инвестиционной деятельности в городе Тобольске» • Расширение применения информационно-коммуникационных технологий во всех сферах городской	• Технологическое отставание информационно-коммуникационной инфраструктуры • Увеличение стоимости услуг связи • Дефицит квалифицированных трудовых ресурсов

Сильные стороны	Слабые стороны	Возможности	Угрозы
• Внедрение информационных технологий в муниципальное управление		жизни и управления городским хозяйством • Дальнейшее развитие ЕИАС «Обращения граждан», автоматизированной системы электронного документооборота и системы, обеспечивающей деятельность кадровой службы	
Инновации			
• Реализация государственных программ Тюменской области (мероприятия, реализуемые на территории города Тобольска): – «Повышение конкурентоспособности экономики»; – «Развитие малого и среднего предпринимательства и научно-инновационной сферы» • Реализация муниципальной программы «Основные направления развития малого и среднего предпринимательства и инвестиционной деятельности в городе Тобольске» • Действие комплекса мер государственной поддержки компаний Тюменской области в сфере информационных технологий: – налоговые льготы для IT-компаний: ▪ ставка налога на прибыль организаций в части зачисляемой в бюджет Тюменской области – 14%; ▪ для налогоплательщиков, применяющих УСН, – 1%; – субсидии и гранты на реализацию проектов в сфере IT;	• Дефицит собственных средств организаций для внедрения инноваций • Зависимость от стратегии развития ПАО «СИБУР Холдинг»	• Реализация государственных программ Тюменской области (мероприятия, реализуемые на территории города Тобольска): – «Повышение конкурентоспособности экономики»; – «Развитие малого и среднего предпринимательства и научно-инновационной сферы» • Реализация муниципальной программы «Основные направления развития малого и среднего предпринимательства и инвестиционной деятельности в городе Тобольске» • Внедрение инновационных технологий в производственный процесс • Расширение рынков сбыта инновационной продукции, выход на международные рынки	• Снижение инновационной активности предприятий

Сильные стороны	Слабые стороны	Возможности	Угрозы
− имущественная и инфраструктурная поддержка: ▪ Агентство инфраструктурного развития Тюменской области; ▪ Тюменский технопарк • Открытие Центра молодежного инновационного творчества (ЦМИТ) «Тобольск – Политех»			
Потребительский рынок и сфера услуг			
• Реализация муниципальной программы «Развитие потребительского рынка города Тобольска», утв. распоряжением администрации города Тобольска от 28.12.2018 № 40-рк • Увеличение оборота розничной торговли (без субъектов малого предпринимательства) (темп роста 2018/2015 гг. – 168 %) и оборота розничной торговли (без субъектов малого предпринимательства) на душу населения (в 2018 г. – 124,71 тыс. руб./чел.) (темп роста 2018/2015 гг. – 168 %) • Обеспеченность торговыми площадями на 01.01.2019 составила 1 402 м² на 1 000 жителей города Тобольска, что в 2,13 раза превышает установленный норматив (657 м² на 1 000 жителей) • Рост оборота общественного питания (без субъектов малого предпринимательства) (темп роста 2018/2014 гг. – в 6,3 раза) и оборота общественного питания (без субъектов малого предпринимательства) на душу населения (в 2017 г. – 0,54 тыс.	• По обороту общественного питания в расчете на одного жителя в 2017 г. город Тобольск занимает четвертое место среди рассматриваемых городских округов Тюменской области (без автономных округов) • Недостаточная развитость современных форм торгового обслуживания населения, неразвитость дистанционной торговли	• Реализация муниципальной программы «Развитие потребительского рынка города Тобольска», утв. распоряжением администрации города Тобольска от 28.12.2018 № 40-рк • Формирование зон развлекательных и туристских центров • Развитие современных форматов торговли, общественного питания и бытового обслуживания • Развитие новых видов услуг населению • Расширение поддержки, нацеленной на увеличение объема услуг розничной торговли и общественного питания	• Снижение покупательских возможностей населения • Нерентабельность ведения бизнеса

Сильные стороны	Слабые стороны	Возможности	Угрозы
руб./чел., в 2018 г. – 3,36 тыс. руб./руб.) (темп роста 2018/2014 гг. – в 6,2 раза) • Обеспеченность посадочными местами в общедоступной сети общественного питания в городе Тобольске на 01.01.2019 составила 92 места/1000 чел., что в 2,3 раза выше нормативного показателя по Тюменской области (40 мест/1000 чел.) • Наличие на территории города крупных федеральных и региональных торговых сетей			
Малый и средний бизнес			
• Реализация муниципальной программы «Основные направления развития малого и среднего предпринимательства и инвестиционной деятельности в городе Тобольске», утв. распоряжением администрации города Тобольска от 14.11.2018 № 26-рк • Ведется активная работа по государственной поддержке субъектов малого и среднего предпринимательства города Тобольска в рамках законодательства Тюменской области • Рост количества субъектов малого и среднего предпринимательства (темп роста 2018/2016 гг. – 108 %), соответственно, рост численности занятых в малом бизнесе	• Снижение количества субъектов малого и среднего предпринимательства на 10 тыс. чел. населения (снижение 2018/2016 гг. – на 9 %) • Количество субъектов малого и среднего предпринимательства в расчете на 10 тыс. чел. населения города Тобольска в 2017 г. на 22 % ниже среднего показателя по Тюменской области • Активная экспансия сетевых торговых предприятий, вытесняющих предпринимателей города, недостаток рынков сбыта, отсутствие навыков эффективного участия в процедурах муниципальных и государственных закупок, низкая экспортная активность субъектов малого предпринимательства • Высокие риски ведения предпринимательской деятельности, ограниченность финансовых ресурсов и банковского кредитования	• Реализация муниципальной программы «Основные направления развития малого и среднего предпринимательства и инвестиционной деятельности в городе Тобольске», утв. распоряжением администрации города Тобольска от 14.11.2018 № 26-рк • Расширение поддержки малого бизнеса в части: – регистрации торгового имени (брендировании продукции); – участия в ярмарочной и выставочной деятельности; – лизинга оборудования • Увеличение туристского потока, развитие туристкой инфраструктуры и индустрии гостеприимства • Развитие новых видов экономической деятельности малого и среднего предпринимательства • Развитие инноваций	• Увеличение арендной платы, стоимости жилищно-коммунальных услуг • Низкая доступность кредитных ресурсов, высокие процентные ставки по кредитам • Низкая предпринимательская активность населения
Демография			

Сильные стороны	Слабые стороны	Возможности	Угрозы
• Положительная динамика среднегодовой численности населения (102 348 чел. в 2018 г., темп роста 2018/2014 гг. – 101 %) • Положительное значение естественного прироста (173 чел. в 2018 г., 1 915 чел. за 2014 – 2018 гг.) • Рост числа прибывших (2 405 чел. в 2018 г., темп роста 2018/2014 гг. – 112 %) • Снижение миграционного оттока населения (-374 чел. в 2018 г., снижение 2018/2014 гг. – на 4 %) и коэффициента миграционной убыли (-3,7 чел./1000 чел. в 2018 г., снижение 2018/2014 гг. – на 5 %) • Рост численности населения моложе трудоспособного возраста (с 20 % в 2014 г. до 23 % в 2018 г., оптимальное значение – не менее 20%)	• Снижение числа родившихся (1 454 чел. в 2018 г., снижение 2018/2014 гг. – на 15 %) и уровня рождаемости (14,2 чел./1000 чел. в 2018 г., снижение 2018/2014 гг. – на 16 %) • Увеличение количества умерших (1 281 чел. в 2018 г., темп роста 2018/2014 гг. – 104 %) и уровня смертности (12,5 чел./1000 чел. в 2018 г., темп роста 2018/2014 гг. – 104 %) • Снижение естественного прироста населения (173 чел. в 2018 г., снижение 2018/2014 гг. – на 64 %) и коэффициента естественного прироста населения (1,7 чел./ 1000 чел. в 2018 г., снижение 2018/2014 гг. – на 64 %) • Рост числа выбывших (2 779 чел. в 2018 г., темп роста 2018/2014 гг. – 109 %) • Дисбаланс возрастной структуры населения • Недостаток населения в трудоспособном возрасте (снижение с 60 % в 2014 г. до 55 % в 2018 г., оптимальное значение – не менее 65 %) • Высокая демографическая нагрузка (832 чел. нетрудоспособных на 1000 лиц трудоспособного возраста на начало 2018 г., темп роста 2018/2014 гг. – 124 %)	• Стабилизация демографических процессов и улучшение демографической ситуации в городе за счет проведения активной демографической политики, реализации мер поддержки семей с детьми, по развитию жилищного строительства, по повышению качества и доступности медицинской помощи, снижению заболеваемости жителей, формированию основ здорового образа жизни, популяризации занятий физической культурой и спортом и др. • Естественное восстановление возрастной структуры населения за счет вступления в репродуктивный и трудоспособный возраст поколения 2000 – 2010 гг. • Формирование положительного миграционного сальдо за счет регулирования миграционных процессов и стимулирования притока населения • Создание условий для закрепления на постоянное место жительства лиц, прибывающих в город	• Возможное снижение численности населения за счет дальнейшего снижения рождаемости, роста смертности населения • Увеличение демографической нагрузки в связи с дальнейшим снижением численности населения трудоспособного возраста • Рост нагрузки на социальные службы в связи с увеличением численности населения старше трудоспособного возраста • Единовременное старение населения • Отток населения трудоспособного возраста • Отток молодежи (обучение, поиск более привлекательного места работы, жительства и др.)
Уровень жизни населения			
• Стабильный рост среднемесячной заработной платы работников	• Наличие разрыва между уровнем заработной платы работников	• Рост реально располагаемых денежных доходов населения,	• Снижение реально располагаемых денежных доходов населения,

Сильные стороны	Слабые стороны	Возможности	Угрозы
(крупных и средних предприятий и некоммерческих организаций) (59 858 руб. в 2018 г., темп роста 2018/2014 гг. – 156 %) • Высокий уровень обеспеченности жильем: общая площадь жилых помещений, приходящаяся в среднем на одного жителя (29,1 м² в 2018 г., темп роста 2018/2014 гг. – 109 %) выше средних значений по Тюменской области (без автономных округов) (на 4 % в 2017 г., 27,5 м² в 2017 г., темп роста 2017/2013 гг. – 112 %) • Снижение числа зарегистрированных преступлений (2 004 ед. в 2017 г., снижение 2017/2013 гг. – на 34 %), в т.ч. тяжких и особо тяжких преступных деяний (368 ед. в 2017 г., снижение 2017/2013 гг. – на 33 %) • Снижение числа погибших в результате ДТП (7 чел. в 2017 г., снижение 2017/2013 гг. – на 30 %)	различных отраслей и видов экономической деятельности (в 4,3 раза между максимальным и минимальным уровнем заработной платы в 2017 г.) • Сохранение доли тяжких и особо тяжких преступных деяний в общем числе зарегистрированных преступлений (17-18 % в 2013 – 2017 гг.) • Увеличение числа зарегистрированных ДТП (134 ед. в 2017 г., темп роста 2017/2013 гг. – 116 %) и числа раненых (травмированных) в результате ДТП (160 чел. в 2017 г., темп роста 2017/2013 гг. – 106 %)	заработной платы как основного источника доходов (выше темпов инфляции) • Снижение уровня дифференциации заработной платы работников по отраслям экономики • Расширение зон систем видеонаблюдения для контроля за обстановкой и оперативного реагирования в общественных местах • Расширение зон систем фото- и видеофиксации нарушений правил дорожного движения • Профилактика, своевременное предупреждение правонарушений и ДТП, снижение тяжести их последствий • Предупреждение детского дорожно-транспортного травматизма, повышение уровня грамотности участников дорожного движения	заработной платы как основного источника доходов • Дифференциация заработной платы работников (отраслевая, территориальная) • Застойные явления в экономике, повышение уровня безработицы и сворачивание программ социальной поддержки и социальной адаптации отдельных категорий граждан
Труд и занятость			
• Снижение численности незанятых в экономике (8 662 чел. в 2017 г., снижение 2017/2013 гг. – на 39 %) • Увеличение среднесписочной численности работников организаций (30 774 чел. в 2017 г., темп роста 2017/2013 гг. – 121 %) • Снижение численности официально зарегистрированных безработных (225 чел. на начало 2019 г., снижение 2018/2014 гг. – в 2,0 раза) • Низкий уровень зарегистрированной безработицы	• Снижение численности трудовых ресурсов в городе Тобольске (60 215 чел. в 2017 г., снижение 2017/2013 гг. – на 10 %) • Снижение численности занятых в экономике (51 553 чел. в 2017 г., снижение 2017/2013 гг. – на 2 %) • Значительная концентрация занятых в экономике в четырех видах экономической деятельности (в сумме 63,8 %)	• Содействие занятости населения, улучшению условий и охраны труда • Оптимизация структуры занятых в экономике по видам экономической деятельности	• Несоответствие трудовых ресурсов требованиям рынка труда • Рост дефицита специализированных и квалифицированных специалистов при открытии новых производств • Дефицит трудовых ресурсов за счет оттока молодежи

Сильные стороны	Слабые стороны	Возможности	Угрозы
(0,41 % на начало 2019 г.), снижение показателя за рассматриваемый период (0,81 % на начало 2015 г.)			
Жилищно-коммунальное хозяйство и энергетика			
• Наличие программы «Комплексное развитие систем коммунальной инфраструктуры городского округа город Тобольск на период до 2028 г. включительно, 2029 – 2031 гг. справочно» • Реализация муниципальной программы «Основные направления развития коммунальной инфраструктуры города Тобольска» (на 2018 – 2022 гг.) • Реализация «Комплексной программы повышения энергетической эффективности экономики города Тобольска и сокращения энергетических издержек в муниципальном секторе на 2010 – 2020 гг.» • Наличие крупного генерирующего объекта – Тобольская ТЭЦ	• Высокий износ инженерных сетей города (в 2017 г. теплоснабжение – 21 %, водоснабжение – 20,9 %, водоотведение – 40 %) • Наличие открытых систем теплоснабжения • Высокий износ водозаборных и водоочистных сооружений приводит к ухудшению качества питьевой воды • Необходимость замены технологии очистки питьевой воды • Негативное воздействие на окружающую среду вследствие сброса бытовых отходов без требуемого уровня предварительной очистки • Отсутствие централизованного сбора и очистки ливневых канализаций • Недостаточный уровень газификации потребителей частного сектора и индивидуальной жилищной застройки	• Сокращение непригодного для проживания жилищного фонда • Модернизация систем коммунальной инфраструктуры • Внедрение технологий «Умный город» • Внедрение энергосберегающих технологий • Строительство мусоросортировочного завода	• Отсутствие инвестиций на строительство и модернизация объектов жилищно-коммунального хозяйства • Отсутствие жилых площадей для переселения граждан из непригодного для проживания жилищного фонда • Угрозы возникновения техногенных аварий и катастроф
Городская среда			
• Утверждены Правила благоустройства территории города Тобольска (утв. решением Тобольской городской Думы от 25.12.2012 № 202, ред. от 27.09.2017) • В городе Тобольске разработан Дизайн-бук (публичные слушания, связанные с утверждением дизайн-бука, состоялись 11.03.2019, проект одобрен единогласно)	• Недостаточный уровень благоустройства городской среды (по оценке Минстроя России): общая оценка качества городской среды города Тобольска составила 135 баллов из 300 (45 % от максимально возможного количества баллов) • Наличие широкого спектра проблем благоустройства городской среды, придомовых территорий и	• Улучшение качества городской среды города Тобольска • Реализация проекта «Комфортная городская среда» • Комплексное благоустройство дворовых и общественных территорий, организация уличного освещения • Формирование зон массового отдыха населения, пешеходных и	• Недостаток финансирования мероприятий по благоустройству

Сильные стороны	Слабые стороны	Возможности	Угрозы
• Реализация благотворительной программы ПАО «СИБУР Холдинг» «Формула хороших дел», комплексной программы развития городской социальной инфраструктуры и благоустройства «Тобольск-2020»	общественных пространств (например, недостаточный уровень озеленения, отсутствие достаточного количества парковочных мест, потребность в детских и спортивных площадках, отсутствие достаточного уровня освещенности и системы ливневой канализации и др.)	парковых зон, создание рекреационных зон вокруг водных объектов • Расширение участия жителей в проектах формирования городской среды	
Социальная защита			
• Реализация муниципальной программы «Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций муниципального образования город Тобольск» на 2018 – 2020 гг. • Рост уровня прожиточного минимума трудоспособного населения в 2013 – 2018 гг. на 46 %, пенсионера – на 58 % • Рост среднего размера пенсий в 2013 – 2017 гг. на 35 %	• Отсутствует муниципальная программа в сфере социальной поддержки граждан • Недостаточный уровень доступности объектов социальной инфраструктуры для лиц с ограниченными возможностями здоровья • Зависимость реализации мер социальной поддержки от средств областного бюджета	• Реализация мероприятий государственной программы Тюменской области «Развитие отрасли «Социальная политика» на 2019 – 2025 гг. (мероприятия, реализуемые на территории города Тобольска) • Реализация мероприятий государственной программы Тюменской области «Содействие занятости населения и регулирование трудовых и иных непосредственно связанных с ними отношений» на 2019 – 2025 гг. (мероприятия, реализуемые на территории города Тобольска) • Разработка программы «Социальная поддержка населения города Тобольска» • Применение современных информационно-коммуникационных технологий • Формирование доступной среды для инвалидов и других маломобильных групп населения • Активизация взаимодействия с общественными объединениями и организациями	• Увеличение нагрузки на органы социальной защиты населения в связи с ростом численности льготных категорий граждан • Недостаточное финансирование расходных обязательств по реализации государственных полномочий • Износ материально-технической базы учреждений социального обслуживания, низкие темпы обновления материально-технической базы
Образование (общее)			

Сильные стороны	Слабые стороны	Возможности	Угрозы
• Реализация муниципальной программы «Развитие общего образования города Тобольска» на 2017 – 2021 гг. • Создается безбарьерная среда для детей с ОВЗ • Реализация мероприятий в сфере образования в рамках проекта «Тобольск-2020»	• Высокий уровень износа образовательных учреждений – от 12-66 %	• Реализация мероприятий государственной программы Тюменской области «Развитие образования и науки» на 2019 – 2025 гг. (мероприятия, реализуемые на территории города Тобольска) • Повышение престижа педагогической профессии • Строительство новых объектов системы образования для удовлетворения перспективной потребности	• Дефицит бюджетных средств, отсутствие финансирования • Дефицит кадров и отсутствие условий для их привлечения и закрепления на территории • Износ зданий образовательных организаций • Недостаточный уровень обновления материально-технической базы учреждений образования
Дошкольное образование			
• Наличие инновационного научно-образовательного центра «Евросад «Мы вместе» (создан при поддержке ООО «СИБУР Тобольск») • Полная обеспеченность детей в возрасте от 3 до 7 лет местами в дошкольных образовательных учреждениях (далее – ДОУ) • Созданы условия по посещению ДОУ для детей с ОВЗ	• Недостаточная обеспеченность местами в ДОУ (823 места/1 000 детей) • Высокий уровень износа дошкольных учреждений – 32 % • Заработная плата педагогов ДОУ ниже среднеобластного значения на 2 %	• Реконструкция зданий школ, имеющих высокий уровень износа • Совершенствование системы выявления, поддержки и сопровождения одаренных детей, лидеров в сфере образования, развитие олимпиадного движения	• Нехватка мест в дошкольных учреждениях для детей с 2 месяцев до 3 лет • Недостаточный уровень квалификации сотрудников для работы с детьми с ограниченными возможностями
Общее образование			
• Высокая доля общеобразовательных учреждений (далее – ОУ), соответствующих современным требованиям обучения (в 2017 г. – 91,5 % • Высокий уровень качества образования (показатель абсолютной успеваемости в 2017 г. – 99,8%) • Участие в инновационной деятельности (76 % школ)	• Недостаточная обеспеченность местами в ОУ в 2017 г. – 942 места/1000 учащихся • Высокий уровень износа ОУ в 2017 г. – 37 % • Расходы бюджета на одного обучающегося в 2017 г. на 68 % ниже среднеобластного значения	• Расширение сети общеобразовательных учреждений • Внедрение новых педагогических технологий, в т.ч. в работе с детьми с ОВЗ	• Необходимость организации обучения детей в 2 смены из-за увеличения численности детей школьного возраста и неполной реализации планов по модернизации сети учреждений • Недостаточный уровень обновления материально-технической базы учреждений общего образования

Сильные стороны	Слабые стороны	Возможности	Угрозы
• Низкая доля учащихся, занимающихся во вторую смену (4,1 % от общего количества учащихся) • Активное развитие инновационной образовательной среды (НаукоЛабы, индустриальные и инженерные классы) • Наличие федеральных, областных, региональных экспериментальных площадок • Заработная плата педагогов ОУ выше среднеобластного значения на 4 %			
Дополнительное образование			
• Высокая доля детей в возрасте 5-18 лет, получающих услуги по дополнительному образованию, в 2017 г. – 66,7 % • Функционирование Центра молодежного инновационного творчества • Наличие дополнительных предпрофессиональных программ для школьников в ГАПОУ ТО «Тобольский многопрофильный техникум» и ГАПОУ ТО «Тобольский медицинский колледж имени В. Солдатова»	• Недостаточно развитая сеть учреждений дополнительного образования	• Открытие на базе МАУ ДО «Дом детского творчества» детского технопарка «Кванториум» • Развитие сети учреждений дополнительного образования детей, укрепление и развитие материально-технической базы • Расширение спектра услуг, предоставляемых системой дополнительного образования, в целях удовлетворения потребностей населения в дополнительном образовании	• Снижение качества и доступности дополнительного образования • Недостаток квалифицированных кадров для реализации новых и обновленных программ дополнительного образования
Профессиональное образование			
• Наличие двух организаций среднего профессионального образования и филиалов трех высших учебных заведений • Широкий перечень образовательных программ • Высокий уровень трудоустройства выпускников (более 65 %)	• Отток выпускников в другие регионы с целью трудоустройства • Снижение численности обучающихся в учреждениях профессионального образования в 2013 – 2017 гг. на 18 % • Снижение численности обучающихся в учреждениях высшего	• Открытие новых специальностей (например, «Социально-культурный сервис и туризм»)	• Отток молодого населения в другие города и регионы с целью получения профессионального образования • Снижение уровня подготовки кадров, несоответствие образовательных программ современным потребностям экономического развития города

Сильные стороны	Слабые стороны	Возможности	Угрозы
	образования (филиалы) в 2013 – 2017 гг. на 25 %		
Здравоохранение			
• Реализация комплексной программы модернизации медицинских учреждений города Тобольска • Ввод нового жилого дома на 75 квартир для медицинских работников, переехавших в город Тобольск • Реализация мероприятий в сфере здравоохранения в рамках проекта «Тобольск-2020» • Реализация программы целевого обучения специалистов для укомплектования врачебными кадрами медицинских организаций	• Низкий уровень обеспеченности населения больничными койками • Нехватка высококвалифицированных медицинских кадров • Недостаточная обеспеченность врачами узких специализаций • Недостаточная обеспеченность стоматологическими медицинскими организациями (взрослое и детское отделение)	• Реализация мероприятий государственной программы Тюменской области «Развитие здравоохранения» на 2109 – 2025 гг. (мероприятия, реализуемые на территории города Тобольска) • Повышение доступности и качества первичной медицинской помощи, увеличение ожидаемой продолжительности жизни • Строительство новых объектов здравоохранения • Капитальный ремонт существующих объектов здравоохранения • Развитие предиктивно-превентивной и персонифицированной медицины • Внедрение современных методов профилактики и создание условий для ведения здорового образа жизни • Развитие узкопрофильных медицинских услуг	• Увеличение степени морального и физического износа материально-технической базы учреждений здравоохранения • Дефицит квалифицированных медицинских кадров • Дальнейших отток специалистов в соседние города и регионы • Снижение качества медицинской помощи
Физическая культура			
• Реализация муниципальной программы города Тобольска «Развитие физической культуры и спорта» до 2020 г. • Рост численности занимающихся в спортивных школах в 2013 – 2018 гг. на 80 % • Развитие физической культуры, в т.ч. адаптивной, для лиц с ОВЗ	• Низкая доля лиц, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в 2018 г. – 42,8 % (среднее значение по Тюменской области – 40,9 %) • Недостаточный уровень обеспеченности населения спортивными сооружениями (на 10 000 чел.):	• Реализация мероприятий государственной программы Тюменской области «Развитие физической культуры, спорта и дополнительного образования» на 2019 – 2025 гг. (мероприятия, реализуемые на территории города Тобольска) • Расширение сети спортивных учреждений в соответствии с потребностями населения	• Дальнейший износ материально-технической базы объектов физической культуры и спорта • Недостаток финансирования мероприятий по развитию физической культуры и спорта • Недостаток квалифицированных специалистов, в т.ч. спортивных организаторов и спортивных врачей

Сильные стороны	Слабые стороны	Возможности	Угрозы
• Наличие на территории города Тобольска горнолыжного курорта Алемасова • Реализация мероприятий в сфере физической культуры и спорта в рамках проекта «Тобольск-2020»	– спортивными залами – 72,5 % от норматива; – плавательными бассейнами – 24,3 %; – плоскостными сооружениями – 33,8 % • Низкий уровень доступности спортивных объектов для занятий спортом лицами с ограниченными возможностями здоровья • Отсутствие оборудованных спортивных площадок в жилых районах	• Разработка программы по развитию спорта высоких достижений на базе спортивных школ, развитие новых видов спорта • Укрепление и развитие материально-технической базы учреждений физической культуры и спорта • Формирование профессионального кадрового состава, привлечение и закрепление молодых и квалифицированных кадров • Пропаганда здорового образа жизни, физкультуры и спорта среди населения • Создание спортивных площадок во дворах (беговая дорожка, игровое поле, тренажеры), универсальных площадок для общефизической подготовки	
Молодежная политика			
• Реализация муниципальной программы «Основные направления развития молодежной политики в г. Тобольске» на 2019 – 2021 гг. • Реализация муниципальной программы «Патриотическое воспитание граждан и допризывная подготовка молодежи города Тобольска» на 2016 – 2020 гг. • Рост численности молодежи, занимающейся в учреждениях молодежной политики, в 2013 – 2018 гг. на 40 % • Развитие волонтерского движения	• Снижение численности молодежи в возрасте 14-30 лет в 2013 – 2017 г. на 18 % • Недостаточный охват молодежи в мероприятиях, направленных на гражданско-патриотическое и духовно-нравственное воспитание (8 % от общей численности молодежи)	• Реализация мероприятий государственной программы Тюменской области «Развитие гражданского общества, общественные связи и молодежная политика» (мероприятия, реализуемые на территории города Тобольска) • Формирование и укрепление духовно-нравственных ценностей и гражданской культуры молодежи • Включение потенциала социально-значимой активности молодежи в процессы государственного и общественного роста	• Сокращение количества мероприятий для молодежи вследствие уменьшения объемов финансирования • Отток талантливой и одаренной молодежи за пределы города
Культура			
• Развитая сеть учреждений культуры	• Низкая доля объектов культурного наследия, находящихся в хорошем и	• Реализация мероприятий государственной программы	• Недостаток финансирования мероприятий по развитию культуры

Сильные стороны	Слабые стороны	Возможности	Угрозы
• Реализация муниципальной программы «Основные направления развития отрасли «Культура» города Тобольска» • Информатизация библиотек (электронный каталог и т.д.) • Рост численности читателей библиотек в 2013 – 2018 гг. на 13 % • Рост численности обучающихся в школах искусств в 2013 – 2018 гг. на 20 %	удовлетворительном состояния, – 20,9 % (девять объектов из 43, находящихся в собственности города Тобольска), в Тюменской области – 64,4 % • Недостаточный уровень доступности учреждений культуры для лиц с ограниченными возможностями здоровья • Низкий уровень книгообеспеченности на одного жителя в 2018 г.– 4,4 экз. (среднее значение по Тюменской области – 8,5 экз., по РФ – 5,5 экз.) • Несоответствие материально-технического состояния и оснащенности учреждений культуры современным нормам и требованиям	Тюменской области «Развитие культуры» на 2019 – 2025 гг. (мероприятия, реализуемые на территории города Тобольска) • Реализация мероприятий государственной программы Тюменской области «Сохранение и использование объектов культурного наследия» (мероприятия, реализуемые на территории города Тобольска) • Развитие и модернизация материально-технической базы учреждений культуры (обновление оборудования, инвентаря и др.) • Привлечение инвестиций для развития учреждений культурно-досугового типа (строительство, капитальный ремонт, реконструкция)	• Недостаток квалифицированных специалистов
Туризм			
• Увеличение туристского потока в городе Тобольске в 2014 – 2018 гг. на 95 % • Наличие на территории города Тобольска памятников культурного наследия, привлекающих туристов и способствующих развитию туризма в городе • Наличие уникального ботанического сада «Ермаково поле» • Рост числа средств коллективного размещения в 2014 – 2018 гг. на 67 %	• Отсутствие муниципальной программы по развитию туризма в городе Тобольске	• Реализация мероприятий государственной программы Тюменской области «Развитие внутреннего и въездного туризма» на 2019 – 2025 гг. (мероприятия, реализуемые на территории города Тобольска) • Развитие экотуризма, спортивного туризма • Разработка пешеходных маршрутов • Разработка муниципальной программы развития туризма на территории города Тобольска	• Отсутствие инвестиций в туристскую сферу города Тобольска • Снижение спроса на туристские услуги
Природные ресурсы и экология			
• Реализация государственных программ Тюменской области (мероприятия, реализуемые на территории города Тобольска):	• Увеличение объема выбросов вредных веществ в атмосферный воздух от стационарных источников загрязнения в 2013 – 2017 гг. на 13 %	• Реализация государственных программ Тюменской области (мероприятия, реализуемые на территории города Тобольска):	• Дальнейшее ухудшение экологической обстановки в городе

Сильные стороны	Слабые стороны	Возможности	Угрозы
− «Недропользование и охрана окружающей среды»; − «Развитие лесного комплекса» • Наличие месторождений полезных ископаемых (песок, кирпичные глины, суглинки) • Незначительная доля города Тобольска в общем объеме выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух в Тюменской области (в 2017 г. – 10,4 %)	• Рост общего количества загрязняющих веществ, отходящих от всех стационарных источников, в 2014 – 2017 гг. – в 2 раза • Неэффективная система сбора, вывоза и утилизации бытовых отходов	− «Недропользование и охрана окружающей среды»; − «Развитие лесного комплекса» • Строительство на территории города мусороперерабатывающего завода • Ликвидация объектов накопленного экологического вреда и рекультивация территорий • Повышение уровня экологического образования и воспитания подрастающего поколения и экологической культуры населения	• Снижение затрат на реализацию мероприятий по охране окружающей среды • Рост выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух от стационарных источников и количества объектов, имеющих стационарные источники загрязнения воздуха
Инвестиции			
• Реализация муниципальной программы «Основные направления развития малого и среднего предпринимательства и инвестиционной деятельности в городе Тобольске», утв. распоряжением администрации города Тобольска от 14.11.2018 № 26-рк • Увеличение объема инвестиций в основной капитал организаций (без субъектов малого предпринимательства) в городе Тобольске в 2014 – 2018 гг. (темп роста 2018/2014 гг. – в 8,9 раза) и объема инвестиций в основной капитал организаций (за исключением бюджетных средств) на душу населения (темп роста 2018/2014 гг. – в 13,2 раза) • По объему инвестиций в основной капитал (без субъектов малого предпринимательства) в расчете на одного жителя город Тобольск занимает первое место среди	• Дефицит собственных средств организаций для осуществления инвестиционной деятельности	• Реализация муниципальной программы «Основные направления развития малого и среднего предпринимательства и инвестиционной деятельности в городе Тобольске», утв. распоряжением администрации города Тобольска от 14.11.2018 № 26-рк • Поддержка инвестиционной деятельности на муниципальном, областном и федеральных уровнях, развитие государственно-частного и муниципально-частного партнерства • Повышение эффективности функционирования инфраструктуры поддержки инвестиционной деятельности и поддержки малого предпринимательства (налаживание обратной связи с бизнесом, увеличение объемов финансовой поддержки и др.) • Расширение участия в областных инвестиционных программах и проектах	• Снижение инвестиционной привлекательности муниципального образования • Снижение объемов и спектра поддержки бизнеса • Ограничение комплекса мер, направленных на улучшение инвестиционного климата в городе

Сильные стороны	Слабые стороны	Возможности	Угрозы
городских округов Тюменской области (2017 г. – 1 177,53 тыс. руб./чел., 2018 г. – 1 675,17 тыс. руб./чел.) • Разработаны и размещены на официальном сайте органов местного самоуправления (информация регулярно актуализируется): реестр земельных участков для реализации инвестиционных проектов, реестр инвестиционных проектов, план по развитию экономики и привлечению инвестиций • Представлен широкий спектр институтов поддержки бизнеса, осуществляется реализация комплекса мер, направленных на улучшение инвестиционного климата в городе • Высокий уровень развития транспортной инфраструктуры (федеральная автомобильная дорога, железная дорога, водное сообщение по р. Иртыш и р. Тобол) как характеристики инвестиционной привлекательности города Тобольска			
Муниципальное управление			
• Сформирована правовая основа среднесрочного бюджетного планирования, в соответствии с которой подготовка бюджета города Тобольска осуществляется в «программном» формате • Органами местного самоуправления города Тобольска принят комплекс нормативных правовых актов, совершенствующих процессы по стратегическому планированию и программированию социально-	• Тенденция снижения показателя удовлетворенности населения деятельностью органов местного самоуправления города с 53 % в 2013 г., до 51 % в 2017 г. от числа опрошенных • Ограниченность местного бюджета в источниках финансирования инвестиционных проектов • Высокая зависимость от вышестоящего бюджета (77,8 % доходов в бюджете 2018 г.	• Совершенствование структуры расходов бюджета, повышение эффективности расходов, ликвидация неэффективных расходов • Обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета города Тобольска • Обеспечение формирования бюджета города Тобольска, ориентированного на результат • Совершенствование системы программно-целевого и проектного	• Ограничение полномочий органов местного самоуправления, недостаток ресурсов для самостоятельного развития и возможностей эти ресурсы генерировать

Сильные стороны	Слабые стороны	Возможности	Угрозы
экономического развития, повышению инвестиционной привлекательности	формируется за счет безвозмездных поступлений) • Низкий уровень диверсификации налоговых и неналоговых доходов. Наибольший удельный вес в структуре налоговых доходов бюджета в 2018 г. занимает налог на доходы физических лиц – 90,2 %. Налоговые доходы, составляющие финансовую основу местных бюджетов в соответствии с законодательством РФ, играют весьма скромную роль в бюджете муниципального образования (не более 1,8 % в 2018 г.). Доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности, по итогам 2018 г. составляют 1,8 % в структуре суммарного объема собственных доходов бюджета • В структуре финансовой помощи бюджету города все большее значение приобретают не дотации, направления расходования которых определяются самим муниципалитетом, а субсидии (долевое участие вышестоящего уровня бюджетной системы в расходах). В 2018 г. доля субсидий в структуре собственных доходов составила 71,7 %, доля дотаций – 0,1 % • На современном этапе обеспечение стратегического развития осуществляется через механизм государственных программ Тюменской области, муниципальные программы направлены на решение ведомственных задач	управления развитием города Тобольска • Совершенствование информационной инфраструктуры, повышающей доступность информации, в том числе о деятельности органов местного самоуправления • Создание благоприятных условий для осуществления предпринимательской деятельности самозанятых • Увеличение стоимости муниципального имущества за счет привлечения частных инвестиций • Обеспечение доступности информации о существующих мерах поддержки и возможностях для предпринимателей и инвесторов города	

1.3 Результаты комплексного исследования предпочтений жителей города Тобольска относительно социально-экономических условий и проблем в городе, конкурентоспособности и перспектив развития (результаты онлайн-опроса населения)

В рамках сбора исходной информации для разработки Стратегии проведен онлайн-опрос с целью исследования предпочтений жителей города Тобольска относительно социально-экономических условий, мнения о проблемах и перспективах развития города Тобольска. Анкета опроса составлена таким образом, чтобы получить информацию об уровне жизни населения, проблемах экономики и социальной сферы, видении жителей города о перспективах его развития.

Ссылка на онлайн-опрос (интернет-опрос) о проблемах и перспективах развития города Тобольска была размещена на официальном сайте органов местного самоуправления города Тобольска. В целях увеличения охвата населения в участии в онлайн-опросе была организована рассылка информации о проведении онлайн-опроса в социальных сетях в наиболее популярных группах города Тобольска. Общая аудитория информационных ресурсов, на которые организована рассылка информации о проведении онлайн-опроса, на составила 128,2 тыс. чел. (табл. 6).

Таблица 6 – Общие данные о проведении онлайн-опроса

Наименование	1 этап	2 этап	всего
Начало опроса	20.02.2019	18.06.2019	
Окончание опроса	25.03.2019	25.06.2019	
Продолжительность опроса, дней	34	8	42
Число участников опроса, чел.	354	568	922
Доля населения, принявшего участие в опросе, от численности населения города по состоянию на 01.01.2019, %	**0,35**	**0,56**	**0,90**
Аудитория информационных ресурсов, на которые организована рассылка информации о проведении онлайн-опроса, тыс. чел.	48,4	79,8	128,2
Отклик аудитории (доля участников опроса от общей аудитории информационных ресурсов), %	**0,73**	**0,71**	**0,72**

Опрос проводился в 2 этапа, общая продолжительность опроса составила 42 дня, в т.ч.:

- 1 этап – в период с 20.02.2019 по 25.03.2019 (34 дня);
- 2 этап – в период с 18.06.2019 по 25.06.2019 (8 дней).

За указанный период в опросе приняли участие 922 чел., что составляет 0,90 % от численности населения города по состоянию на 01.01.2019.

По опыту работы, число участников подобных опросов составляет в среднем 0,3-0,4 % от численности постоянного населения. Данное количество ответов вполне соответствует числу участников из местного населения при проведении общественных обсуждений, в т.ч. размещение проекта Стратегии на официальном сайте администрации города, и позволяет на стадии разработки проекта Стратегии учесть наиболее актуальные проблемные вопросы, обозначить востребованные у населения приоритетные направления социально-экономического развития муниципального образования.

В возрастной структуре респондентов преобладают жители города возрастной группы от 31 до 40 лет – 34 % от общего числа участников онлайн-опроса (рис. 27).

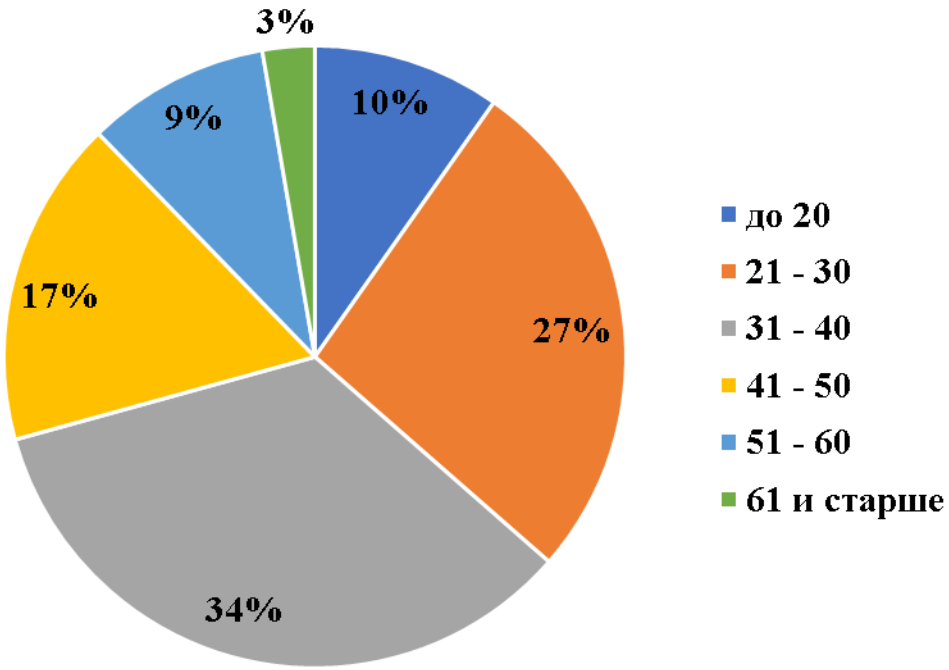


Рисунок 27 – Возрастная структура участников онлайн-опроса

Преобладающее большинство участников онлайн-опроса (71 %) – женщины (рис. 28).

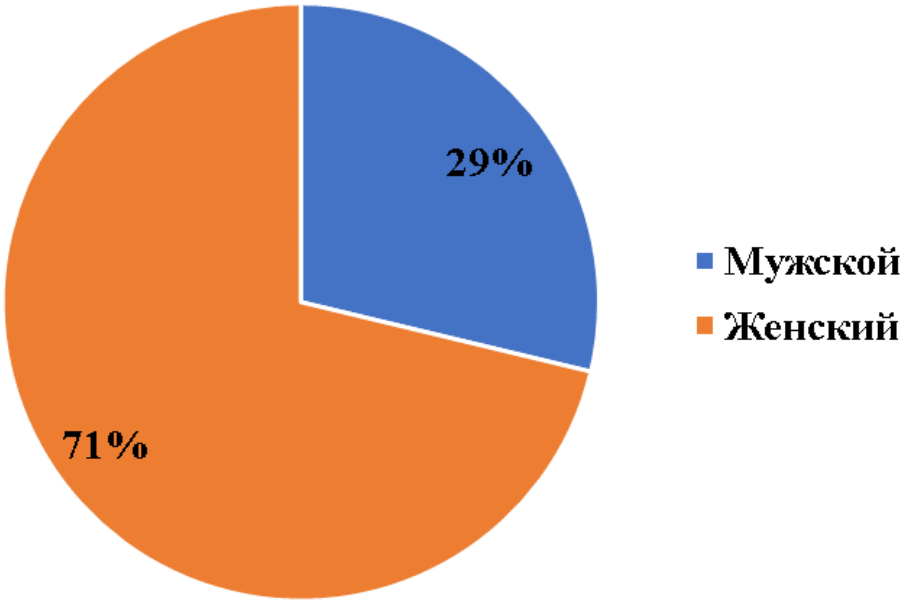


Рисунок 28 – Половая структура участников онлайн-опроса

При анализе половозрастной структуры участников онлайн-опроса (рис. 29) можно сделать вывод, что наибольшую активность проявили женщины в возрасте 31 – 40 лет (24 % респондентов). Среди мужчин наибольшей активностью характеризуются возрастные группы 31 – 40 лет и 21 – 30 лет (10 % и 9 % респондентов соответственно).

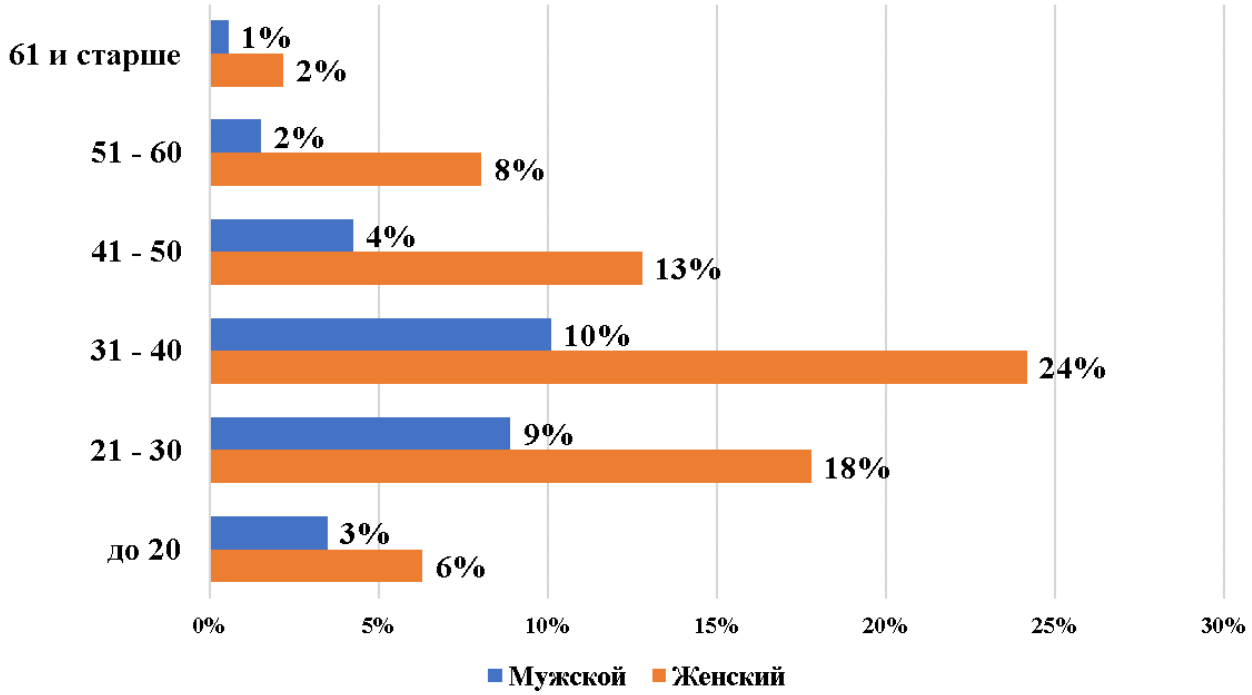


Рисунок 29 – Половозрастная структура участников онлайн-опроса

Преобладающее большинство участников онлайн-опроса (51 %) являются служащими и специалистами (рис. 30).

Рисунок 30 – Распределение участников онлайн-опроса по сфере деятельности

Наибольшую активность в онлайн-опросе проявили жители 10 и 4 мкр. – 10,4 % и 10,0 % соответственно (рис. 31). Не указали район проживания (либо не удалось идентифицировать район по указанным данным) 6,5 % участников опроса Стоит отметить, что 1,6 % участников опроса – жители Тобольского района.

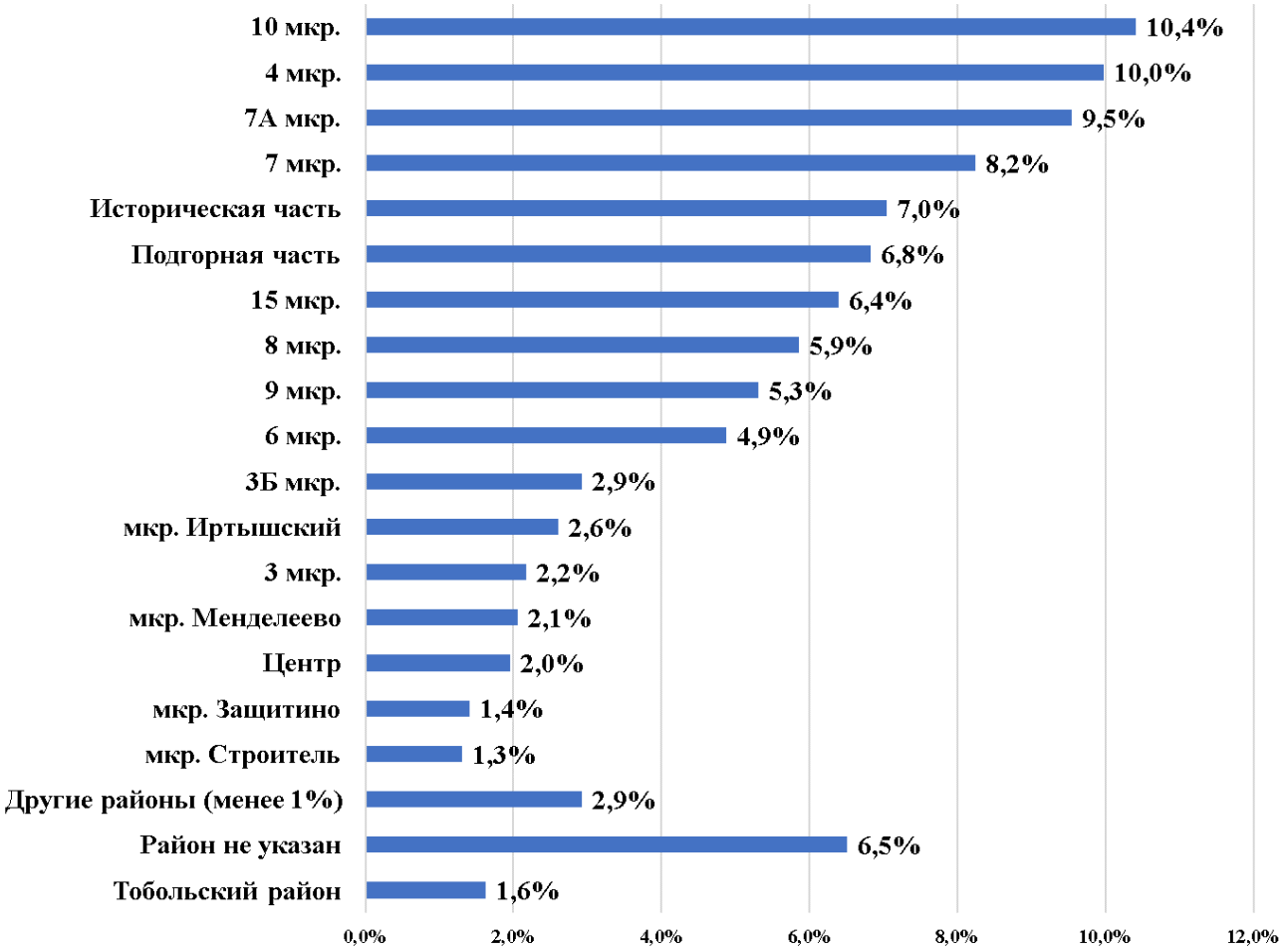


Рисунок 31 – Распределение участников онлайн-опроса по районам проживания

Результаты онлайн-опроса показали, что доля людей, оценивающих проживание в городе Тобольске как комфортное и скорее комфортное, достаточно высока (31 % и 48 % соответственно, в сумме – 79 %). На вопрос «Насколько Вам комфортно проживать в городе Тобольске?» 3 % респондентов ответили «некомфортно» (рис. 32).

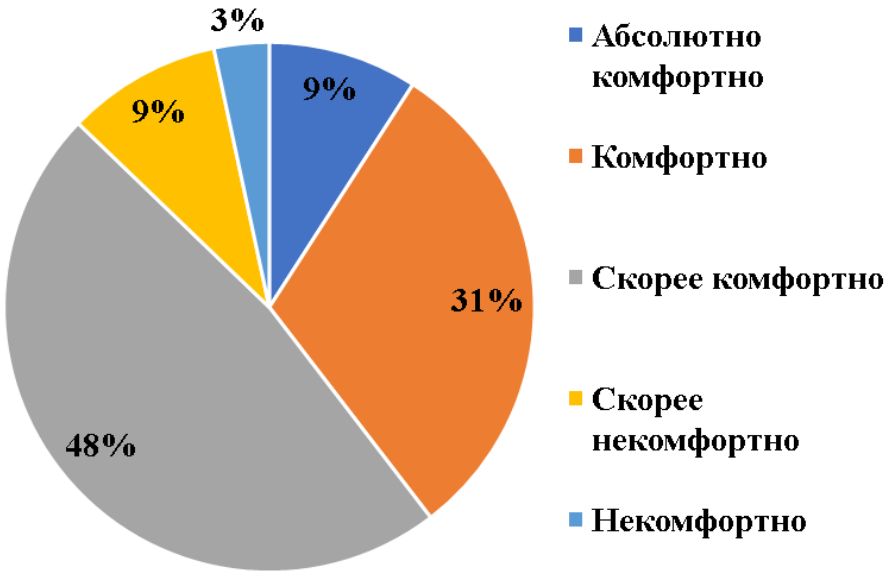


Рисунок 32 – Оценка участниками онлайн-опроса степени комфортности проживания в городе Тобольске

Степень комфортности населения напрямую зависит от уровня жизни, что подтверждается схожей структурой ответов по оценке уровня жизни граждан. По результатам онлайн-опроса, доля жителей, у которых за последние пять лет уровень жизни не изменился, составила 40 %. Меньшее количество респондентов ответили, что стали жить лучше (34 %). Кроме того, 23 % респондентов оценили, что за последние пять лет стали жить хуже: хуже – 18 %, намного хуже – 5 % (рис. 33).

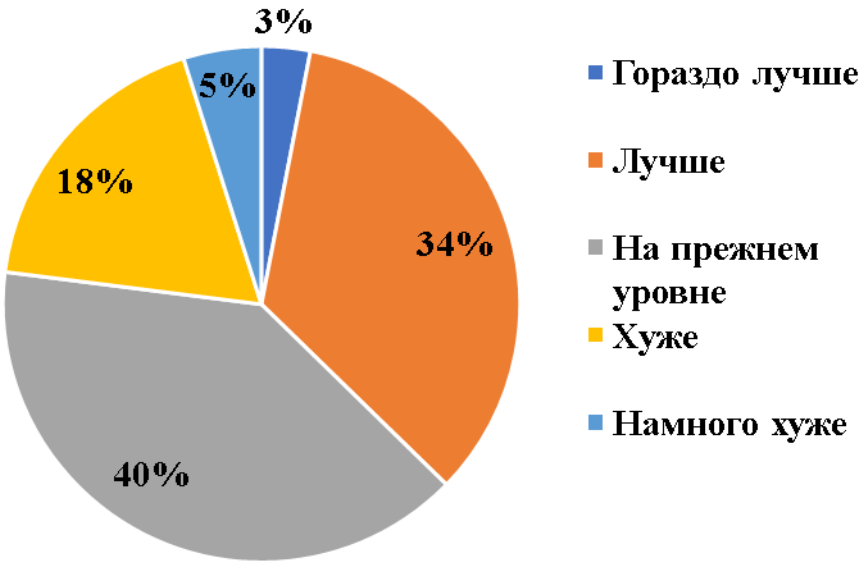


Рисунок 33 – Оценка участниками онлайн-опроса уровня жизни в городе Тобольске (Структура ответов респондентов на вопрос «Как Вы считаете, за последние пять лет Вы стали жить…»)

Несмотря на высокие показатели степени комфортности проживания, у респондентов наблюдается высокий уровень потенциальной миграционной активности. Миграционные настроения преобладают у 60 % участников онлайн-опроса: 50 % переедут, если появится возможность, 10 % планируют переехать в ближайшее время (рис. 34).

Рисунок 34 – Оценка потенциальной миграционной активности участников онлайн-опроса (Структура ответов респондентов на вопрос «Возникало ли у Вас желание сменить место жительства?»)

По мнению респондентов, основным преимуществом города Тобольска является богатое историческое наследие – 56 % ответов (рис. 35). На втором месте – наличие в городе предприятий ПАО «СИБУР Холдинг» (30 %). Среди прочих преимуществ были отмечены следующие: компактность, самобытность города, спокойствие, жилье, несильная загруженность инфраструктуры, дорог и др. Мнение об отсутствии преимуществ города Тобольска высказали 1 % участников опроса.

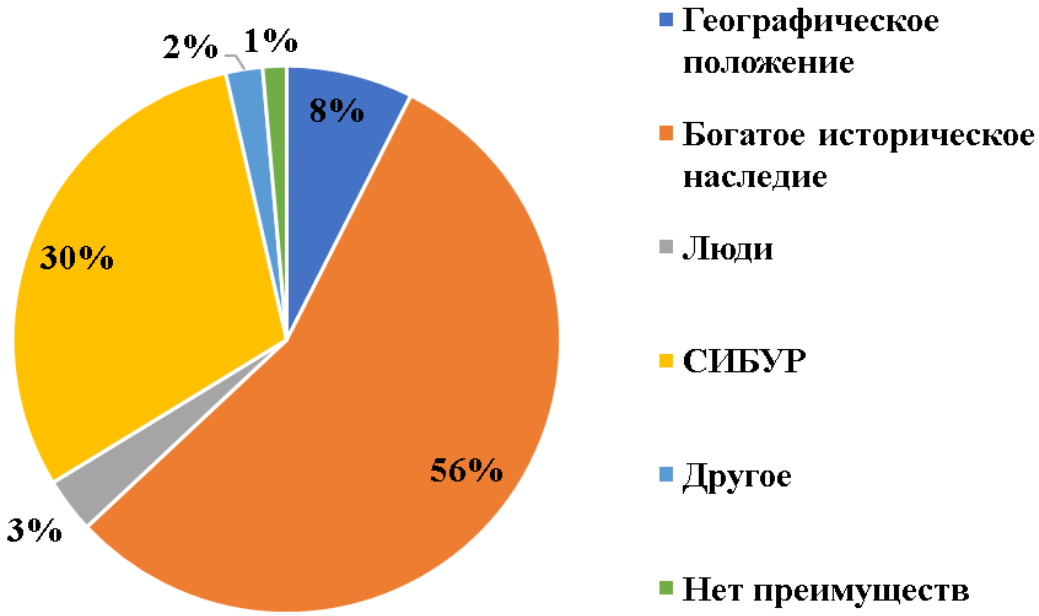


Рисунок 35 – Оценка участниками онлайн-опроса преимуществ города Тобольска

В онлайн-опросе респондентам было предложено оценить качество приведенных сфер жизни по 5-балльной шкале:

– 1 – крайне не удовлетворен(а);
– 2 – не удовлетворен(а);
– 3 – скорее удовлетворен(а);
– 4 – удовлетворен(а);
– 5 – полностью удовлетворен(а).

По результатам ответов участников онлайн-опроса, рассчитан средний балл, характеризующий степень удовлетворенности участников онлайн-опроса качеством приведенных сфер жизни (рис. 36).

Средний балл оценки качества приведенных сфер жизни в целом по городу Тобольску составляет 2,9, что соответствует оценке «не удовлетворен».

По отдельным сферам жизни респондентам в онлайн-опросе было предложено оценить уровень удовлетворенности количеством объектов приведенных сфер жизни по 5-балльной шкале:

– 1 – крайне мало;
– 2 – мало;
– 3 – есть, но доступ к ним ограничен;
– 4 – достаточно, но могло быть и больше;
– 5 – достаточно, больше не надо.

По результатам ответов участников онлайн-опроса, для всех объектов приведенных сфер жизни рассчитан средний балл, характеризующий степень удовлетворенности участников онлайн-опроса количеством объектов приведенных сфер жизни (рис. 37).

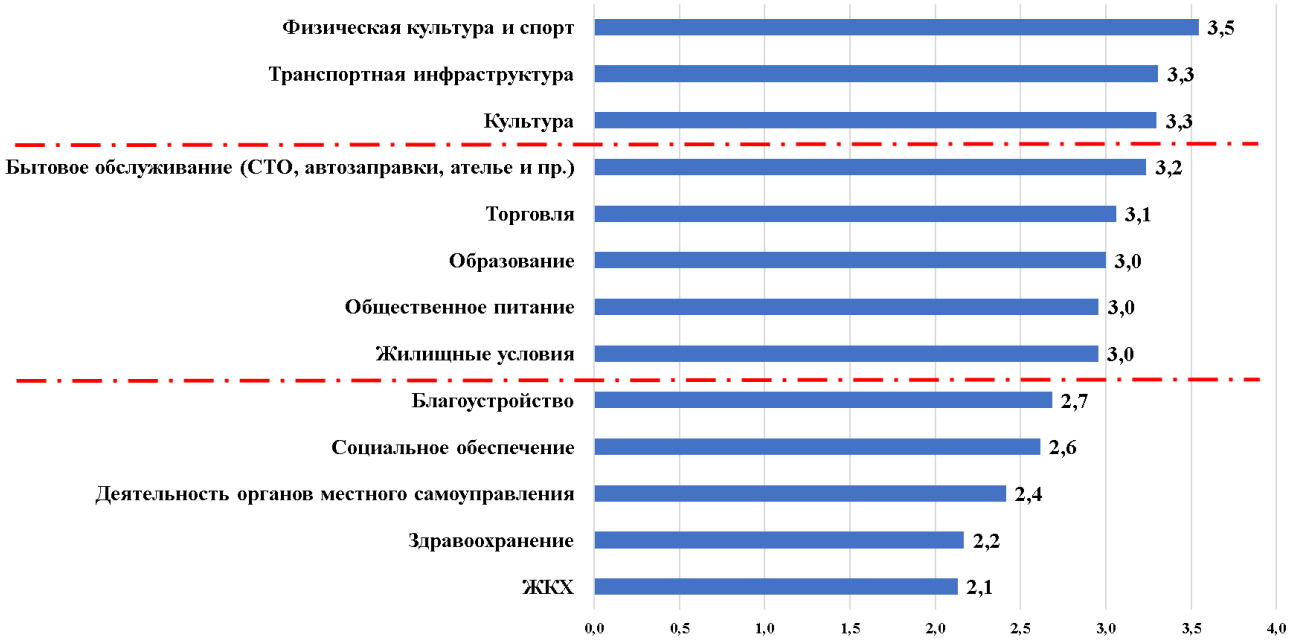


Рисунок 36 – Оценка участниками онлайн-опроса степени удовлетворенности качеством приведенных сфер жизни по 5-балльной шкале (средний балл)

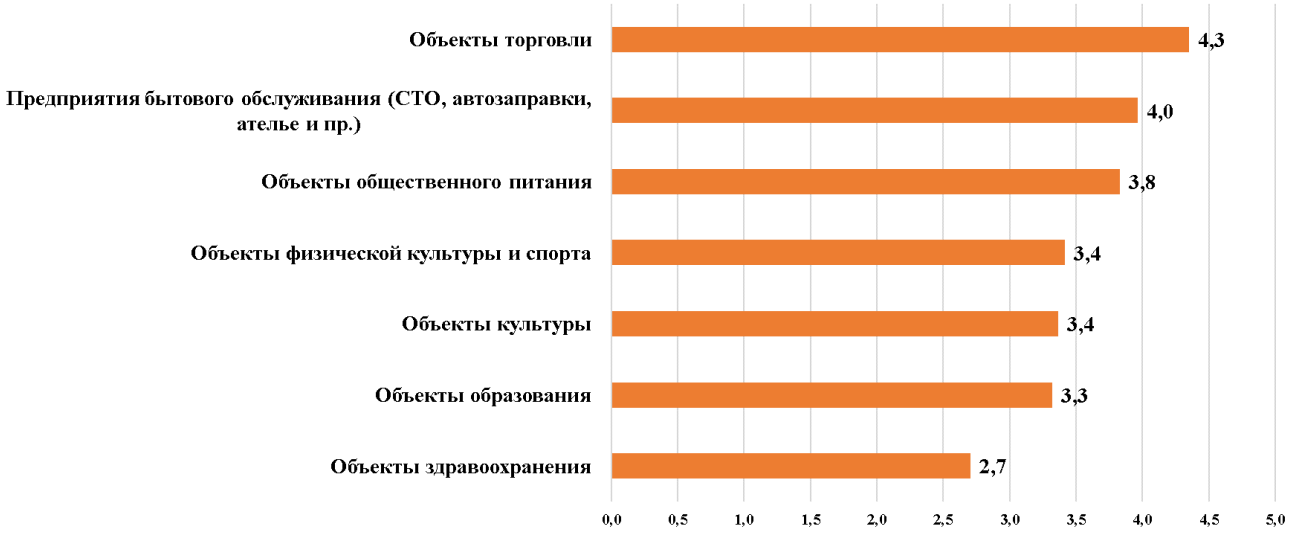


Рисунок 37 – Оценка участниками онлайн-опроса степени удовлетворенности количеством объектов приведенных сфер жизни по 5-балльной шкале (средний балл)

Средний балл оценки количества объектов приведенных сфер жизни в целом по городу Тобольску составляет 3,6, что соответствует оценке «есть, но доступ к ним ограничен». Наибольшая оценка по количеству объектов получена в сфере розничной торговли (4,3 – достаточно, но могло быть и больше), наименьшая – в сфере здравоохранения (2,7 – мало).

В рамках комплексного исследования стратегических интересов и приоритетов лиц, заинтересованных в развитии городского округа (эксперты[69]), участникам анкетирования

[69] В качестве экспертов выступили представители структурных подразделений администрации города Тобольска, подведомственных учреждений, а также представители общественных организаций, бизнеса и общественности. Экспертам была предоставлена возможность пройти анкетирование в электронном виде путем заполнения анкеты для исследования экспертного мнения посредством онлайн-опросника (с возможностью развернутых ответов). Общее число участников анкетирования составило 99 чел.

было предложено оценить достигнутый уровень развития в перечисленных сферах по 5-балльной шкале.

Сравнительный анализ результатов оценки степени удовлетворенности количеством и качеством (оценка жителей), уровнем развития (оценка экспертов) объектов приведенных сфер жизни по 5-балльной шкале представлен на рис. 38.

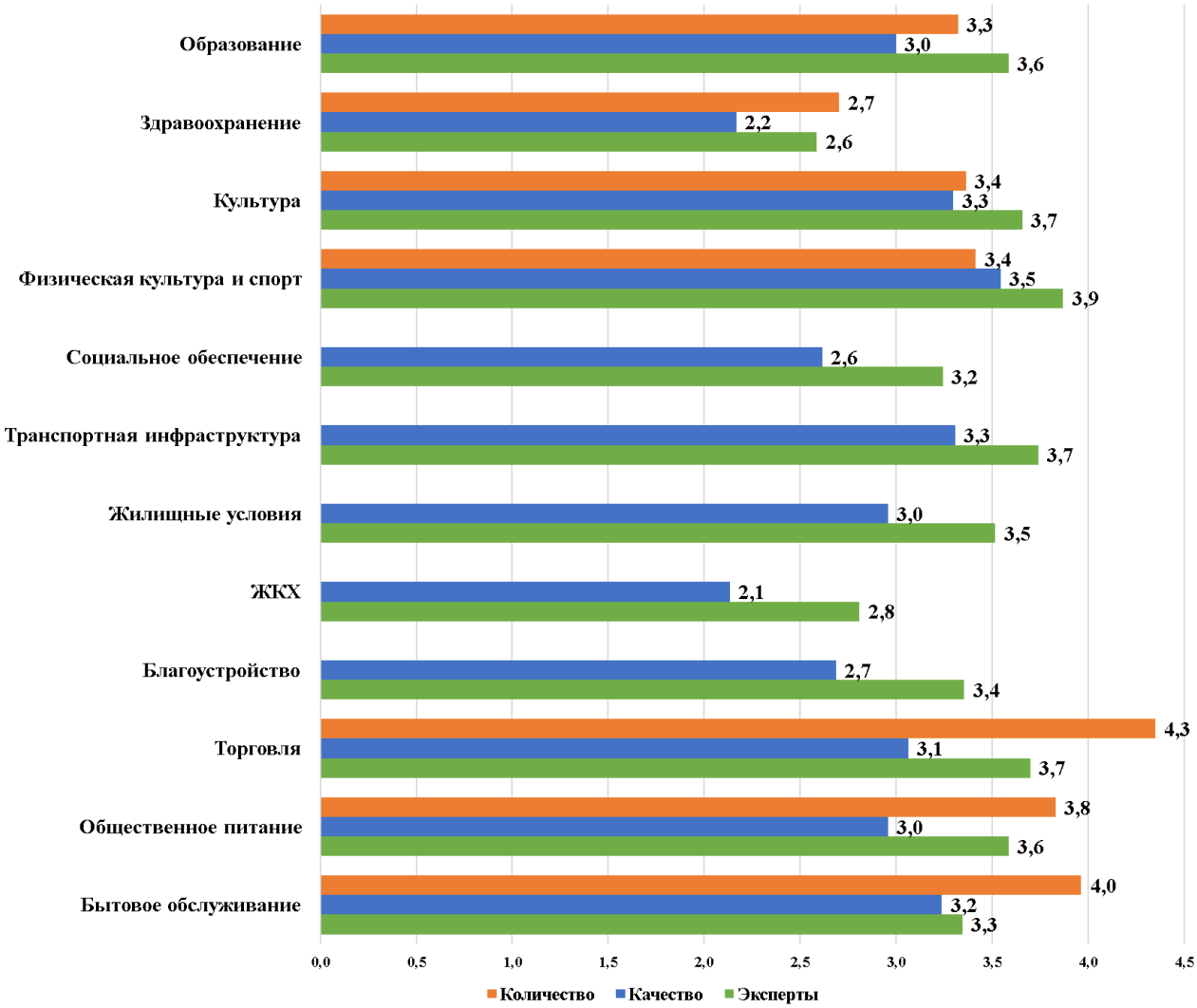


Рисунок 38 – Сравнительный анализ результатов оценки степени удовлетворенности количеством и качеством (оценка жителей), уровнем развития (оценка экспертов) объектов приведенных сфер жизни по 5-балльной шкале (средний балл)

Мнение жителей и экспертов по уровню развития (оценке качества) сфер жизни в городе Тобольске совпадает. Стоит отметить, что оценка экспертов по отдельным сферам жизни существенно превышает оценку жителей (например, в образовании, социальном обеспечении, ЖКХ, благоустройстве, торговле, общественном питании разница между оценкой качества и уровня развития составляет 0,5 и более).

Уровень активности населения в городе Тобольске можно оценить как «умеренный»: 49 % участников опроса проводят свободное время дома или в гостях, а также предпочитают прогулки на свежем воздухе (рис. 39). При этом культурную программу предпочитают 31 % респондентов, занимаются досуговой деятельностью (хобби) и спортом – 18 % и 17 % соответственно.

Рисунок 39 – Оценка участниками онлайн-опроса своей активности и предпочтений по формам досуга в свободное время (частота повторений ответов)

Результаты онлайн-опроса показали, какие проблемы города Тобольска его жители считают наиболее актуальными (рис. 40).

Рисунок 40 – Наиболее актуальные проблемы для города Тобольска, по мнению участников онлайн-опроса (частота повторений ответов)

Наиболее актуальной проблемой для города Тобольска, по мнению респондентов, является проблема качества медицинского облуживания, так считают 83 % опрошенных.

В перечне наиболее актуальных проблем города Тобольска также проблема низкого уровня доходов населения (65 %) и изношенности коммунальной инфраструктуры (46 %) (возможно несколько вариантов ответов).

Среди прочих проблем жители города Тобольска выделяют экологию, неэффективную работу органов власти, недостаток объектов социальной сферы (спортивные комплексы, бассейны) и благоустройства (парки, скверы, зеленые зоны, велодорожки, скейтпарки).

Участникам онлайн-опроса было предложено определить приоритетные направления социально-экономического развития города Тобольска (рис. 41).

Рисунок 41 – Приоритетные направления социально-экономического развития города Тобольска, по мнению участников онлайн-опроса (частота повторений ответов)

По мнению опрошенных жителей города Тобольска, приоритетными направлениями социально-экономического развития города должны стать следующие направления:

– благоустройство, формирование комфортной городской среды (82 % ответов);
– развитие экономики, создание новых рабочих мест (72 %);
– развитие коммунальной инфраструктуры, энергетики (58 %).

Среди прочих предложений жителей города Тобольска часто упоминается приоритетное развитие здравоохранения.

Дополнительно участникам онлайн-опроса было предложено определить приоритетные направления социально-экономического развития города Тобольска в отдельных сферах жизни.

Приоритетным направлением развития в сфере образования, по мнению жителей, должно стать качество образования – 60 % ответов (рис. 42).

Рисунок 42 – Приоритеты развития в сфере образования города Тобольска, по мнению участников онлайн-опроса (частота повторений ответов)

Среди прочих проблем жители города Тобольска в основном выделяют недостаточный уровень развития профессионального образования: скудный выбор учебных учреждений для получения высшего образования, отсутствие магистратуры и аспирантуры и др.

Развитие сферы здравоохранения должно проводиться комплексно, т.к. это одна из наиболее проблемных сфер жизни города. По мнению жителей, приоритетными

направлениями развития системы здравоохранения должны стать как кадровый вопрос, так и материально-техническая база, эффективность работы (рис. 43).

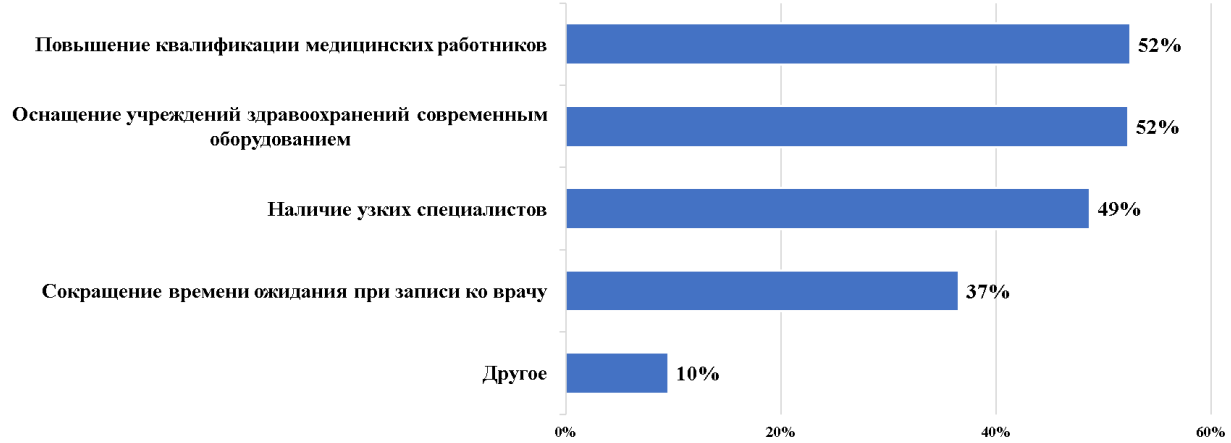


Рисунок 43 – Приоритеты развития в сфере здравоохранения города Тобольска, по мнению участников онлайн-опроса (частота повторений ответов)

В сфере культуры, по мнению респондентов, приоритетом является улучшение качества и разнообразия проводимых культурных мероприятий – 69 % ответов (рис. 44).

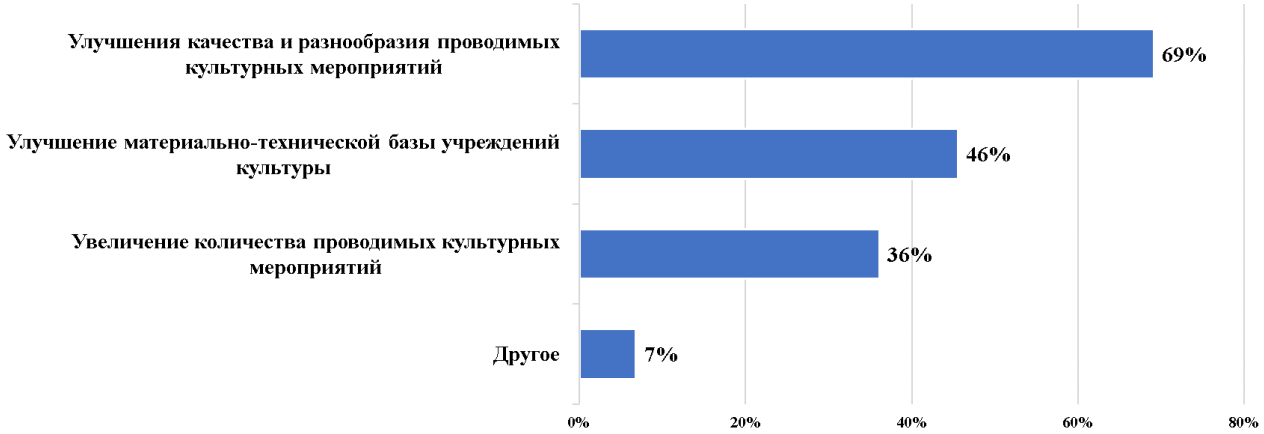


Рисунок 44 – Приоритеты развития в сфере культуры города Тобольска, по мнению участников онлайн-опроса (частота повторений ответов)

В сфере физической культуры и спорта основные усилия, по мнению участников опроса, должны быть направлены на строительство современных спортивных площадок, спортивных объектов – 66 % ответов (рис. 45).

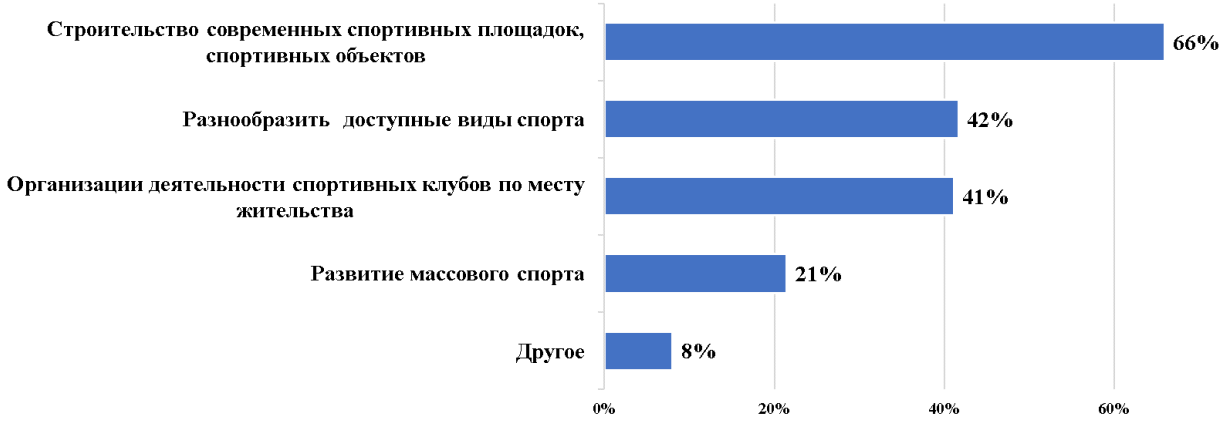


Рисунок 45 – Приоритеты развития в сфере физической культуры и спорта города Тобольска, по мнению участников онлайн-опроса (частота повторений ответов)

Задачи благоустройства города и создания комфортной городской среды должны решаться комплексно (рис. 46). Во-первых, по мнению респондентов, необходимо обустройство общественных пространств – парков и скверов (67 % ответов). Во-вторых, должна быть обеспечена своевременная уборка и очистка территории, обустройство дворовых территорий (63 % и 60 % соответственно). Среди прочих проблем участники опроса отмечают недостаток парковочных мест.

Рисунок 46 – Приоритеты развития в сфере благоустройства города Тобольска, по мнению участников онлайн-опроса (частота повторений ответов)

Развитие туризма в первую очередь должно быть связано с улучшением качества инфраструктуры гостеприимства (размещение, питание, экскурсионное обслуживание, транспорт) – так считает 57 % участников опроса (рис. 47).

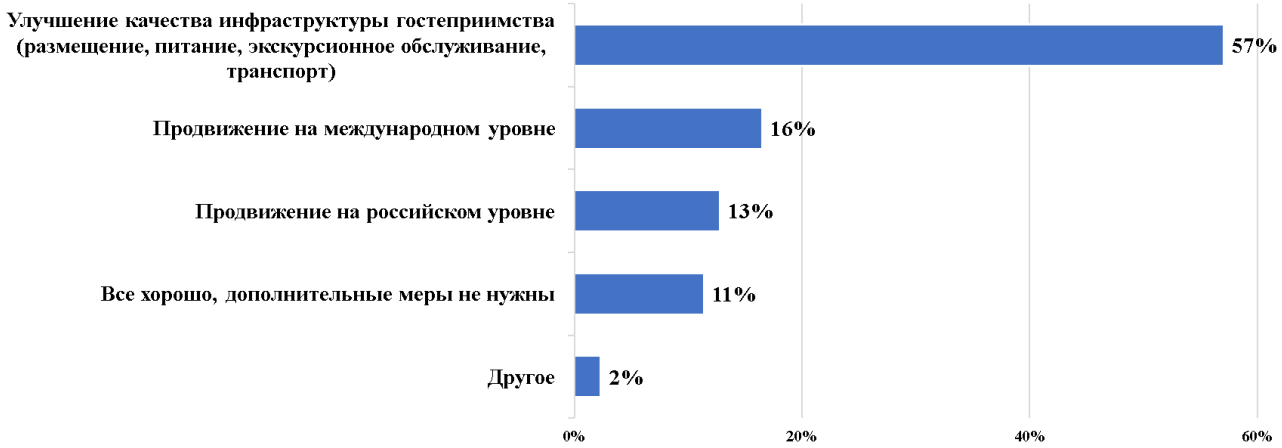


Рисунок 47 – Приоритеты развития в сфере туризма города Тобольска, по мнению участников онлайн-опроса (частота повторений ответов)

Жители города Тобольска в преобладающем большинстве (65 %) положительно и доброжелательно относятся к приезжим туристам (рис. 48).

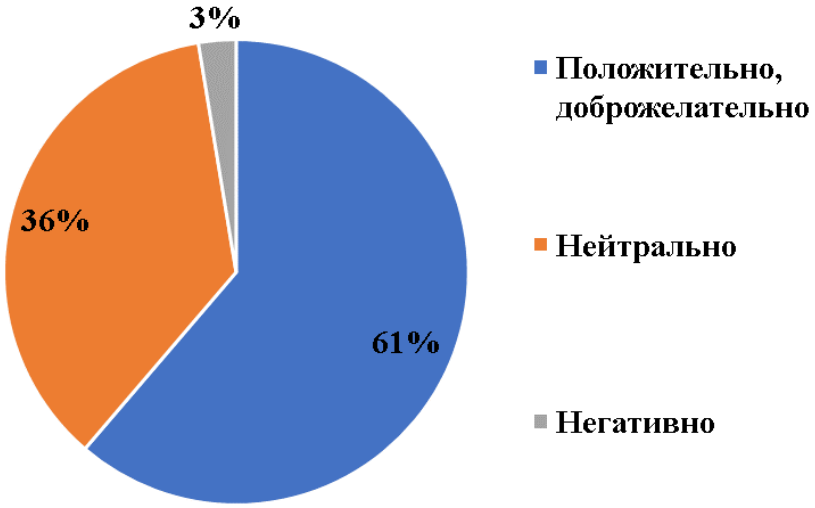


Рисунок 48 – Оценка участниками онлайн-опроса своего отношения к приезжим туристам в городе Тобольске

Респондентам было предложено в свободной форме высказать предложения и пожелания по развитию города Тобольска. По результатам анализа полученных предложений и пожеланий можно выделить следующие наиболее часто упоминаемые предложения по направлениям развития города:

1. Благоустройство, формирование комфортной городской среды (82 % ответов при определении приоритетов развития города):
   – озеленение города, создание и обустройство парков и скверов, мест для прогулок и отдыха;
   – преображение облика города, придание серой застройке индивидуальности;
   – наведение и соблюдение чистоты в городе, качественная уборка территории города и дорог, особенно в зимний период (своевременная уборка и вывоз снега);
   – обустройство общественных пространств (установка лавочек, уличных туалетов, урн);
   – освещение города;
   – благоустройство не только центральных улиц, но и микрорайонов, Подгорной части города;
   – комплексное развитие городской инфраструктуры, своевременной ремонт и обслуживание;
   – повышение доступности города для людей с ограниченными возможностями;
   – привлечение местных специалистов, дизайнеров для создания комфортной городской среды.
2. Развитие экономики, создание новых рабочих мест (72 %):
   – привлечение крупных компаний в город;
   – повышение привлекательности работы в социальных институтах (медицина, образование и др.);
   – диверсификация и развитие промышленности;
   – уделение большего внимания вопросам экологии в промышленности;
   – создание инфраструктуры для ЛПХ.
3. Развитие коммунальной инфраструктуры, энергетики (58 %):
   – повышение качества услуг ЖКХ;
   – модернизация коммунальной системы;
   – строительство мусороперерабатывающего завода;
   – внедрение сортировки мусора;
   – своевременный вывоз мусора, контроль за состоянием мусорных баков;
   – снижение цен на услуги ЖКХ.

4. Развитие туризма (33 %):

– реставрация и восстановление памятников истории и культуры (особенно в Подгорной и исторической частях города);

– создание в отреставрированных старых зданиях в Подгорной и исторической частях города объектов туризма: мини-музеи, мастерские;

– улучшение работы предприятий по приему туристов;

– привлечение молодых специалистов в турфирмы;

– создание красивых пеших улиц с развлечениями, кафе, магазинами, кинотеатрами, создание бульваров, набережных – привлекательных ландшафтных дизайнов, оформленных креативно с привлечением дизайнеров;

– создание городской легенды, символа города, профессиональный пиар в соцсетях;

– прокладка велотуристских маршрутов.

5. Развитие малого и среднего предпринимательства (28 %):

– развитие малого бизнеса и социального предпринимательства: проведение обучающих тренингов, мастер-классов на данную тему;

– создание условий для микробизнеса (создание муниципалитетом возможностей);

– проведение массовых семинаров и лекций для обучения руководителей организаций этикету, деловому сервису, с целью создания конкурентоспособной среды во всех сферах;

– организация лекций и семинаров для тех, кто ищет работу; бесплатные курсы повышения квалификаций, ярмарки вакансий и т.д.;

– развитие узкой специализации предпринимательства (например, токарные работы на заказ и др.);

– строительство аквапарка и парка аттракционов.

6. Развитие потребительского рынка (торговли, общественного питания) (15 %):

– увеличение количества сетевых магазинов и объектов общественного питания;

– строительство торговых центров;

– улучшение сервиса обслуживания во всех сферах;

– развитие сети автозаправок в Подгорной части;

– организация торговли местными дарами природы от фермеров до дачников, открытие фермерского/сельского рынка, проведение ярмарок;

– увеличение предложения качественных и разнообразных товаров.

7. Развитие транспортной инфраструктуры:

– строительство аэропорта;

– развитие транспортных развязок в удаленных микрорайонах;

– строительство и ремонт дорог;

– улучшение работы общественного транспорта, в т.ч. обеспечение связанности с удаленными районами;

– замена автобусных остановок (невозможно укрыться от дождя, снега, мороза);

– развитие парковочного пространства;

– строительство автомобильного моста через Иртыш и застройка Левобережья.

8. Развитие местного самоуправления:

– больший контроль за расходованием средств;

– повышение уровня ответственности и компетентности местной власти;

– ориентация на потребности жителей города;

– доступ новых лиц в систему управления.

9. Повышение уровня и качества жизни населения:

– рост заработной платы;

– повышение доступности приобретения нового жилья;

– предоставление рабочих мест на крупных предприятиях города не только приезжим специалистам, но и коренным жителям;

– создание рабочих мест для молодых специалистов, выпускников местных учебных заведений;

– финансовая поддержка пенсионеров.

10. Общественные коммуникации и местное сообщество:

– повышение общего уровня культуры населения;

– воспитание доброжелательности;

– воспитание у жителей бережного отношения к городским объектам (остановкам, скамейкам и др.);

– формирование основ здорового образа жизни (отказ от алкоголя, курения, наркотиков), особенно молодежи;

– формирование активных сообществ, объединенных одной идеей: спорт, ЗОЖ, благоустройство территорий, волонтерство, танцы и т.п.;

– вовлечение молодежи в общественную жизнь города;

– экологическое воспитание населения.

11. Развитие здравоохранения:

– повышение качества услуг за счет повышения уровня квалификации работников и культуры общения, снижения очередей;

– увеличение спектра медицинских услуг;

– приобретение в специализированные медицинские учреждения современного оборудования;

– увеличение количества медицинских работников, в т.ч. узких специалистов;

– улучшение сервиса и компетентности врачей;

– строительство объектов здравоохранения (больницы, поликлиники, стоматология).

12. Развитие образования:

– улучшение качества образования;

– улучшение системы высшего образования для сохранения молодежи, открытие филиалов других университетов;

– сохранение Тобольского педагогического института, Индустриального института;

– создание инфраструктуры для обучения жителей города в любом возрасте, не только для молодежи и студентов.

13. Развитие физической культуры и спорта:

– строительство новых спортивных объектов (бассейны, крытый скейтпарк, зал для спортивной гимнастики, здания для спортивных школ, футбольный манеж, спортивные площадки);

– организация спортивных клубов по интересам (например, клуб любителей бега);

– формирование тренерского состава;

– развитие детского спорта (открытие дополнительных кружков и спортивных секций);

– организация в каждом микрорайоне спортивных центров с бесплатным доступом для детей;

– организация летних загородных оздоровительных лагерей для детей.

14. Развитие культуры:

– повышение качества культурно-развлекательной программы;

– реставрация памятников культуры и архитектуры в городе;

– увеличение вариантов для досуга;

– увеличение информированности населения о проводимых мероприятиях;

– строительство объектов культуры (отдельное здание для центральной библиотеки, дома культуры).

2 Сценарии развития города Тобольска до 2030 года, сравнение и выбор стратегических альтернатив

Сценарии социально-экономического развития города Тобольска формируются для обоснования различных вариантов развития города в зависимости от воздействия внешних и внутренних факторов, современных глобальных и региональных трендов в увязке с проектом Стратегии социально-экономического развития Тюменской области до 2030 года, иными документами стратегического планирования регионального и федерального уровня. При этом учитываются цели и задачи долгосрочного развития города Тобольска, тенденции, выявленные по результатам социально-экономической диагностики города.

Для оценки перспектив развития города Тобольска сформированы три сценария социально-экономического развития города до 2030 года:

- инерционный сценарий;
- базовый сценарий;
- оптимистичный сценарий.

Перечисленные сценарии соответствуют сценариям, рассматриваемым в проекте Стратегии социально-экономического развития Тюменской области до 2030 года, а также взаимоувязаны с Прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2024 гг., со среднесрочным Прогнозом социально-экономического развития города Тобольска на 2019 – 2021 гг.

2.1 Общие положения и принципы разработки сценариев

Разработка сценариев социально-экономического развития города Тобольска основывалась на следующих основных принципах:

– системность – взаимоувязанность и согласованность с планами и программами развития муниципального образования, региона;

– непрерывность – корректировка трендов по мере поступления новых данных с учетом изменения социально-экономической ситуации в муниципальном образовании, регионе;

– адекватность – максимальное приближение к реальной действительности, тенденциям, закономерностям;

– обоснованность – разработка с помощью научных методов с учетом закономерностей социально-экономического развития территории и влияния внешних и внутренних факторов;

– согласованность – взаимосвязанность и согласованность между различными блоками сценариев;

– многовариантность, альтернативность – разработка несколько вариантов с учетом влияния внешних и внутренних факторов;

– оптимальность – выбор наилучшего варианта из альтернативных.

Основные гипотезы и допущения, заложенные в сценариях социально-экономического развития города Тобольска и использованные при оценке основных показателей развития:

1. Сценарии рассматриваются как варианты реализации единого дерева целей развития, характеризующиеся разным выполнением мероприятий по социально-экономическому развитию и разной степенью достижения целевых ориентиров (показателей) с учетом влияния внешних и внутренних факторов.
2. Площадь земель в границах территории города принимается постоянной по всем сценариям в течение всего периода прогнозирования.
3. В данной сценарной модели принято допущение о том, что все сценарии предусматривают общие тенденции, видение и проекты по развитию социальной сферы города Тобольска, т. к. функционирование отраслей социальной сферы менее подвержено

влиянию внешних факторов, чем экономическая сфера, и ее развитие планируется независимо от рыночной конъюнктуры и состояния основных отраслей экономики.

Для каждого их сценариев сформирована прогнозная оценка основных параметров развития в зависимости от сочетания воздействия различных факторов.

2.2 Инерционный сценарий развития (сценарий № 1)

Инерционный сценарий развития – сценарий ресурсных ограничений.

Инерционный сценарий предполагает сохранение существующих тенденций развития, структуры экономики и основных показателей социальной сферы, не предусматривает значительных изменений подхода к управлению развитием города. Данный сценарий не предполагает ускорения темпов экономического роста (возможно временное ухудшение положения в зависимости от влияния внешних факторов, либо умеренные темпы роста экономики за счет дальнейшего развития современного уровня специализации и традиционных секторов без их существенной структурной перестройки, в том числе из-за невысокого инвестиционного спроса), развитие идет по «стандартным» инерционным трендам, ресурсные ограничения не преодолеваются.

В рамках данного сценария будут реализованы проекты, которые запланированы в рамках действующих государственных и муниципальных программ.

Новые крупные инвестиционные проекты и предложения, определяющие уровень экономической активности на территории города Тобольска на долгосрочную перспективу, будут единичны, начало реализации запланировано на долгосрочную перспективу и в большей степени будет зависеть от внешних факторов (текущая экономическая конъюнктура в системообразующих отраслях), а также от имеющихся ограничений роста (территориальные диспропорции развития, отсутствие или высокий износ инфраструктуры).

Основные условия (влияющие внешние и внутренние факторы) инерционного сценария развития города Тобольска и влияние на основные критерии выбора стратегических альтернатив:

- Демографические показатели – сохранение сложившихся демографических тенденций в краткосрочной перспективе. При сохранении существующей тенденции снижения рождаемости и увеличении смертности, а также при прогнозируемом ежегодном снижении естественного прироста и отрицательном сальдо миграции численность населения города Тобольска к 2030 г. снизится.
- Занятость и безработица – отсутствие активных мер и инвестиций, направленных на кластерное развитие экономики и ее диверсификацию, а также на создание новых рабочих мест, с учетом сохранения текущей тенденции приведет к 2030 г. к увеличению численности официально зарегистрированных безработных.
- Промышленность – объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами по виду деятельности «Обрабатывающие производства» по крупным и средним организациям запланирован с учетом инфляции и сохранения существующих тенденций изменения физических объемов производства.

В среднем ежегодные показатели роста отраслей экономики города в преобладающем большинстве будут иметь фактические значения, отражающие только влияние инфляционных процессов без качественного роста либо с минимальным приростом, что обусловлено отсутствием реализации проектов, направленных на кластерное развитие экономики и ее диверсификацию. Инвестиционные проекты по развитию промышленности предусматривают только реализацию проектов, запланированных к реализации в краткосрочной перспективе, по которым определены финансирование в рамках муниципальных программ и предусмотрены средства частных инвесторов, либо будут реализованы частично в долгосрочной перспективе (организация производства малеинового ангидрида, создание производства деревянных поддонов в городе Тобольске мощностью 800 тыс. т в год).

- Розничная торговля – при отсутствии роста реальных денежных доходов населения развитие розничной торговли также будет изменяться в пределах прогнозируемого уровня инфляции, соответственно, более низкие темпы роста доходов обусловливают низкие темпы роста потребительского спроса.

Структура видов экономической деятельности в секторе малого и среднего бизнеса не претерпит существенных изменений, основным видом деятельности малых и средних предприятий, по-прежнему будут выступать розничная и оптовая торговля. При этом будет наблюдаться существенное увеличение конкуренции со стороны крупных сетевых компаний (крупные розничные ритейлеры, строительные компании из других регионов страны).

- Доходы и расходы местного бюджета – процесс формирования целостной системы управления муниципальными финансами позволит сохранить на текущем уровне тенденции формирования бюджета города Тобольска, который характеризуется низкой степенью обеспеченности собственными доходами и высокой зависимостью от вышестоящего бюджета. Сохранится высокая доля субсидий и низкая доходная налоговая база в структуре собственных доходов, низкая доходная база по местным налогам.
- Экологическая ситуация – сохранение сложившихся тенденций по ухудшению экологической обстановки в городе, обусловленные увеличением объема выбросов вредных веществ в атмосферный воздух от стационарных источников загрязнения, неэффективной системой сбора, вывоза и утилизации бытовых отходов. В рамках данного сценария запланирована рекультивация или ликвидация несанкционированных свалок на территории города Тобольска, разработка схемы санитарной очистки территорий муниципального образования, реализация мероприятий по охране, защите и воспроизводству лесов на территории города.
- Инвестиции – изменение объема инвестиций запланировано в рамках сложившихся трендов с учетом частичной реализации запланированных инвестиционных проектов в более долгосрочной перспективе за счет прогнозируемого технологического отставания при отсутствии базы реализации масштабных проектов по развитию, прогнозируется сокращение инвестиционной активности в промышленном производстве (индекс физического объема инвестиций менее 100 %).

Инерционный сценарий развития предполагает развитие экономики города в рамках деятельности хозяйствующих субъектов, рассчитанной на кратковременные интересы собственников бизнеса, нежели на развитие и долгосрочные проекты, что не требует значительного расширения перечня инфраструктурных проектов. В рамках данного сценария предусмотрено:

– строительство автовокзала (второго корпуса);

– реконструкция автовокзала города Тобольска;

– строительство и реконструкция участков федеральных автомобильных дорог на участке федеральной автодороги «Тюмень – Тобольск – Ханты-Мансийск»;

– строительство и ввод в эксплуатацию автомобильных газонаполнительных компрессорных станций (АГНКС) в городе Тобольске.

В долгосрочной перспективе возможна частичная реализация инвестиционных проектов, предусмотренных базовым сценарием развития.

Таким образом, в соответствии с показателями инерционного сценария, положительные изменения в социально-экономическом развитии города Тобольска незначительны и будут происходить медленными темпами. В среднем ежегодные показатели роста отраслей экономики города в преобладающем большинстве будут иметь фактические значения, отражающие только влияние инфляционных процессов без качественного роста либо с минимальным приростом. Неблагоприятное развитие общероссийских внешних условий усилит негативное влияние на экономическую динамику города Тобольска, обуславливая невысокие внешние стимулы для роста и нарастание уровня износа основных производственных фондов.

Преимущества инерционного сценария:

- отсутствие высоких бюджетных расходов;
- сохранение имеющейся структуры промышленности с высокими объемами обрабатывающих производств.

Недостатки инерционного сценария:

- сокращение численности постоянного населения города Тобольска за счет влияния неблагоприятных демографических тенденций;
- снижение конкурентоспособности экономики города;
- отставание в уровне и качестве жизни населения ввиду отсутствия факторов для качественного роста доходов работающих;
- снижение доли населения трудоспособного возраста.

Риски инерционного сценария:

- снижение конкурентоспособности экономика;
- миграционный отток населения.

2.3 Базовый сценарий развития (сценарий № 2)

Базовый сценарий развития – сценарий умеренных ресурсных ограничений.

Данный сценарий предполагает, что будут осуществлены необходимые меры, направленные на преодоление ресурсных ограничений.

Базовый сценарий направлен на повышение конкурентоспособности города Тобольска за счет реализации мер по диверсификации экономики, в т. ч. путем формирования и развития нефтехимического кластера, развития судоремонтной отрасли, агропромышленного комплекса, развития малого и среднего предпринимательства.

В соответствии с базовым сценарием планируется реализация ряда крупных инвестиционных проектов в промышленности, предполагается ускорение темпов модернизации действующих основных фондов, активизация развития инфраструктурных проектов, включая развитие воздушного и водного транспорта, автомобильных и железнодорожных дорог.

Предусматривается содействие модернизации и расширению производственных мощностей субъектов деятельности в сфере химического и нефтехимического производства, повышению технологического уровня, продвижению промышленной продукции на внутреннем и внешнем рынках, планируется комплексная поддержка хозяйствующих субъектов по развитию новых направлений промышленной политики и инноваций, реализующих проекты в сфере нефтегазохимической промышленности.

Ведущая роль в развитии промышленности города Тобольска будет принадлежать ПАО «СИБУР Холдинг». ООО «ЗапСибНефтехим» запланировано строительство Западно-Сибирского комплекса глубокой переработки углеводородного сырья в полиолефины в городе Тобольске, на базе Тобольского филиала ПАО «СИБУР Холдинг» - организация производства малеинового ангидрида.

Базовый сценарий предусматривает реализацию проекта по созданию туристского кластера. Привлечение крупного международного отельного оператора на территории города Тобольска позволит значительно увеличить объем и повысить качество предоставляемых услуг на туристском рынке, что в свою очередь будет являться механизмом конкурентного стимулирования других операторов, функционирующих на данном рынке.

Основные условия (влияющие внешние и внутренние факторы) базового сценария развития города Тобольска и влияние на основные критерии выбора стратегических альтернатив:

- Демографические показатели – прогнозируется улучшение демографической ситуации в городе Тобольске за счет естественного прироста населения и преодоления миграционного оттока. К началу 2030 г. численность населения города Тобольска составит 110 тыс. чел.

Создание новых промышленных производств, обеспечивающих высокий уровень заработной платы, развитие сферы услуг, стимулирование развития малого предпринимательства за счет развития туристского кластера будут способствовать закреплению населения и стимулировать миграционный приток, а также обеспечивать рост благосостояния граждан, снижение дифференциации населения по уровню доходов, поддерживать благоприятный демографический профиль.

- Занятость и безработица – снижение численности официально зарегистрированных безработных обусловлено развитием новых производств, развитием непроизводственной сферы и занятости в ней (туризм, потребительский сектор, здравоохранение, образование, спорт), а также учитывает общее повышение уровня образования и подготовки трудовых ресурсов за счет вложений в развитие данных отраслей на всех уровнях (расширение сети общеобразовательных учреждений, развитие отрасли здравоохранения, создание музеев на территории города). Уровень жизни населения повышается за счет опережающих инфляцию темпов роста уровня доходов, которые в свою очередь, обусловлены ростом промышленного производства и производительности труда.

Кластерное развитие экономики и ее диверсификация, дальнейшее содействие развитию малого и среднего предпринимательства, разработка и реализация комплекса мер по повышению квалификации трудовых ресурсов и профориентации населения в первую очередь неработающего, будут способствовать созданию новых рабочих мест.

- Промышленность – объем отгруженной продукции запланирован с учетом инфляции и увеличения физических объемов производства в связи с реализацией запланированных крупных инвестиционных проектов, получения эффекта от развития индустриального парка, налаживания сотрудничества внутри формирующихся отраслевых производственных кластеров.

В рамках базового сценария в среднесрочной и долгосрочной перспективе с целью развития промышленности запланирована реализация новых масштабных инвестиционных проектов, в т. ч.:

– строительство Западно-Сибирского комплекса глубокой переработки углеводородного сырья в полиолефины в городе Тобольске;

– строительство завода по производству пленки;

– организация производства малеинового ангидрида;

– реализация инвестиционного проекта по производству нетканых материалов;

– реализация инвестиционного проекта по производству продукции из полиэтилена;

– переоборудование и модернизация ООО «Судоремонт Сумкино» для удовлетворения потребностей судоходных компаний в ремонте, обновлении и строительстве флота;

– создание производства деревянных поддонов в городе Тобольске мощностью 800 тыс. т в год.

- Розничная торговля – увеличение оборота розничной торговли запланировано с учетом прогнозируемого уровня инфляции и увеличением физического объема за счет роста численности населения и повышения реального уровня заработной платы. По мере роста доходов и заработной платы населения ожидается постепенный рост потребительской активности.

- Доходы и расходы местного бюджета – реализация процесса формирования целостной системы управления муниципальными финансами путем нормативного правового регулирования и методического обеспечения бюджетных правоотношений, что позволит сохранить текущую тенденцию опережающего роста расходов доходов над расходами.

Реализация инвестиционных проектов, направленных на развитие кластеров и диверсификацию экономики города Тобольска, будет способствовать обеспечению увеличения доходной базы по местным налогам и снижению доле субсидий в структуре собственных доходов.

• Экологическая ситуация – преодоление текущих тенденций по ухудшению экологической обстановки в городе за счет реализации природоохранных мероприятий и мероприятий по предотвращению загрязнения окружающей среды, а также и инвестиционных проектов, направленных на улучшение состояния окружающей среды в городе Тобольске, включая строительство на территории города мусороперерабатывающего завода на месте полигона ТКО проектной мощностью 40 тыс. т/год, строительство мусороперегрузочной станции, доведение состояния полигона ТБО города Тобольска до нормативных требований.

• Инвестиции – сохранение существующих благоприятных тенденций роста объема инвестиций с учетом реализации запланированных инвестиционных проектов в среднесрочной и долгосрочной перспективе.

Благодаря прогнозируемым структурным изменениям в экономике города, увеличению объема инвестиций и объема отгруженной продукции базовый сценарий предполагает реализацию широкого перечня инфраструктурных проектов, не предусмотренных инерционным сценарием, таких как:

– строительство аэропорта в городе Тобольске;

– строительство подъезда к аэропорту города Тобольска от автомобильной дороги Тобольск – Вагай;

– строительство вертолетной площадки в городе Тобольске;

– разработка и реализация пилотного проекта по развитию беспилотной авиации в рамках Национальной технологической инициативы;

– разработка предложений по развитию санитарной авиации;

– реконструкция Тобольского речного порта;

– строительство современного речного вокзала в городе Тобольске;

– обновление парома, путем замены его на судно формулы регистра соответствующей формуле О 2,0(ЛЁД20), способной работать в ледовой обстановке;

– строительство мультимодального транспортно-логистического комплекса в городе Тобольске (вблизи речного порта, класс склада «А»);

– формирование магистрального транспортного коридора «Тобольск-Ишим»;

– строительство и реконструкция участков федеральных автомобильных дорог с доведением их параметров до первой технической категории (с увеличением числа полос движения до 4-х вместо 2-х в настоящее время) на участке федеральной автодороги «Тюмень – Тобольск – Ханты-Мансийск»;

– строительство автотранспортной развязки в разных уровнях на пересечении автомобильной дороги общего пользования федерального значения Р-404 Тюмень – Тобольск – Ханты-Мансийск и Уватского тракта;

– строительство автотранспортной развязки в разных уровнях на пересечении автомобильной дороги общего пользования федерального значения Р-404 Тюмень – Тобольск – Ханты-Мансийск и автодороги Тобольск – Байгара и въездом в п. Прииртышский.

В городе Тобольске планируется строительство аэропорта регулярного воздушного сообщения для обеспечения эффективного развития Тобольска как промышленного и туристского центра, а также строительство вертолетной площадки, что откроет новые возможности для развития города как туристского центра России и позволит увеличить поток российских и международных туристов.

С целью решения задачи по обеспечению круглогодичной транспортной доступности района Левобережья рассмотрено три варианта схемы сообщения – организация наплавного моста (понтонной переправы), с возможностью пропуска проходящих судов; привлечение дополнительного водного транспорта типа (речной трамвай); замена имеющегося парома.

Наведение понтонного наплавного моста, при условии учета затрат времени на его разведение – сведение, при указанной интенсивности движения речного транспорта (10-12 судов в сутки), не позволит организовать стабильную работу переправы. Класс, конструктивные особенности и условия эксплуатации судов (предельно допустимая высота

волны, скорость ветра), рассматриваемых в качестве речных трамваев, не позволяют использовать их в требуемых условиях. Улучшение действующей схемы сообщения левого и правого берега Иртыша в рамках базового сценария возможно при условии обновления парома, путем замены его на судно, способного работать в ледовой обстановке.

Реализации инфраструктурных проектов, предусмотренных инерционным сценарием, в рамках базового сценария планируется к реализации в более ранние периоды и сжатые сроки.

Таким образом, развитие нефтегазохимического кластера, развитие судоремонтной отрасли, агропромышленного комплекса будут способствовать обеспечению устойчивых темпов роста обрабатывающей промышленности, технологической модернизации и расширению производственных мощностей, повышению технологического уровня отраслей, обеспечению диверсификации экономики, интенсификации развития малого бизнеса.

Преимущества базового сценария:

− преодоление негативных демографических тенденций и увеличение численности постоянного населения города в долгосрочной перспективе до 110 тыс. чел (увеличение на 7 % или на 7,5 тыс. чел.);

− сценарий обеспечивает достижение стратегических целей и задач развития города, создает перспективы для экономического роста и роста благосостояния населения;

− сценарий предполагает положительный качественный рост промышленного производства, потребительского сектора, инвестиций в основной капитал и реальных располагаемых доходов населения.

Недостатки базового сценария:

− увеличение нагрузки на социальную инфраструктуру за счет увеличения численности населения города и миграционного притока;

− возможное расслоение общества за счет невостребованности навыков и умений населения, невовлеченного в процессы повышения образовательного уровня, профессиональной подготовки и сокращения потребности экономики в неквалифицированном труде.

Риски базового сценария:

− несоответствие выбранной стратегии внешним вызовам;

− высокая зависимость от нестабильности изменений внешних факторов.

2.4 Оптимистичный сценарий развития (сценарий № 3)

Оптимистичный сценарий развития – сценарий мягких ресурсных ограничений.

Данный сценарий предполагает полное раскрытие потенциала развития, достижение высокой конкурентоспособности и обеспечение качественного экономического роста опережающими темпами.

Оптимистичный сценарий предполагает более высокую интенсивность структурных сдвигов в экономике и инновационную активность. Инновационный сценарий во многом повторяет базовый сценарий, но, благодаря более мягким ресурсным ограничениям, предполагает более ускоренную реализацию запланированных проектов в более ранние сроки, и, как следствие, значения основных показателей социально-экономического развития численно превосходят значения базового сценария.

Реализация оптимистичного сценария предполагает ускоренные темпы роста экономики на фоне повышения ее конкурентоспособности, активизацию частного бизнеса, развитие высокотехнологичных отраслей, развитие цифровой экономики, существенную структурную и технологическую модернизацию экономики, ускоренное развитие кластеров. Активные инвестиционные процессы будут обеспечивать ускоренные темпы создания новых производств и модернизацию действующих основных фондов.

Основные условия (влияющие внешние и внутренние факторы) оптимистичного сценария развития города Тобольска и влияние на основные критерии выбора стратегических альтернатив:

- Демографические показатели – планируется увеличение численности постоянного населения города Тобольска за счет естественного прироста населения, а также положительного сальдо миграции. К началу 2030 г. численность населения города Тобольска составит 120 тыс. чел.
- Занятость и безработица – снижение численности официально зарегистрированных безработных за счет реализации крупных инвестиционных проектов, создания новых рабочих мест, стабильный рост реальной заработной платы поддерживается высокими темпами роста промышленности, непроизводственной сферы и повышением производительности труда.
- Промышленность – запланирован значительный рост объема отгруженной продукции по всем видам экономической деятельности в связи с созданием и развитием новых кластеров и реализацией запланированных инвестиционных проектов и предложений.

При оптимистичном сценарии развития города предусматривается реализация новых масштабных инвестиционных проектов в промышленности, запланированных к реализации в базовом сценарии, но в более сжатые сроки и со значительными капитальными вложениями.

- Розничная торговля – стабильный рост индекса физического объема оборота розничный торговли поддерживается высокой покупательской способностью населения, обусловленной ростом его благосостояния и общим увеличением численности населения города. Устойчивый рост потребительского спроса будет обеспечиваться высокими темпами роста реальных доходов населения.
- Доходы и расходы местного бюджета – ускоренные темпы роста экономики на фоне повышения ее конкурентоспособности, активизация частного бизнеса, существенная структурная и технологическая модернизация экономики, ускоренное развитие кластеров позволят значительно увеличить доходы бюджета.

Реализация инвестиционных проектов за счет средств инвесторов в долгосрочной перспективе позволит значительно увеличить доходную базу по местным налогам и сократить долю субсидий в структуре собственных доходов.

- Экологическая ситуация – снижение экологической нагрузки на окружающую среду и улучшение экологической ситуации в городе Тобольске, повышение экологической безопасности населения и снижение ущерба, причиняемого окружающей среде. Реализация инвестиционных проектов, направленных на улучшение экологической ситуации на территории города, позволит достичь данных результатов, но при этом затраты на реализацию мероприятий по охране окружающей среды по оптимистичному сценарию значительно выше расходов, предусмотренных базовым сценарием развития.
- Инвестиции – значительное увеличение объема инвестиций с учетом сохранения существующих тенденций и с учетом реализации запланированных инвестиционных проектов. Реализация оптимистичного сценария требует значительно более высоких финансовых ресурсов в сравнении с другими сценариями.

Наращивание импорта высокотехнологичного оборудования при одновременной реализации потенциала импортозамещения в системообразующих секторах экономики приведет к расширению номенклатуры экспорта, географической диверсификации рынков сбыта, что требует реализации более расширенного перечня инфраструктурных проектов, таких как:

– строительство аэропорта в городе Тобольске международного уровня (приоритетное направление – Китай);

– строительство нового Тобольского речного порта;

– строительство нового автовокзала города Тобольска;

– строительство мостового перехода «Подгорная часть города Тобольска – с. Бекерово» и автодорожные подходы с направлений Сетово и Уват.

В связи с отсутствием автодорожного мостового перехода через р. Иртыш после впадения р. Тобол, в рамках оптимистичного сценария в случае активного хозяйственного освоения левобережья предусмотрено строительство мостового перехода «Подгорная часть города Тобольска – с. Бекерово» и автодорожные подходы с направлений Сетово и Уват, что позволит обеспечить транспортной связью Левобережье города и левобережную часть Тобольского района с городом Тобольском (Подгорная часть). Ввиду невысокой интенсивности хозяйственных связей строительство указанного мостового перехода не может быть отнесено к первоочередным задачам и не предусмотрено базовым сценарием.

Территория левого берега р. Иртыш представлена значительными природными ресурсами, главным образом лесосырьевыми. Строительство автодорожного мостового перехода через р. Иртыш позволит обеспечить безопасность, бесперебойность и удобство транспортного сообщения территорий. Транспортно-логистическая пространственная связанность Левобережья и остальной части города Тобольска может дать мощный толчок для активного хозяйственного освоения Левобережья (развитие новых производств на базе имеющихся ресурсов, комплексное освоение территорий под жилищное строительство).

Реализация инфраструктурных проектов, предусмотренных базовым сценарием, в рамках оптимистичного сценария планируется в более ранние периоды и сжатые сроки.

Таким образом, реализация оптимистичного сценария предполагает развитие нефтегазохимического кластера, развитие судоремонтной отрасли, агропромышленного комплекса и других отраслей экономики, предусмотренные в рамках базового сценария развития, через ускоренные темпы роста экономики и реализацию инвестиционных проектов в более ранние сроки вне зависимости от внешних факторов (текущая экономическая конъюнктура в системообразующих отраслях).

Преимущества оптимистичного сценария:

- формирование условий для опережающего развития;
- значительное повышение качества жизни и привлечение миграционных потоков;
- формирование стабильно растущих кластеров в промышленности и туризме;
- рост конкурентоспособности предприятий города.

Недостатки оптимистичного сценария:

- высокий уровень затрат на реализацию;
- увеличение общей демографической нагрузки из-за роста продолжительности жизни и уровня рождаемости, стабильного миграционного притока;
- усиление зависимости прогнозируемых результатов от ресурсных ограничений.

Риски оптимистичного сценария:

- недостаточная инфраструктурная обеспеченность территории в части транспорта;
- недостаток генерирующих мощностей, сетей коммунальной инфраструктуры и (или) недостаток их пропускной мощности.

2.5 Обоснование выбора и описание базового сценария социально-экономического развития города Тобольска

Сравнительный анализ сценариев (стратегических альтернатив) социально-экономического развития города Тобольска выполнен на основании:

- оценки критериев выбора стратегических альтернатив с учетом достижения основных показателей социально-экономического развития города (табл. 7);
- оценки критериев выбора стратегических альтернатив с учетом реализации стратегических инвестиционных проектов (табл. 8).

Выбор целевого сценария развития осуществляется на основании результатов сравнительного анализа. В качестве крупнейших инвестиционных проектов указаны значимые мероприятия по развитию приоритетных направлений в части диверсификации экономики, кластерного развития экономики, развития научно-инновационной сферы, пространственного развития, улучшения экологической обстановки.

Сравнительный анализ сценариев социально-экономического развития города Тобольска по основным социально-экономическим показателям показал, что сценарий № 2 (базовый) демонстрирует существенные преимущества по улучшению социально-экономической ситуации по сравнению с инерционным сценарием, а также обеспечивает большую вероятность реализации стратегических приоритетов развития и меньшую зависимость от внешних факторов по сравнению с оптимистичным сценарием.

Одним из основных критериев выбора базового сценария развития, принятого в Стратегии за основной, наиболее вероятный и в большей степени соответствующий целям и задачам развития; является наибольшая вероятность реализации стратегических целей (приоритетов) экономического, социального, культурного, пространственного (градостроительного), экологического и иного развития, реальность достижения запланированных значений макроэкономических показателей развития города Тобольска.

Таким образом, в качестве основного сценария социально-экономического развития города Тобольска принят базовый сценарий (сценарий № 2).

При этом отдельные элементы инерционного или оптимистического сценария могут стать частью реализации базового сценария.

Реализация базового сценария должна привести к изменению структуры экономики, росту производительности труда, повышению уровня и качества жизни населения, развитию инфраструктуры, росту конкурентоспособности города Тобольска.

Таблица 7 - Сравнительный анализ показателей по сценариям социально-экономического развития города Тобольска на основании оценки критериев выбора стратегических альтернатив с учетом достижения основных показателей социально-экономического развития города

№ п/п	Наименование показателя/критерии выбора	Ед. изм.	Факт	Сравнительный анализ стратегических альтернатив					
			2018 г. (*2017 г.)	инерционный сценарий		базовый сценарий		оптимистичный сценарий	
Оценка критериев выбора стратегических альтернатив с учетом достижения основных показателей социально-экономического развития города									
	Демография				**2030 г.**		**2030 г.**		**2030 г.**
1	Численность населения на начало года	тыс. чел.	102,5	при сохранении существующей тенденции снижения рождаемости и увеличении смертности, при прогнозируемом ежегодном снижении естественного прироста и отрицательном сальдо миграции численность населения снизится	98,6	улучшение демографической ситуации в городе за счет естественного прироста населения и преодоления миграционного оттока	110,3	увеличение численности постоянного населения города за счет естественного прироста населения и положительного сальдо миграции	120,0
	Занятость и безработица				**2030 г.**		**2030 г.**		**2030 г.**
2	Среднегодовая численность работающих	тыс. чел.	36,7	отсутствие активных мер и инвестиций, направленных на кластерное развитие экономики и ее диверсификацию, на создание новых рабочих мест, с учетом сохранения текущей тенденции приведет к снижению среднегодовой численности работающих и увеличению численности официально зарегистрированных безработных	35,28	снижение обусловлено развитием новых производств, развитием непроизводственной сферы и занятости в ней (туризм, потребительский сектор, здравоохранение, образование), а также учитывает общее повышение уровня образования и подготовки трудовых ресурсов за счет вложений в развитие данных отраслей на всех уровнях	37,9	снижение численности официально зарегистрированных безработных за счет реализации крупных инвестиционных проектов, создания новых рабочих мест	43,60
3	Численность официально зарегистрированных безработных	чел.	225		234		159		143
	Промышленность				**2030 г.**		**2030 г.**		**2030 г.**
4	Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами (предприятия, зарегистрированные на территории города, без субъектов малого предпринимательства) промышленного производства (BCDE) в действующих ценах	млрд руб.	485,86	запланирован с учетом инфляции и сохранения существующих тенденций изменения физических объемов производства, ежегодные показатели роста будут иметь фактические значения, отражающие только влияние инфляционных процессов без качественного роста либо с минимальным приростом, что обусловлено отсутствием реализации инвестиционных проектов	776,83	объем отгруженной продукции запланирован с учетом инфляции и увеличения физических объемов производства в связи с реализацией запланированных крупных инвестиционных проектов, получения эффекта от развития индустриального парка, налаживания сотрудничества внутри формирующихся отраслевых производственных кластеров	1 460,22	значительный рост объема отгруженной продукции по всем видам экономической деятельности в связи с созданием и развитием новых кластеров и реализацией запланированных инвестиционных проектов и предложений	1 679,25
	Розничная торговля				**2030 г.**		**2030 г.**		**2030 г.**
5	Оборот розничной торговли по крупным и средним организациям	млрд руб.	11,28	при отсутствии роста реальных денежных доходов населения развитие розничной торговли будет изменяться в	18,03	увеличение оборота розничной торговли с учетом прогнозируемого уровня инфляции и увеличением	20,17	стабильный рост индекса физического объема оборота розничный торговли поддерживается высокой	23,19

№ п/п	Наименование показателя/критерии выбора	Ед. изм.	Факт 2018 г. (*2017 г.)	Сравнительный анализ стратегических альтернатив					
				инерционный сценарий		базовый сценарий		оптимистичный сценарий	
				пределах прогнозируемого уровня инфляции, соответственно, более низкие темпы роста доходов обусловливают низкие темпы роста потребительского спроса		физического объема за счет роста численности населения и повышения реального уровня заработной платы		покупательской способностью населения, обусловленной ростом его благосостояния и общим увеличением численности населения города	
	Доходы и расходы местного бюджета				**2030 г.**		**2030 г.**		**2030 г.**
6	Исполнение бюджета по доходам	млрд руб.	*14,3509	сохранение на текущем уровне тенденций формирования бюджета города, который характеризуется низкой степенью обеспеченности собственными доходами и высокой зависимостью от вышестоящего бюджета, сохранится высокая доля субсидий и низкая доходная налоговая база в структуре собственных доходов, низкая доходная база по местным налогам	18,36	нормативное правовое регулирование и методическое обеспечение бюджетных правоотношений позволит сохранить текущую тенденцию опережающего роста расходов доходов над расходами, реализация инвестиционных проектов будет способствовать обеспечению увеличения доходной базы по местным налогам и снижению доле субсидий в структуре собственных доходов	22,95	ускоренные темпы роста экономики на фоне повышения ее конкурентоспособности, активизация частного бизнеса, ускоренное развитие кластеров позволят значительно увеличить доходы бюджета, реализация инвестиционных проектов позволит значительно увеличить доходную базу по местным налогам и сократить долю субсидий в структуре собственных доходов	26,39
7	Исполнение бюджета по расходам	млрд руб.	*14,1557		18,11		22,63		26,03
8	Результат исполнения бюджета	млн руб.	*195,2		249,68		312,10		358,92
	Экологическая ситуация				**2030 г.**		**2030 г.**		**2030 г.**
9	Объем выбросов вредных веществ в атмосферный воздух от стационарных источников загрязнения	тыс. т	*14,299	сохранение сложившихся тенденций по ухудшению экологической обстановки в городе, обусловленные увеличением объема выбросов вредных веществ в атмосферный воздух от стационарных источников загрязнения, неэффективной системой сбора, вывоза и утилизации бытовых отходов	18,79	преодоление текущих тенденций по ухудшению экологической обстановки в городе за счет реализации природоохранных мероприятий и мероприятий по предотвращению загрязнения окружающей среды, а также инвестиционных проектов, направленных на улучшение состояния окружающей среды	15,51	снижение экологической нагрузки на окружающую среду и улучшение экологической ситуации в городе Тобольске, повышение экологической безопасности населения и снижение ущерба, причиняемого окружающей среде	13,96
	Инвестиции				**2030 г.**		**2030 г.**		**2030 г.**
10	Объем инвестиций в основной капитал без субъектов малого предпринимательства (в действующих ценах)	млрд руб.	140,66	изменение в рамках сложившихся трендов с учетом частичной реализации запланированных инвестиционных проектов в более долгосрочной перспективе и при отсутствии базы реализации масштабных проектов по развитию, прогнозируется сокращение инвестиционной активности в промышленном производстве	12,41	сохранение существующих благоприятных тенденций роста объема инвестиций с учетом реализации запланированных инвестиционных проектов в среднесрочной и долгосрочной перспективе	15,52	значительное увеличение объема инвестиций с учетом сохранения существующих тенденций и с учетом реализации запланированных инвестиционных проектов, требует значительно более высоких финансовых ресурсов в сравнении с другими сценариями	17,84

Таблица 8 - Сравнительный анализ показателей по сценариям социально-экономического развития города Тобольска на основании оценки критериев выбора стратегических альтернатив с учетом реализации стратегических инвестиционных проектов

Сравнительный анализ стратегических альтернатив								
инерционный сценарий			**базовый сценарий**			**оптимистичный сценарий**		
наименование проекта	**период реализации**	**объем инвестиций, млн руб.**	**наименование проекта**	**период реализации**	**объем инвестиций, млн руб.**	**наименование проекта**	**период реализации**	**объем инвестиций, млн руб.**
Оценка критериев выбора стратегических альтернатив с учетом реализации стратегических инвестиционных проектов								
Цель 1. Развитие промышленности								
-			Строительство Западно-Сибирского комплекса глубокой переработки углеводородного сырья в полиолефины в городе Тобольске	2013 - 2025 гг. (ввод в эксплуатацию - 2020 г.)	406 108,00	Строительство Западно-Сибирского комплекса глубокой переработки углеводородного сырья в полиолефины в городе Тобольске	2013 - 2025 гг. (ввод в эксплуатацию - 2020 г.)	406 108,00
-			Строительство завода по производству пленки	2019 - 2020 гг.	1 100,00	Строительство завода по производству пленки	2019 - 2020 гг.	1 100,00
Организация производства малеинового ангидрида	2018 - 2021 гг.	12 000,00	Организация производства малеинового ангидрида	2018 - 2021 гг.	12 000,00	Организация производства малеинового ангидрида	2018 - 2021 гг.	12 000,00
-			Реализация инвестиционного проекта по производству нетканых материалов	2026 - 2030 гг.	200,00	Реализация инвестиционного проекта по производству нетканых материалов	2026 - 2030 гг.	200,00
-			Реализация инвестиционного проекта по производству продукции из полиэтилена	2026 - 2030 гг.	-	Реализация инвестиционного проекта по производству продукции из полиэтилена	2026 - 2030 гг.	-
-			Переоборудование и модернизация ООО «Судоремонт Сумкино» для удовлетворения потребностей судоходных компаний в ремонте, обновлении и строительстве флота	2019 - 2030 гг.	-	Переоборудование и модернизация ООО «Судоремонт Сумкино» для удовлетворения потребностей судоходных компаний в ремонте, обновлении и строительстве флота	2019 - 2030 гг.	-
Создание производства деревянных поддонов в городе Тобольске мощностью 800 тыс. т в год	2019 г.	300,00	Создание производства деревянных поддонов в городе Тобольске мощностью 800 тыс. т в год	2019 г.	300,00	Создание производства деревянных поддонов в городе Тобольске мощностью 800 тыс. т в год	2019 г.	300,00
Цель 2. Рациональное природопользование и обеспечение экологической безопасности								
-			Строительство мусороперерабатывающего завода на месте полигона ТКО г. Тобольска проектной мощностью 40 тыс. т/год	2019 г.	378,95	Строительство мусороперерабатывающего завода на месте полигона ТКО г. Тобольска проектной мощностью 40 тыс. т/год	2019 г.	378,95
-			Строительство мусороперегрузочной станции	2026 - 2030 гг.	-	Строительство мусороперегрузочной станции	2020-2022 гг.	-
Приведение состояния полигона ТБО города Тобольска до нормативных требований	2019 - 2020 гг.	28,2	Приведение состояния полигона ТБО города Тобольска до нормативных требований	2019 - 2020 гг.	28,2	Приведение состояния полигона ТБО города Тобольска до нормативных требований	2019 г.	28,20

Сравнительный анализ стратегических альтернатив								
инерционный сценарий			**базовый сценарий**			**оптимистичный сценарий**		
наименование проекта	**период реализации**	**объем инвестиций, млн руб.**	**наименование проекта**	**период реализации**	**объем инвестиций, млн руб.**	**наименование проекта**	**период реализации**	**объем инвестиций, млн руб.**
Цель 3. Развитие транспортно-логистической инфраструктуры								
-			Строительство аэропорта в г. Тобольске	2020 - 2021 гг.	18 000,00	Строительство аэропорта в г. Тобольске международного уровня	2020 - 2021 гг.	32 400,00
-			Строительство подъезда к аэропорту города Тобольска от автомобильной дороги Тобольск - Вагай	2019 - 2020 гг.	62,50	Строительство подъезда к аэропорту города Тобольска от автомобильной дороги Тобольск - Вагай	2019 - 2020 гг.	62,50
-			Строительство вертолетной площадки в городе Тобольске	2026 - 2030 гг.	-	Строительство вертолетной площадки в городе Тобольске	2020 - 2022 гг.	-
-			Разработка и реализация пилотного проекта по развитию беспилотной авиации в рамках Национальной технологической инициативы	2022 - 2025 гг.	-	Разработка и реализация пилотного проекта по развитию беспилотной авиации в рамках Национальной технологической инициативы	2020 - 2022 гг.	-
-			Разработка предложений по развитию санитарной авиации	2022 - 2030 гг.	-	Разработка предложений по развитию санитарной авиации	2022 - 2030 гг.	-
-			Реконструкция Тобольского речного порта	2026 - 2030 гг.	-	Строительство нового Тобольского речного порта	2026 - 2030 гг.	-
-			Строительство современного речного вокзала в городе Тобольске	2026 - 2030 гг.	-	Строительство современного речного вокзала в городе Тобольске	2022 - 2025 гг.	-
-			Обновление парома, путем замены его на судно формулы регистра соответствующей формуле О 2,0(ЛЁД20), способной работать в ледовой обстановке	2022 - 2030 гг.	360,00	Строительство мостового перехода «Подгорная часть города Тобольска – с. Бекерово» и автодорожные подходы с направлений Сетово и Уват	2022 - 2030 гг.	2 800,00
Строительство автовокзала (второго корпуса)	2019 г.	-	Строительство автовокзала (второго корпуса)	2019 г.	-	Строительство автовокзала (второго корпуса)	2019 г.	-
Реконструкция автовокзала города Тобольска	2026 - 2030 гг.	82,90	Реконструкция автовокзала города Тобольска	2026 - 2030 гг.	82,90	Строительство нового автовокзала города Тобольска	2026 - 2030 гг.	149,22
-			Строительство мультимодального транспортно-логистического комплекса в городе Тобольске (вблизи речного порта, класс склада «А»)	2026 - 2030 гг.	1 846,80	Строительство мультимодального транспортно-логистического комплекса в городе Тобольске (вблизи речного порта, класс склада «А»)	2024 - 2028 гг.	1 846,80
-			Формирование магистрального транспортного коридора «Тобольск-Ишим»	2022 - 2030 гг.	-	Формирование магистрального транспортного коридора «Тобольск-Ишим»	2022 - 2030 гг.	-
Строительство и реконструкция участков федеральных	2022 - 2030 гг.	-	Строительство и реконструкция участков федеральных автомобильных дорог с	2022 - 2030 гг.	-	Строительство и реконструкция участков федеральных автомобильных дорог с	2022 - 2028 гг.	-

Сравнительный анализ стратегических альтернатив								
инерционный сценарий			**базовый сценарий**			**оптимистичный сценарий**		
наименование проекта	**период реализации**	**объем инвестиций, млн руб.**	**наименование проекта**	**период реализации**	**объем инвестиций, млн руб.**	**наименование проекта**	**период реализации**	**объем инвестиций, млн руб.**
автомобильных дорог на участке федеральной автодороги «Тюмень – Тобольск – Ханты-Мансийск»			доведением их параметров до первой технической категории (с увеличением числа полос движения до 4-х вместо 2-х в настоящее время) на участке федеральной автодороги «Тюмень – Тобольск – Ханты-Мансийск»			доведением их параметров до первой технической категории (с увеличением числа полос движения до 4-х вместо 2-х в настоящее время) на участке федеральной автодороги «Тюмень – Тобольск – Ханты-Мансийск»		
-			Строительство автотранспортной развязки в разных уровнях на пересечении автомобильной дороги общего пользования федерального значения Р-404 Тюмень – Тобольск – Ханты-Мансийск и Уватского тракта	2026 - 2030 гг.	88,79	Строительство автотранспортной развязки в разных уровнях на пересечении автомобильной дороги общего пользования федерального значения Р-404 Тюмень – Тобольск – Ханты-Мансийск и Уватского тракта	2024 - 2028 гг.	88,79
-			Строительство автотранспортной развязки в разных уровнях на пересечении автомобильной дороги общего пользования федерального значения Р-404 Тюмень – Тобольск – Ханты-Мансийск и автодороги Тобольск – Байгара и въездом в п. Прииртышский	2026 - 2030 гг.	263,48	Строительство автотранспортной развязки в разных уровнях на пересечении автомобильной дороги общего пользования федерального значения Р-404 Тюмень – Тобольск – Ханты-Мансийск и автодороги Тобольск – Байгара и въездом в п. Прииртышский	2024 - 2028 гг.	263,48
Строительство и ввод в эксплуатацию автомобильных газонаполнительных компрессорных станций (АГНКС) в городе Тобольске	2019 г.	-	Строительство и ввод в эксплуатацию автомобильных газонаполнительных компрессорных станций (АГНКС) в городе Тобольске	2019 г.	-	Строительство и ввод в эксплуатацию автомобильных газонаполнительных компрессорных станций (АГНКС) в городе Тобольске	2019 г.	-

3 Миссия, цели, задачи и приоритетные направления социально-экономического развития города Тобольска

3.1 Миссия, цели и задачи социально-экономического развития города Тобольска

На основе стратегического анализа существующего социально-экономического положения, выявления сильных и слабых сторон, возможностей и угроз развития сформированы миссия, цели и задачи, приоритеты социально-экономического развития.

Миссия: Тобольск – город

- **комфортный, социально-ориентированный, инновационный,**
- **хранитель великого духовно-исторического наследия России.**

Дерево целей города Тобольска содержит главную цель, три целевых блока (социальный, экономический и инфраструктурный), 15 целей (семь целей в социальном блоке, пять целей в экономическом блоке, три цели в инфраструктурном блоке), 30 задач (14 задач в социальном блоке, 10 задач в экономическом блоке, шесть задач в инфраструктурном блоке).

Главная цель – высокое качество жизни, активное развитие собственного бизнеса – разбивается на три целевых блока:

- **высокое качество жизни населения, инновационное развитие социальной сферы;**
- **инвестиционное развитие экономики;**
- **активное инфраструктурное развитие.**

Целеполагание развития города Тобольска стратегически соответствует целям социально-экономического развития Тюменской области до 2030 г. Дерево целей города Тобольска представлено на рис. 49.

Необходимым условием достижения первого целевого блока «**Высокое качество жизни населения, инновационное развитие социальной сферы»** является реализация следующих стратегических целей:

1. Активное благоустройство, формирование комфортной городской среды.
2. Обеспечение доступным и комфортным жильем по современным стандартам дизайна и качества.
3. Повышение доступности и качества здравоохранения, развитие здорового образа жизни.
4. Развитие физической культуры и спорта, спортивного образа жизни.
5. Обеспечение доступности и высокого качества образования, отвечающего требованиям инновационного развития и конкурентоспособности.
6. Развитие единого культурного пространства, творческого и духовно-нравственного потенциала.
7. Обеспечение безопасности жизни.

Необходимым условием достижения второго целевого блока «**Инвестиционное развитие экономики»** является реализация следующих стратегических целей:

1. Развитие промышленности.
2. Активное развитие туризма.
3. Формирование благоприятного инвестиционного климата.
4. Развитие малого и среднего предпринимательства.
5. Рациональное природопользование и обеспечение экологической безопасности.

Необходимым условием достижения третьего целевого блока «**Активное инфраструктурное развитие»** является реализация следующих стратегических целей:

1. Развитие Тобольской агломерации.
2. Развитие транспортно-логистической инфраструктуры.
3. Развитие энергетической и коммунальной инфраструктуры, энергосбережение.

3.1.1 Социальное развитие

Декомпозиция дерева целей развития города Тобольска в области социального развития включает стратегические цели и задачи, которые необходимо достичь к 2030 г. (рис. 50).

Для реализации семи стратегических целей развития в социальном блоке необходимо сконцентрировать усилия на решении следующих стратегических задач:

Цель 1 «Активное благоустройство, формирование комфортной городской среды»:

− задача 1. Активизация благоустройства городского пространства и повышение комфортности городской среды;

− задача 2. Формирование индивидуального архитектурного облика и стиля города.

Цель 2 «Обеспечение доступным и комфортным жильем по современным стандартам дизайна и качества»:

− задача 1. Создание условий для развития жилищного строительства по новым стандартам комфортности и качества, улучшения жилищных условий населения;

− задача 2. Сокращение непригодного для проживания жилищного фонда, переселение граждан.

Цель 3 «Повышение доступности и качества здравоохранения, развитие здорового образа жизни»:

− задача 1. Развитие системы здравоохранения, совершенствование видов медицинской помощи с внедрением в практику инновационных медицинских технологий;

− задача 2. Укрепление общественного здоровья.

Цель 4 «Развитие физической культуры и спорта, спортивного образа жизни»:

− задача 1. Развитие инфраструктуры и материально-технической базы объектов физической культуры и спорта.

− задача 2. Развитие физической культуры, детско-юношеского спорта, школьного спорта и массового спорта.

Цель 5 «Обеспечение доступности и высокого качества образования, отвечающего требованиям инновационного развития и конкурентоспособности»:

− задача 1. Развитие образовательной инфраструктуры и образовательной среды в соответствии с современными стандартами и передовыми технологиями;

− задача 2. Повышение качества образования на всех этапах образовательного процесса с возможностью формирования индивидуальных образовательных траекторий и социальных лифтов.

Цель 6 «Развитие единого культурного пространства, творческого и духовно-нравственного потенциала»:

− задача 1. Комплексная реновация и развитие учреждений сферы культуры в целях повышения эффективности их работы, качества и доступности предоставляемых ими услуг;

− задача 2. Формирование современной культурной среды для эффективного взаимодействия всех участников культурной жизни в целях реализации творческого потенциала жителей и гражданской самореализации населения.

Цель 7 «Обеспечение безопасности жизни»:

− задача 1. Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности дорожного движения;

− задача 2. Обеспечение общественного порядка и профилактика экстремизма.

3.1.2 Экономическое развитие

Декомпозиция дерева целей развития города Тобольска в области экономического развития включает стратегические цели и задачи, которые необходимо достичь к 2030 г. (рис. 51).

Для реализации пяти стратегических целей развития в экономическом блоке необходимо сконцентрировать усилия на решении следующих стратегических задач:

Цель 1 «Развитие промышленности»:

- задача 1. Развитие нефтегазохимического кластера;
- задача 2. Развитие судоремонтной отрасли;
- задача 3. Развитие агропромышленного комплекса;
- задача 4. Развитие других отраслей.

Цель 2 «Активное развитие туризма»:

- задача 1. Формирование туристского кластера;
- задача 2. Формирование современной туристской инфраструктуры, доступной и комфортной туристской среды;
- задача 3. Развитие туристского потенциала, создание туристских продуктов.

Цель 3 «Формирование благоприятного инвестиционного климата»:

- задача 1. Информационно-методическое и нормативно-правовое обеспечение инвестиционной деятельности.

Цель 4 «Развитие малого и среднего предпринимательства»:

- задача 1. Создание условий для развития малого и среднего предпринимательства, в т.ч. в сфере туризма.

Цель 5 «Рациональное природопользование и обеспечение экологической безопасности»:

- задача 1. Снижение экологической нагрузки на окружающую среду.

3.1.3 Инфраструктурное развитие

Декомпозиция дерева целей развития города Тобольска в области инфраструктурного развития включает стратегические цели и задачи, которые необходимо достичь к 2030 г. (рис. 51).

Для реализации трех стратегические цели развития в инфраструктурном блоке необходимо сконцентрировать усилия на решении следующих стратегических задач:

Цель 1 «Развитие Тобольской агломерации»:

- задача 1. Формирование агломерационных связей, поддержка агломерационных процессов.

Цель 2 «Развитие транспортно-логистической инфраструктуры»:

- задача 1. Развитие объектов транспортно-логистической инфраструктуры города Тобольска (по всем видам транспорта) с целью повышения уровня интеграции и взаимодействия с транспортной системой Тюменской области;
- задача 2. Развитие улично-дорожной сети города;
- задача 3. Формирование инфраструктуры для велосипедного и пешеходного движения.

Цель 3 «Развитие энергетической и коммунальной инфраструктуры, энергосбережение»:

- задача 1. Плановое развитие и повышение эффективности систем энергетической и коммунальной инфраструктуры;
- задача 2. Внедрение энергосберегающих технологий.

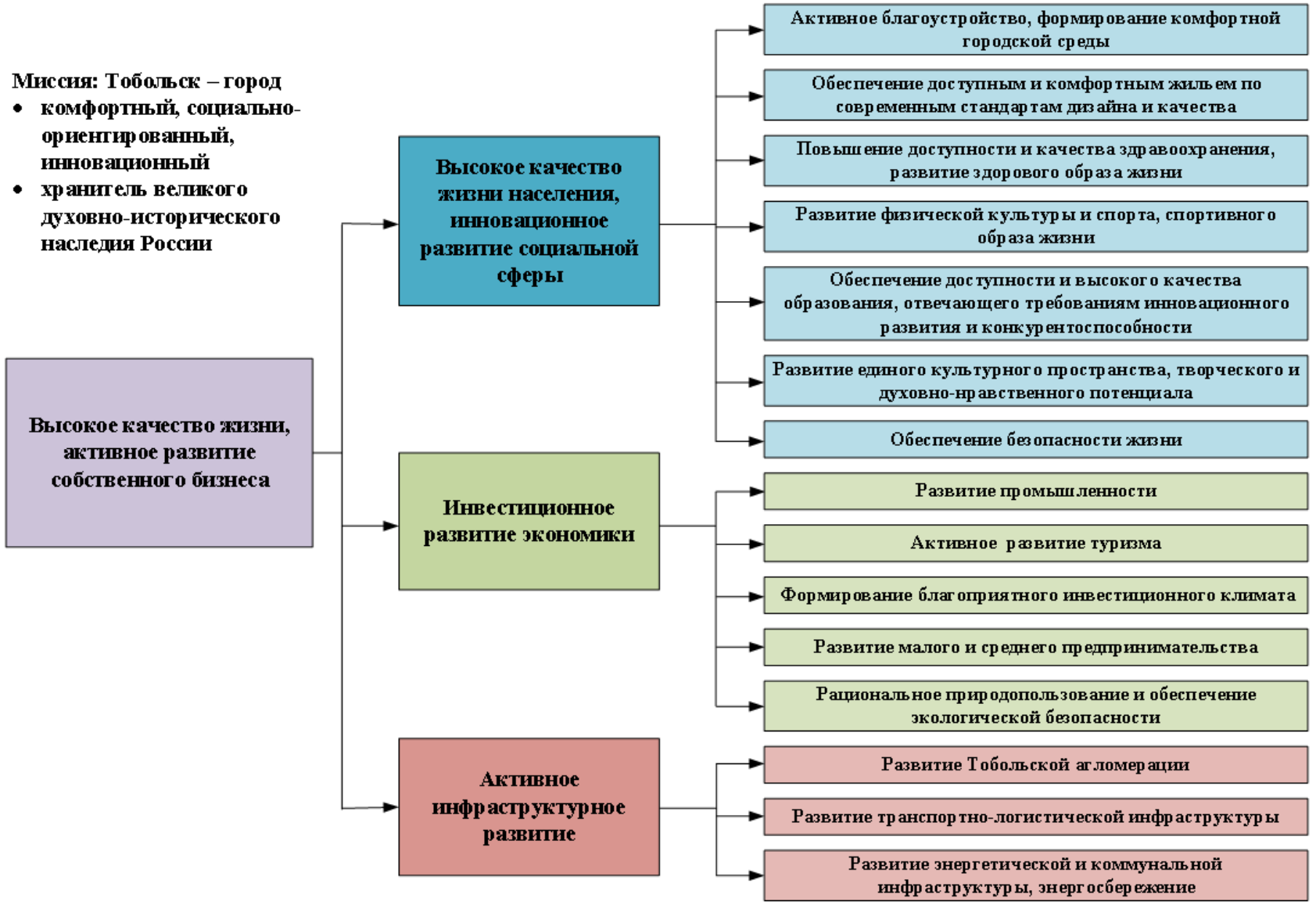


Рисунок 49 – Декомпозиция главной цели Стратегии социально-экономического развития города Тобольска до 2030 г.

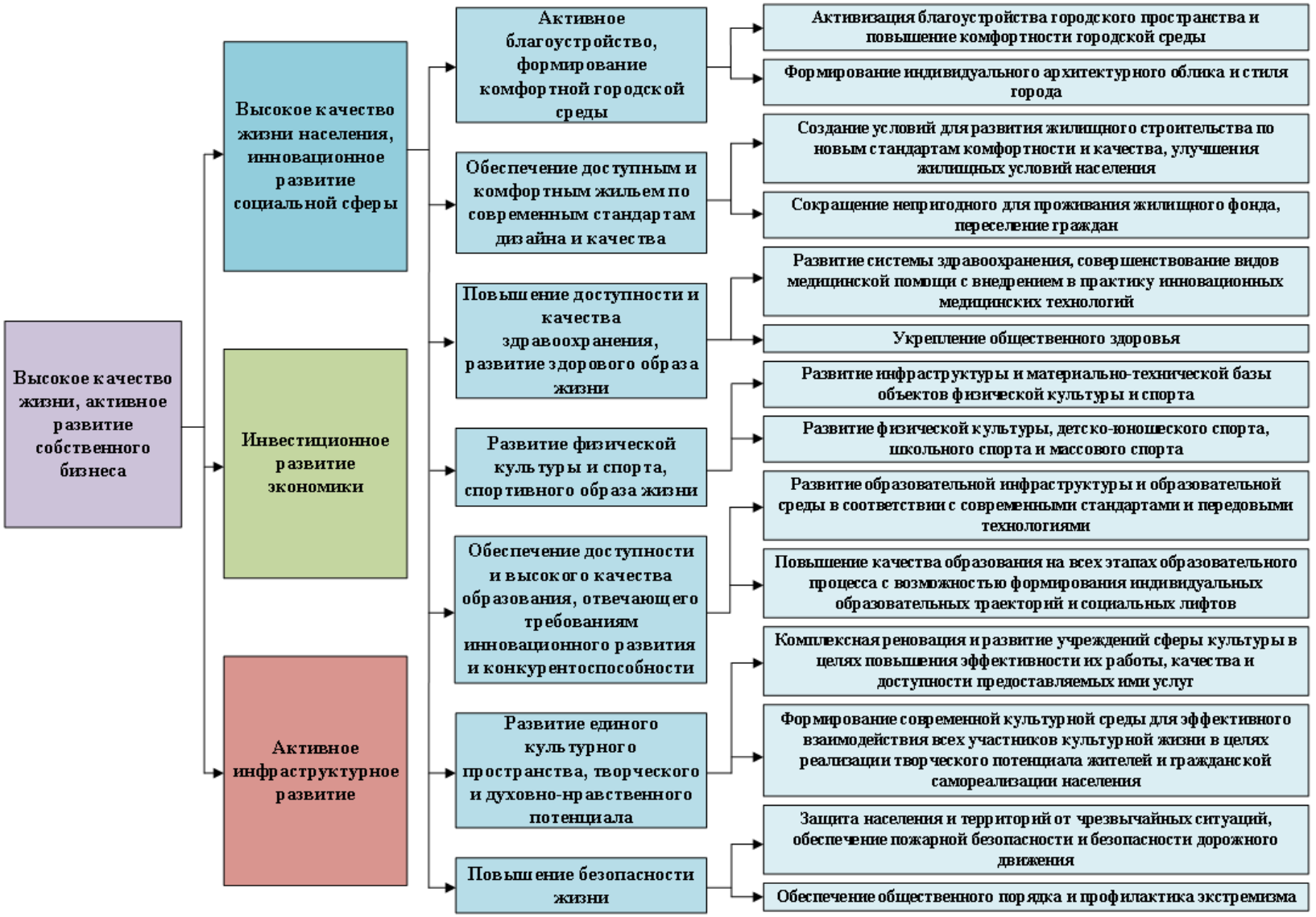


Рисунок 50 – Декомпозиция главной цели Стратегии социально-экономического развития города Тобольска до 2030 г.: социальное развитие

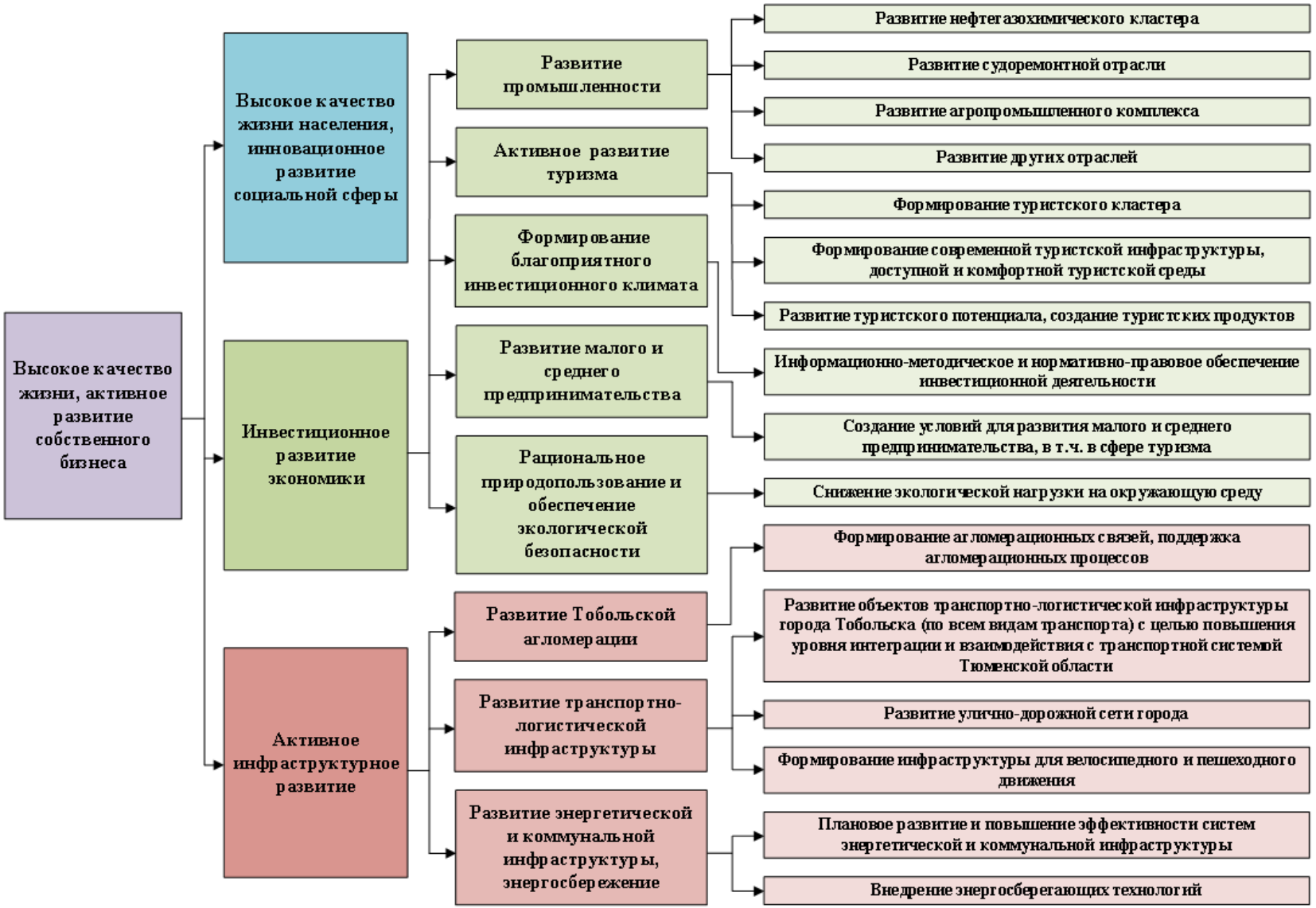


Рисунок 51 – Декомпозиция главной цели Стратегии социально-экономического развития города Тобольска до 2030 г.: экономическое и инфраструктурное развитие

3.2 Мероприятия, направленные на реализацию Стратегии

Реализация Стратегии будет осуществляться по 15 стратегическим целям социально-экономического развития города Тобольска до 2030 г.:

- социальное развитие – семь стратегических целей;
- экономическое развитие – пять стратегических целей;
- инфраструктурное развитие – три стратегических цели.

3.2.1 Целевой блок 1 «Высокое качество жизни населения, инновационное развитие социальной сферы»

Цель 1. Активное благоустройство, формирование комфортной городской среды.

Задачи:

1. Активизация благоустройства городского пространства и повышение комфортности городской среды.
2. Формирование индивидуального архитектурного облика и стиля города.

Мероприятия:

Задача 1. Активизация благоустройства городского пространства и повышение комфортности городской среды:

1. Создание общегородского портала – цифровой платформы для вовлечения граждан в решение вопросов городского развития.
2. Создание интеллектуальной модели города Тобольска (ортофотоплан, цифровая матрица высот и трехмерная модель города) как элемента современной концепции «Умный город».
3. Благоустройство придомовых территорий, общественных пространств и мест массового отдыха населения города Тобольска:

- Модернизация придомовых территорий, установка детских и спортивных площадок.
- Благоустройство проспекта Дзираева. Устройство пешеходной зоны с велосипедной дорожкой, площадкой для выгула собак и парковкой.
- Реконструкция Александровского сада (реставрация часовни, установка новых ограждений, фонарей, скамеек).
- Благоустройство Базарной площади (ремонт дорог, тротуаров, остановочных комплексов, прилегающих территорий).
- Реконструкция Аптекарского сада.
- Строительство пешеходного тротуара и велосипедной дорожки на ул. Уватский тракт от ул. Полонского до микрорайона Строитель в г. Тобольске.
- Разработка проекта по благоустройству зоны центра (сотрудничество СИБУР с КБ «Стрелка»: проектирование зоопарка, колеса обозрения, детских и спортивных площадок и др.).
- Проектирование и строительство парковой зоны в мкр. Иртышский.
- Благоустройство Абрамовского экопарка.
- Проектирование и строительство парка на ул. Ленина (на месте сноса 2-х домов).
- Устройство пляжных зон в р-не Менделеево и мкр. Ершовка.
- Разработка концепции развития территории Панина Бугра как парковой зоны в соответствии с разрешенными видами деятельности и природопользования.

4. Разработка Схемы ливневой канализации города Тобольска. Реализация предложений по строительству и реконструкции объектов централизованной системы ливневой канализации.
5. Разработка Схемы наружного освещения города Тобольска. Реализация предложений по строительству, реконструкции и модернизации (техническому перевооружению) объектов сети наружного освещения.

6. Создание единой централизованной системы АСУ ТП наружного освещения на элементной базе «Теллур» с возможностью последующей интеграции в общегородскую систему «Умный город».

Задача 2. Формирование индивидуального архитектурного облика и стиля города:

7. Разработка дизайн-кода города Тобольска (концепции единого архитектурного и стилистического оформления городской среды, в т.ч. с соблюдением требований законодательства об охране объектов культурного наследия в части сохранения исторической среды и соблюдения градостроительных ограничений, установленных утвержденными проектами зон охраны объектов культурного наследия). Реализация положений дизайн-кода при благоустройстве города Тобольска.

8. Внедрение рекомендаций дизайн-бука города Тобольска (размещение, оформление и подсветка информационных и рекламных конструкций, требования и рекомендации к элементам городской среды и навигации, а также основные подходы при создании и размещении объектов паблик-арта).

9. Разработка дизайн-проектов (архитектурных концепций, эскизных проектов) развития территорий и объектов городской среды с привлечением профессионалов и населения.

10. Разработка дизайн-проекта «Нижний посад» (единая архитектурная концепция развития территории со старинными историческими зданиями).

11. Обеспечение единого архитектурного облика города:

− единые городские цветовые решения;

− применение единых стилистических решений при благоустройстве общественных пространств (МАФы, указатели и др.).

12. Звуковое оформление городских пространств (автобусные остановки, общественные пространства, определение тематического музыкального репертуара при оформлении мероприятий городского событийного календаря).

13. Сохранение природно-исторического ландшафта и панорамы, в т.ч. при жилищном строительстве.

14. Разработка муниципальной программы по сохранению культурного наследия.

15. Разработка правовых механизмов регенерации (реновации) историко-градостроительной среды (в т.ч. воссоздания и перемещения объектов культурного наследия) города Тобольска.

16. Разработка типовых архитектурных решений для объектов капитального строительства, обеспечивающих сохранение историко-культурной среды, альбомов типовых проектов традиционной застройки в целях компенсационного строительства в границах зон охраны.

17. Учет в документах территориального планирования, правилах землепользования и застройки, документации по планировке территории города Тобольска условий возможной регенерации среды (специальных мер, направленных на сохранение и регенерацию историко-градостроительной или природной среды объекта культурного наследия).

18. Проведение исследований памятников, ансамблей и достопримечательных мест города Тобольска с целью подготовки обоснования для проекта его номинации в качестве объекта культурного наследия ЮНЕСКО.

19. Вовлечение в гражданский оборот объектов культурного наследия с целью обеспечения сохранности объектов и формирования новых точек притяжения общественно-делового назначения:

− размещение объектов социальной и туристской инфраструктуры;

− размещение органов местного самоуправления и органов государственной власти.

Цель 2. Обеспечение доступным и комфортным жильем по современным стандартам дизайна и качества.

Задачи:

1. Создание условий для развития жилищного строительства по новым стандартам комфортности и качества, улучшения жилищных условий населения.

2. Сокращение непригодного для проживания жилищного фонда, переселение граждан.

Мероприятия:

Задача 1. Создание условий для развития жилищного строительства по новым стандартам комфортности и качества, улучшения жилищных условий населения:

1. Проектирование, строительство и реконструкция систем инженерной инфраструктуры в целях обеспечения инженерной подготовки земельных участков для жилищного строительства.

2. Формирование и предоставление земельных участков для целей малоэтажного строительства, в т.ч. бесплатное предоставление участков гражданам, имеющим трех и более детей.

3. Оказание нормативно-правовой и финансовой поддержки для развития жилищного строительства и улучшения жилищных условий граждан (предоставление субсидий льготным категориям населения, социальных выплат и др.; разработка и принятие местных градостроительных норм, обеспечивающих повышение уровня комфортности общественных и пешеходных зон города).

4. Разработка проектов деревянного (каркасного) домостроения в стиле рядовой исторической застройки в Подгорной части города Тобольска (2-3-этажные многоквартирные жилые дома, усадебная застройка).

5. Регенерация жилой застройки Подгорной части города Тобольска по проектам деревянного (каркасного) домостроения в стиле рядовой исторической застройки, в т.ч. 1 очередь: ул. Ленина, Мира, Кирова, Декабристов.

Задача 2. Сокращение непригодного для проживания жилищного фонда, переселение граждан:

6. Проведение технического обследования состояния несущих и ограждающих конструкций многоквартирных жилых домов, планируемых признать непригодными для проживания. Снос непригодного для проживания жилья.

7. Переселение граждан из непригодного для проживания жилищного фонда.

8. Строительство жилья с применением технологий деревянного (каркасного) домостроения для реализации программ переселения граждан в Подгорной части города Тобольска (2-3-этажные многоквартирные жилые дома, усадебная застройка).

Цель 3. Повышение доступности и качества здравоохранения, развитие здорового образа жизни.

Задачи:

1. Развитие системы здравоохранения, совершенствование видов медицинской помощи с внедрением в практику инновационных медицинских технологий.

2. Укрепление общественного здоровья.

Мероприятия:

Задача 1. Развитие системы здравоохранения, совершенствование видов медицинской помощи с внедрением в практику инновационных медицинских технологий:

1. Строительство объектов здравоохранения на территории города Тобольска:

− Строительство филиала поликлиники ГБУЗ ТО «Областная больница № 3» в мкр. 7А.

− Строительство стационара ГБУЗ ТО «Областная больница № 3» на 200 коек.

− Строительство стоматологической поликлиники общей площадью не менее 1 271 м².

− Строительство детской стоматологической поликлиники общей площадью не менее 510 м².

2. Развитие телемедицины с проведением телемедицинских консультаций, в т.ч. и с федеральными организациями.

3. Создание центра амбулаторной онкологической помощи для совершенствования организации работы и приближения специализированной онкологической помощи жителям города Тобольска и Тобольского района.

4. Развитие реабилитации в амбулаторных и стационарных условиях для пациентов, перенесших ОНМК.

5. Развитие медицинской помощи лицам старшего поколения – открытие кабинета врача-гериатра, гериатрических коек на базе отделения сестринского ухода.

6. Развитие паллиативной помощи на дому – создание выездной патронажной службы.

7. Развитие электронных сервисов:

− личный кабинет пациента: предоставление документов из электронной медицинской карты, выбор медицинской организации, информирование о стоимости услуг;

− электронная очередь;

− развитие электронной медицинской карты;

− электронные листы нетрудоспособности;

− автоматизация работы call-центра;

− формирование регламентированных и управленческих отчетов;

− персонифицированный учет медицинских услуг.

8. Развитие высокотехнологичной медицинской помощи по травматологии и ортопедии (артроскопические операции), акушерству и гинекологии (эмболизация маточных артерий), пациентам, перенесшим острые сердечно-сосудистые и цереброваскулярные заболевания, операции на опорно-двигательном аппарате и нервной системе.

9. Внедрение новой модели медицинской организации, оказывающей первичную медико-санитарную помощь, основанную на бережливых технологиях, старт проектов по повышению экономической эффективности, реинжинирингу процессов закупок и распределения расходных материалов, лекарственных препаратов, вакцин и других биологически активных препаратов, оптимизация процессов назначения лабораторных исследований и инструментальной диагностики, а также прохождение сертификации Росздравнадзора по внедрению системы управления качеством и безопасностью медицинской деятельности.

10. Развитие кадрового потенциала:

− проведение работы по укреплению партнерства с образовательными организациями в области подготовки, совершенствования последипломного образования медицинского персонала учреждения;

− участие в региональных программах на условиях целевого приема абитуриентов в высшие и средние образовательные организации;

− формирование кадрового резерва и его усовершенствование;

− усовершенствование системы профессиональной адаптации специалиста (новичка) в производственную деятельность;

− усовершенствование системы наставничества;

− привлечение врачей - специалистов для работы в учреждении из «Банка вакансий», Портал «Работа в России» и др.;

− создание условий для непрерывного обучения медицинского персонала (наличие интернета, электронных пособий, справочников, профильных журналов);

− систематическое плановое обучение персонала на курсах повышения квалификации и иных видах обучения в соответствии с действующими нормативно-правовыми актами;

− создание технологий работы с персоналом по профилактике синдрома профессионального выгорания;

− обеспечение правовой и социальной защиты работника, повышение эффективности мероприятий по охране труда;

− усовершенствование системы поощрения и стимулирования работников Учреждения (системы награждения, предоставление служебного жилья, санаторно-курортный отдых и лечение).

Задача 2. Укрепление общественного здоровья:

11. Развитие корпоративных оздоровительных программ с предприятиями города.
12. Развитие и оснащение центров здоровья. Открытие кабинета здорового питания.
13. Проведение информационной кампании по формированию приверженности здоровому образу жизни, включая снижение потребления алкоголя, борьбу с курением и профилактику репродуктивного здоровья.
14. Вовлечение граждан и некоммерческих организаций в мероприятия по укреплению общественного здоровья.

Цель 4. Развитие физической культуры и спорта, спортивного образа жизни.

Задачи:

1. Развитие инфраструктуры и материально-технической базы объектов физической культуры и спорта.
2. Развитие физической культуры, детско-юношеского спорта, школьного спорта и массового спорта.

Мероприятия:

Задача 1. Развитие инфраструктуры и материально-технической базы объектов физической культуры и спорта:

1. Строительство, реконструкция, капитальный ремонт объектов физической культуры и спорта:

− Реконструкция СК «Молодость».

− Строительство крытого ледового корта «Кристалл» (1800 м²).

− «Строительство центра спорта и отдыха «Тобол», г. Тобольск, пер. Рощинский» с лыжероллерной трассой, тренировочным стрельбищем для пневматического оружия, трассой для маунтинбайка, пешеходной дорожкой для скандинавской ходьбы, сноупарком с подъемником, детским игровым городком.

− Строительство спортивного комплекса:
  - спортивный зал на 540 м² площади пола;
  - плавательный бассейн на 625 м² зеркала воды.

− Строительство Центра гимнастики в мкр. 7А.

− Строительство плавательного бассейна в мкр. 15.

− Строительство спортивного корпуса к школе с химико-технологическим уклоном на 1200 мест в мкр. 15.

− Строительство спортивно-оздоровительного комплекса в мкр. 7А.

− Реконструкция здания МАУ ДО «Дом детского творчества» г. Тобольска (адрес: г. Тобольск, 4 мкр., стр. 54) в целях обустройства скейт-парка.

− Строительство стритбольной площадки.

− Строительство всесезонных многофункциональных площадок (8 шт.).

2. Укрепление материально-технической базы учреждений физической культуры и спорта.

Задача 2. Развитие физической культуры, детско-юношеского спорта, школьного спорта и массового спорта:

3. Совершенствование ежегодного календарного плана физкультурных и спортивно-массовых мероприятий для различных групп населения и различного уровня.

4. Пропаганда физической культуры и спорта, здорового образа жизни среди различных возрастных групп в образовательных учреждениях, по месту работы, жительства и отдыха населения.

5. Организация деятельности спортивных клубов по месту жительства, клубов в образовательных учреждениях, общественных организациях и т.д., в т.ч. для самостоятельно занимающихся физической культурой и спортом.

6. Повсеместное внедрение Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО) среди всех возрастных и социальных групп населения.

7. Развитие массовой физической культуры среди лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов.

8. Поддержка и стимулирование талантливых спортсменов.

9. Развитие и поддержка социально-ориентированных некоммерческих организаций, реализующих проекты в сфере физической культуры, массового спорта.

Цель 5. Обеспечение доступности и высокого качества образования, отвечающего требованиям инновационного развития и конкурентоспособности.

Задачи:

1. Развитие образовательной инфраструктуры и образовательной среды в соответствии с современными стандартами и передовыми технологиями.

2. Повышение качества образования на всех этапах образовательного процесса с возможностью формирования индивидуальных образовательных траекторий и социальных лифтов.

Мероприятия:

Задача 1. Развитие образовательной инфраструктуры и образовательной среды в соответствии с современными стандартами и передовыми технологиями:

1. Строительство (реконструкция), капитальный ремонт дошкольных образовательных учреждений:

- Строительство детского сада на 550 мест в мкр. 15.
- Строительство детского сада на 320 мест в мкр. 7А.
- Строительство детского сада (ясли-сад) на 280 мест в мкр. 3Б.
- Строительство детского сада на 140 мест в мкр. 3.
- Строительство детского сада на 150 мест в мкр. Иртышский.
- Строительство детского сада на 350 мест (Зона центра).
- Строительство детского сада на 150 мест (Подгорная часть).
- Строительство детского сада с бассейном на 150 мест (Подгорная часть).
- Капитальный ремонт бассейнов в детских садах:
  - № 1 (мкр. 7, 52);
  - № 40-ЦРР (мкр. 10, 28);
  - № 40 (мкр. 10, 48);
  - № 49 (мкр. 7а, 20);
  - № 51 (мкр. 9, 9).

2. Строительство (реконструкция), капитальный ремонт общеобразовательных учреждений:

- Строительство школы с химико-технологическим уклоном на 1200 мест в мкр. 15.
- Строительство школы на 1250 мест в мкр. 7А.
- Строительство школы на 960 мест (Зона центра).
- Строительство школы на 500 мест в мкр. 3Б.
- Реконструкция здания детского сада под дополнительный учебный корпус МАОУ «Лицей» для 2-4 классов на 120 учащихся.
- Капитальный ремонт спортивных залов в школах:
  - № 16 зал № 1 (36 х 18 м); зал № 2, зал № 3 (24 х 12 м);
  - № 9 (24 х 12 м);

- № 17 (24 х 12 м).

3. Укрепление материально-технической и учебно-лабораторной базы образовательных организаций (оснащение средствами обучения и воспитания, необходимыми для реализации образовательных программ, соответствующими современным условиям обучения).

4. Развитие и поддержка немуниципальных форм собственности учреждений, организаций, оказывающих услуги дошкольного образования, дополнительного образования.

Задача 2. Повышение качества образования на всех этапах образовательного процесса с возможностью формирования индивидуальных образовательных траекторий и социальных лифтов:

5. Создание и реализация программы психолого-педагогической, методической и консультативной помощи родителям детей, получающих дошкольное образование в семье.

6. Модернизация образовательной практики в соответствии с федеральными государственными требованиями и образовательными стандартами. Внедрение новых методов обучения и воспитания, современных образовательных технологий, обеспечивающих освоение обучающимися базовых навыков и умений.

7. Развитие научно-образовательной и творческой среды в образовательных организациях (выявление и поддержка одаренных детей и молодежи, лидеров в сфере образования, развитие системы конкурсных мероприятий, направленных на выявление и поддержку талантливых детей и молодежи, обновление содержания и совершенствование методов обучения предметной области «Технология»).

8. Профессиональное развитие педагогических коллективов, повышение профессионального уровня педагогических работников. Внедрение национальной системы учительского роста (профессиональный стандарт педагога, новая модель аттестации учителей на основе единых федеральных оценочных материалов (ЕФОМ), методическое сопровождение профессионального учительского роста).

9. Создание современной и безопасной цифровой образовательной среды в образовательных организациях.

10. Развитие здоровьесберегающих и здоровьеформирующих технологий, психолого-педагогического сопровождения на всех этапах образовательного процесса.

11. Развитие системы дополнительного образования детей и реализация инновационных дополнительных общеобразовательных программ.

12. Создание единого образовательного пространства с целью организации сетевого взаимодействия образовательных учреждений (интеграция возможностей общего, дополнительного и профессионального образования, совместная деятельность учреждений образования и их педагогических коллективов, совместное использование материально-технической базы (дорогостоящего учебного оборудования) и др.).

13. Создание ассоциации (координационного совета) по организации взаимодействия образовательных учреждений и бизнеса (по схеме «администрация города – образовательные учреждения – работодатели») с целью оптимизации портфеля реализуемых образовательных программ, ориентацией на приоритетные направления развития города (трудовые практики, трудоустройство выпускников, корпоративный заказ, мониторинг).

14. Мониторинг рынка труда и рынка образовательных услуг, прогнозирование потребности в кадрах по перспективным и востребованным профессиям.

Цель 6. Развитие единого культурного пространства, творческого и духовно-нравственного потенциала.

Задачи:

1. Комплексная реновация и развитие учреждений сферы культуры в целях повышения эффективности их работы, качества и доступности предоставляемых ими услуг.

2. Формирование современной культурной среды для эффективного взаимодействия всех участников культурной жизни в целях реализации творческого потенциала жителей и гражданской самореализации населения.

Мероприятия:

Задача 1. Комплексная реновация и развитие учреждений сферы культуры в целях повышения эффективности их работы, качества и доступности предоставляемых ими услуг:

1. Создание Центра культурного развития в городе Тобольске.
2. Введение в эксплуатацию нового здания Отделения развития дизайна и архитектуры МАУ ДО «Детская школа искусств имени А.А. Алябьева» города Тобольска (ул. Челюскинцев, 1).
3. Строительство Центральной городской библиотеки им. А.С. Суханова.
4. Содействие развитию кластера творческих (креативных) индустрий Тюменской области при участии учреждений культуры и музеев города Тобольска (Тобольский драматический театр, Тобольский историко-архитектурный музей заповедник, Музей семьи императора Николая II и др.):
   - производство традиционного текстиля и посуды;
   - новые художественные промыслы и ремесла;
   - интерактивное программное обеспечение;
   - интерпретация наследия путем мультимедиа (виртуальные показы, виртуальные экскурсии).
5. Создание Центра межнациональных отношений на базе Общественной палаты города Тобольска для взаимодействия с этническими группами города, координации межнациональных отношений в молодежной среде.
6. Организация взаимодействия с крупнейшими федеральными музейными и театральными учреждениями по созданию их филиалов в городе Тобольске, в т.ч. с применением механизмов государственно-частного партнерства.

Задача 2. Формирование современной культурной среды для эффективного взаимодействия всех участников культурной жизни в целях реализации творческого потенциала жителей и гражданской самореализации населения:

7. Сохранение, использование, популяризация историко-культурного наследия. Развитие основных направлений деятельности в сфере культуры (библиотечное дело, исполнительские искусства, традиционная народная культура и др.).
8. Организация и проведение праздничных и культурно-массовых мероприятий (фестивалей, концертов, конкурсов, мастер-классов, творческих площадок) различного уровня и для различных групп населения на территории города.
9. Развитие перечня услуг в сфере культуры, расширение спектра дополнительных общеобразовательных программ в сфере культуры, новых видов и форм предоставления услуг. Расширение применения современных информационных технологий в культуре.
10. Активная информационная поддержка культуры:
   - освещение в СМИ календарного плана праздничных и культурно-массовых мероприятий, анонсирование знаковых мероприятий;
   - позиционирование учреждений культуры как территорий городского пространства для неформальных встреч, реализации личных интересов и социального взаимодействия.
11. Совершенствование системы поиска, выявления и сопровождения одаренных детей и молодежи в сфере культуры и искусства, поддержка одаренных детей и молодежи, развитие художественного образования.

Цель 7. Обеспечение безопасности жизни.

Задачи:

1. Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности дорожного движения.
2. Обеспечение общественного порядка и профилактика экстремизма.

Мероприятия:

Задача 1. Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности дорожного движения:

1. Реализация мероприятий по обеспечению первичных мер пожарной безопасности на территории города Тобольска.
2. Планирование и осуществление мероприятий по гражданской обороне, защите населения и территории города Тобольска от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.
3. Совершенствование подготовки различных категорий населения в вопросах защиты населения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.
4. Реализация мероприятий по снижению травматизма и гибели людей на водных объектах.
5. Реализация комплекса мероприятий по защите территории Подгорной части от подтопления (водопонижение):

− Инженерная защита подгорной части г. Тобольска от затопления и подтопления. Углубление реки Абрамовская (в т.ч. разработка ПД).

− Водоотведение в границах улиц: ул. Дзержинского, ул. Алябьева - ул. Гагарина - пер. 3-ий Менделеевский, ул. Пролетарская стрелка» (в т.ч. разработка ПД).

Задача 2. Обеспечение общественного порядка и профилактика экстремизма:

6. Профилактика правонарушений на улицах города. Обеспечение функционирования и развития систем видеонаблюдения и фотовидеофиксации в сфере общественного порядка и безопасности дорожного движения.
7. Профилактика безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних.
8. Профилактика незаконного оборота и потребления наркотических средств и психотропных веществ.
9. Реализация комплекса мероприятий, направленных на профилактику национальной розни и экстремизма в этнической среде.
10. Реализация комплекса мероприятий, направленных на профилактику социально-политического экстремизма в молодежной среде.

3.2.2 Целевой блок 2 «Инвестиционное развитие экономики»

Цель 8. Развитие промышленности.

Задачи:

1. Развитие нефтегазохимического кластера.
2. Развитие судоремонтной отрасли.
3. Развитие агропромышленного комплекса.
4. Развитие других отраслей.

Мероприятия:

Задача 1. Развитие нефтегазохимического кластера:

1. Содействие модернизации и расширению производственных мощностей субъектов деятельности в сфере химического и нефтехимического производства, повышению технологического уровня, продвижению промышленной продукции на внутреннем и внешнем рынках.
2. Содействие в создании и развитии отраслевой ассоциации, объединяющей предприятия промышленности полимерных материалов – Ассоциации переработчиков

полимеров Тюменской области (кластерное объединение промышленных и инфраструктурных предприятий).

3. Комплексная поддержка хозяйствующих субъектов по развитию новых направлений промышленной политики и инноваций и реализующих проекты в сфере нефтегазохимической промышленности. Развитие кооперационных связей предприятий, освоение перспективных инвестиционных ниш.

4. Укрепление внешнеэкономического потенциала города и региона и содействие установлению взаимовыгодных связей с регионами России и зарубежными странами.

5. Строительство Западно-Сибирского комплекса глубокой переработки углеводородного сырья в полиолефины в городе Тобольске.

6. Строительство завода по производству пленки.

7. Организация производства малеинового ангидрида.

8. Реализация инвестиционного проекта по производству нетканых материалов.

9. Реализация инвестиционного проекта по производству продукции из полиэтилена.

Задача 2. Развитие судоремонтной отрасли:

10. Содействие модернизации и расширению производственных мощностей субъектов судоремонтной отрасли. Информационно-консультационная поддержка хозяйствующих субъектов судоремонтной отрасли.

11. Переоборудование и модернизация ООО «Судоремонт Сумкино» для удовлетворения потребностей судоходных компаний в ремонте, обновлении и строительстве флота:

− Реконструкция судостроительного эллинга для строительства буксира – толкача проекта 311 (при наличии заказов на судостроение от сторонних организаций).

− Завершение ремонта слипа: восстановление поперечных стапельных путей горизонтальной части слипа; реставрация самоходных стапельных телег. Проведение нивелирования наклонной части слипа с устранением просадки подводной части второго и третьего наклонного пути.

− Модернизация механического цеха с частичной заменой оборудования - токарные станки марок 16К20 и 16В20.

Задача 3. Развитие агропромышленного комплекса:

12. Развитие материально-технической базы предприятий пищевой, перерабатывающей промышленности и товаропроводящей инфраструктуры, в т.ч. на основе инновационных ресурсосберегающих технологий.

13. Развитие кооперационных связей с сельскохозяйственными производителями Тобольского муниципального района для обеспечения сырьевой базы предприятий пищевой промышленности города Тобольска.

14. Содействие развитию малых форм хозяйствования с собственными брендами, специализацией и каналами сбыта в городе Тобольске и Тюменской области.

15. Организация и проведение специализированных ярмарок сельхозпродукции, ярмарок выходного дня.

16. Создание производства по переработке мяса (мясокомбинат, цех).

17. Создание производства рыбных консервов.

Задача 4. Развитие других отраслей:

18. Содействие в развитии кластера инновационных и информационных технологий Тюменской области. Создание (привлечение) и развитие локальных компаний, занимающихся исследованиями и разработками по приоритетным научным направлениям.

19. Участие предприятий города Тобольска в развитии лесопромышленного кластера Тюменской области. Стимулирование глубокой переработки древесины и экологизации лесопромышленного производства. Развитие деревянного (каркасного) домостроения.

20. Создание и развитие индустриального парка. Поддержка интеллектуального производственного и сервисного бизнеса всех размеров (с акцентом на развитие производств нового типа).

21. Содействие в реализации и мониторинг реализации инвестиционных проектов и инвестиционных предложений:

− Создание производства деревянных поддонов и паллетной заготовки в городе Тобольске.

− Реализация инвестиционного проекта по созданию производства минеральных удобрений в городе Тобольске.

− Создание завода по производству кирпича, в т.ч. по технологиям XVII – XIX вв. для проведения реставрационных и реконструкционных работ.

− Реализация инвестиционного проекта по созданию производства по пошиву спецодежды в городе Тобольске.

Цель 9. Активное развитие туризма.

Задачи:

1. Формирование туристского кластера.
2. Формирование современной туристской инфраструктуры, доступной и комфортной туристской среды.
3. Развитие туристского потенциала, создание туристских продуктов.

Мероприятия:

Задача 1. Формирование туристского кластера:

1. Реализация инвестиционного проекта «Создание туристского кластера в Нижнем посаде города Тобольска»:

− Зона 1. Базарная площадь;

− Зона 2. Пешеходная улица Мира;

− Зона 3. Экопарк «Прииртышский»;

− Зона 4. Музейно-туристический комплекс под открытым небом «Посад сибирских старожилов», «Ершов парк»;

− Зона 5. Оружейная слобода;

− Зона пешеходных маршрутов.

2. Создание крупного лечебно-оздоровительного комплекса на базе горячих источников.

3. Активное участие в реализации межмуниципальных, региональных и федеральных проектах.

4. Развитие гостиничной сети города Тобольска с привлечением международного отельного оператора.

5. Реализация инвестиционного проекта по строительству корпуса № 1 базы отдыха «Курорт Алемасова».

6. Содействие привлечению субъектов малого и среднего предпринимательства в туристскую отрасль.

7. Реализация мероприятий, предусмотренных Стратегией развития туризма города Тобольска:

− развитие музейного дела;

− восстановление памятников истории и культуры;

− сохранение объектов культурного наследия, в т.ч. храмов (Спасский храм, Крестовоздвиженская церковь, храм Сретения Господня (Параскевы Пятницы), храм Рождества Христова, Казанская церковь (бывший Знаменский монастырь), Преображенский собор (бывший Знаменский монастырь), Александровская часовня).

Задача 2. Формирование современной туристской инфраструктуры, доступной и комфортной туристской среды:

8. Проведение инженерных изысканий, разработка ТЭО по проекту «Строительство подъемника из Нижнего посада в Верхний посад» (оценка технической возможности, выбор месторасположения и способа подъема для дальнейшего строительства фуникулера или иного подъемного транспортного механизма, в т.ч. с учетом соблюдения утвержденных режимов использования земель, исключения негативного влияния на устойчивость склонов, сохранения охраняемого природного ландшафта, выполнения стратегической задачи по включению Тобольского кремля в список Всемирного наследия ЮНЕСКО).

9. Создание туристского информационного центра.

10. Реализация инвестиционного проекта по созданию гостиничного комплекса в городе Тобольске.

11. Реализация инвестиционного проекта по развитию придорожного сервиса.

12. Строительство бутик-отелей, мини-гостиниц, мотелей и др.

13. Строительство автокемпинга в подгорной части города Тобольска.

14. Строительство автокемпинга на территории города Тобольска, ориентированного на транзитный туристский поток (в непосредственной близости от федеральной автодороги «Тюмень – Тобольск – Ханты-Мансийск»), с организацией автобусного маршрута по достопримечательностям города.

15. Реализация мероприятий по созданию парковых зон на территории города Тобольска.

16. Проведение изыскательских работ, разработка ТЭО для обустройства экологической тропы и организации пеших экскурсий с подъемом на Чувашский мыс.

17. Организация мобильных туристско-информационных центров.

18. Развитие туристских маршрутов и формирование системы навигации к объектам историко-культурного наследия на территории Тобольска.

19. Обеспечение функционирования портала культуры и туризма города Тобольска. Модернизация сайта.

20. Организация и проведение курсов повышения квалификации для субъектов туристской индустрии.

21. Содействие занятости выпускников профильных направлений обучения в сфере сервиса и туризма на существующих и вновь создаваемых предприятиях отрасли.

22. Расширение культурно-исторического ландшафтного парка «Ермаково поле» (до 40-50 га), поддержание и развитие уникальной ботанической коллекции парка.

23. Проведение исследования археологического наследия на территории города Тобольска.

24. Создание туристического центра (объекта показа) у Потчевашского поля.

25. Создание государственного историко-археологического и природно-исторического музея-заповедника «Музей реки Иртыш» / Музея Сибирской цивилизации.

26. Развитие историко-мемориального комплекса «Искер» в качестве площадки для проведения этнокультурных мероприятий города Тобольска и Тобольского района (международный фестиваль историко-культурного наследия сибирских татар «Искер-жыен» и др.).

27. Строительство историко-мемориального комплекса «Сузге» (тематический парк, зона отдыха 3 га и др.) в качестве площадки для проведения этнокультурных мероприятий (международный фестиваль-конкурс «Сузге-тора» и др.).

Задача 3. Развитие туристского потенциала, создание туристских продуктов:

28. Разработка и реализация муниципальной программы «Развитие туризма в городе Тобольске».

29. Разработка туристского бренда города Тобольска.

30. Партнерство с федеральными и региональными туроператорами по созданию новых программ внутреннего и въездного туризма.

31. Организация и проведение информационных туров.

32. Разработка экскурсионно-познавательных туров с включением в программу посещений религиозных памятников, в т.ч. монастырских комплексов.

Цель 10. Формирование благоприятного инвестиционного климата.

Задачи:

1. Информационно-методическое и нормативно-правовое обеспечение инвестиционной деятельности.

Мероприятия:

Задача 1. Информационно-методическое и нормативно-правовое обеспечение инвестиционной деятельности:

1. Развитие единой информационной системы об инвестиционном потенциале города Тобольска, актуализация информационных ресурсов:

− инвестиционный паспорт;

− реестр инвестиционных проектов и предложений;

− реестр инфраструктурных площадок, земельных участков для реализации инвестиционных проектов;

− развитие, поддержка и обслуживание специализированных информационных ресурсов администрации города для инвесторов в сети «Интернет».

2. Обеспечение соответствия деятельности администрации города стандартам развития инвестиционной деятельности:

− стандарту по обеспечению благоприятного инвестиционного климата;

− стандарту развития конкуренции;

− регламенту сопровождения инвестиционных проектов (информационная система помощи инвестору «Одно окно») и др.

3. Мониторинг инвестиционной и инновационной деятельности.

4. Активное конкурентное позиционирование города Тобольска на инвестиционном рынке Тюменской области и РФ:

− формирование предложений по включению в государственные программы Тюменской области;

− активное взаимодействие с областными институтами развития инвестиционной деятельности;

− развитие межмуниципального и межрегионального сотрудничества (участие в создании межмуниципальных хозяйственных обществ, в реализации крупных инвестиционных проектов и др.);

− участие в инвестиционных форумах, выставках и ярмарках с целью представления инвестиционных возможностей города Тобольска.

5. Повышение открытости деятельности органов местного самоуправления, продвижение муниципального образования: регулярная работа со СМИ, изготовление и распространение печатной и полиграфической продукции, содержащей информацию о муниципальном образовании, инвестиционные предложения в различных отраслях, а также информацию о площадках с привязкой к инвестиционным предложениям.

6. Повышение квалификации должностных лиц органов местного самоуправления, ответственных за работу с инвесторами (участие в специализированных тренингах, проведение стажировок, курсов по инвестиционному маркетингу, коммуникациям, поведению инвесторов, ведению переговоров, сопровождению инвесторов).

7. Информирование предпринимателей о проведении обучающих мероприятий (тематических семинарах, круглых столах, конференциях и т.п.), направленных на обучение новым формам и механизмам привлечения инвестиций, а также проведению эффективной маркетинговой политики и продажам.

Цель 11. Развитие малого и среднего предпринимательства.

Задачи:

1. Создание условий для развития малого и среднего предпринимательства, в т.ч. в сфере туризма.

Мероприятия:

Задача 1. Создание условий для развития малого и среднего предпринимательства, в т.ч. в сфере туризма:

1. Совершенствование нормативного правового регулирования развития малого и среднего предпринимательства, мониторинг и информационное сопровождение деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства.
2. Комплексная поддержка действующих и потенциальных субъектов малого и среднего предпринимательства (консультационная, образовательная, инфраструктурная, имущественная, финансовая). Организация взаимодействия с организациями инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства Тюменской области.
3. Комплексная поддержка и сопровождение деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства по приоритетным формам предпринимательства:
   - социальное предпринимательство и социально ориентированные некоммерческие организации;
   - молодежное предпринимательство;
   - самозанятость.
4. Участие Ресурсного центра поддержки СО НКО города Тобольска в развитии кластера социальных инноваций Тюменской области (потенциальный кластер).
5. Оказание субъектам малого и среднего предпринимательства содействия в привлечении инвестиций и реализации инвестиционных проектов.
6. Организация и проведение фестивалей и городских выставок-ярмарок тобольских товаров и услуг с участием субъектов малого и среднего предпринимательства и производителей сельхозпродукции.
7. Содействие развитию современных форматов организации объектов потребительского рынка.

Цель 12. Рациональное природопользование и обеспечение экологической безопасности.

Задачи:

1. Снижение экологической нагрузки на окружающую среду.

Мероприятия:

Задача 1. Снижение экологической нагрузки на окружающую среду:

1. Строительство мусоросортировочного завода на месте полигона ТКО города Тобольска проектной мощностью 40 тыс. т/год.
2. Строительство мусороперегрузочной станции.
3. Приведение состояния полигона ТБО города Тобольска до нормативных требований.
4. Рекультивация или ликвидация несанкционированных свалок на территории города Тобольска.
   - Рекультивация санкционированной свалки п. Сумкино (ул. Комсомольская).
   - Ликвидация несанкционированной свалки северо-восточнее д. Соколовка.
5. Разработка схемы санитарной очистки территорий муниципального образования.
6. Реализация мероприятий по охране, защите и воспроизводству лесов на территории города Тобольска.
7. Проведение работ по берегоукреплению:
   - Укрепление склона Троицкого мыса.
   - Укрепление склона Чукманского мыса.

3.2.3 Целевой блок 3 «Активное инфраструктурное развитие»

Цель 13. Развитие Тобольской агломерации.

Задачи:

1. Формирование агломерационных связей, поддержка агломерационных процессов.

Мероприятия:

Задача 1. Формирование агломерационных связей, поддержка агломерационных процессов:

1. Развитие Тобольской территориальной зоны.
2. Развитие межмуниципального взаимодействия в части совместного планирования и управления развитием территорий.

Цель 14. Развитие транспортно-логистической инфраструктуры

Задачи:

1. Развитие объектов транспортно-логистической инфраструктуры города Тобольска (по всем видам транспорта) с целью повышения уровня интеграции и взаимодействия с транспортной системой Тюменской области.
2. Развитие улично-дорожной сети города.
3. Формирование инфраструктуры для велосипедного и пешеходного движения.

Мероприятия:

Задача 1. Развитие объектов транспортно-логистической инфраструктуры города Тобольска (по всем видам транспорта) с целью повышения уровня интеграции и взаимодействия с транспортной системой Тюменской области:

Воздушный транспорт

1. Строительство аэропорта в городе Тобольске.
2. Строительство подъезда к аэропорту города Тобольска от автомобильной дороги Тобольск – Вагай.
3. Строительство вертолетной площадки в городе Тобольске.
4. Разработка и реализация пилотного проекта по развитию беспилотной авиации в рамках Национальной технологической инициативы:

− развитие наземной инфраструктуры связи и глобальной системы управления воздушным движением (УВД);

− развитие технологий беспилотных авиационных систем (БАС);

− развитие законодательного регулирования беспилотных воздушных судов;

− подготовка кадров.

5. Разработка предложений по развитию санитарной авиации.

Водный транспорт

6. Реконструкция Тобольского речного порта.
7. Строительство современного речного вокзала в городе Тобольске.
8. Обновление парома путем замены его на судно, способного работать в ледовой обстановке.

Автомобильный транспорт и логистика

9. Строительство автовокзала (второго корпуса).
10. Реконструкция автовокзала города Тобольска.
11. Строительство мультимодального транспортно-логистического комплекса в городе Тобольске (вблизи речного порта, класс склада «А»).
12. Формирование магистрального транспортного коридора «Тобольск – Ишим».
13. Строительство и реконструкция участков федеральных автомобильных дорог с доведением их параметров до первой технической категории (с увеличением числа полос движения до 4-х вместо 2-х в настоящее время) на участке федеральной автодороги «Тюмень – Тобольск – Ханты-Мансийск».

14. Строительство автотранспортной развязки в разных уровнях на пересечении автомобильной дороги общего пользования федерального значения Р-404 Тюмень – Тобольск – Ханты-Мансийск и Уватского тракта.

15. Строительство автотранспортной развязки в разных уровнях на пересечении автомобильной дороги общего пользования федерального значения Р-404 Тюмень – Тобольск – Ханты-Мансийск и автодороги Тобольск – Байгара и въездом в п. Прииртышский.

16. Строительство и ввод в эксплуатацию автомобильных газонаполнительных компрессорных станций (АГНКС) в городе Тобольске.

17. Внедрение и функционирование АСОП.

18. Внедрение и развитие единой региональной системы по управлению автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом, осуществляющим регулярную перевозку пассажиров и багажа (РНИС ТО).

Задача 2. Развитие улично-дорожной сети города:

19. Проектирование, строительство (реконструкция) автомобильных дорог общего пользования местного значения.

20. Капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения.

21. Проектирование, строительство парковок с целью доведения до нормативного уровня обеспеченности парковочными местами.

22. Установка комплексов фото- и видеофиксации на аварийных участках дорог.

23. Строительство остановочных павильонов, в т.ч. теплых павильонов. Оборудование остановочных комплексов электронными табло.

Задача 3. Формирование инфраструктуры для велосипедного и пешеходного движения:

24. Строительство сети велосипедных дорожек, связывающих микрорайоны города, как отдельного транспортного каркаса. Создание велотранспортной инфраструктуры, оборудованной средствами обеспечения безопасности (велопарковки, станции подкачки шин, стойки техосмотра с видеонаблюдением).

25. Строительство пешеходных дорожек (тротуаров вдоль улично-дорожной сети города).

26. Формирование новых пешеходных связей в Подгорной части города Тобольска, в т.ч. возле дома-музея семьи Романовых (спуск по Прямскому взвозу, до Базарной площади и по ул. Мира).

Цель 15. Развитие энергетической и коммунальной инфраструктуры, энергосбережение.

Задачи:

1. Плановое развитие и повышение эффективности систем энергетической и коммунальной инфраструктуры.

2. Внедрение энергосберегающих технологий.

Мероприятия:

Задача 1. Плановое развитие и повышение эффективности систем энергетической и коммунальной инфраструктуры:

1. Строительство, реконструкция (модернизация) и капитальный ремонт объектов коммунальной инфраструктуры.

2. Строительство, реконструкция (модернизация) и капитальный ремонт объектов системы электроснабжения.

3. Строительство, реконструкция (модернизация) и капитальный ремонт объектов системы газоснабжения.

4. Реализация комплекса мер по повышению эффективности пользования муниципальным имуществом в сфере жилищно-коммунального хозяйства (передача в

концессию объектов теплоснабжения, холодного и горячего водоснабжения, водоотведения, мониторинг реализации концессионных соглашений).

Задача 2. Внедрение энергосберегающих технологий:

5. Реализация мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности в отношении объектов городского хозяйства (уличное освещение и др.).
6. Реализация технических мероприятий, направленных на повышение энергоэффективности работы технологического оборудования инженерных систем и сооружений, сокращение расхода топливно-энергетических ресурсов.
7. Образование и просвещение населения и организаций в части энергосбережения и повышения энергоэффективности, формирование культуры бережного производства и рационального использования энергетических ресурсов в городе Тобольске.

3.3 Приоритетные направления социально-экономического развития города Тобольска

Стратегия включает в себя все направления социально-экономического развития города Тобольска, для реализации которых сформулированы долгосрочные цели и задачи.

Тем не менее отдельно в Стратегии выделяются **приоритеты** социально-экономического развития **– первоочередные направления, наиболее важные сферы жизни, приоритетное развитие которых будет иметь определяющее значение для будущего города и может дать сильный импульс развитию города как в самом выбранном приоритетном направлении, так и в других сферах жизни за счет мультипликативного эффекта.**

В Стратегии социально-экономического развития города Тобольска на долгосрочную перспективу выделяются следующие приоритеты развития:

1. **Благоустройство и индивидуальный архитектурный облик.**
2. **Здравоохранение.**
3. **Образование.**
4. **Туризм как двигатель развития малого и среднего бизнеса, основа формирования значительного сектора городской экономики.**
5. **Реализация проекта «Умный город» и внедрение цифровых технологий.**
6. **Развитие транспортной инфраструктуры.**
7. **Развитие Тобольской агломерации.**

Выделение приоритетов социально-экономического развития города Тобольска позволяет сконцентрировать усилия общества (органов местного самоуправления и органов государственной власти, предпринимателей, населения, общественных организаций) **на решении задач опережающего развития.**

3.3.1 Приоритет 1. Благоустройство и индивидуальный архитектурный облик

Указом Президента России от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития РФ на период до 2024 г.» определена приоритетность развития городской среды (федеральный проект «Формирование комфортной городской среды» в составе национального проекта «Жилье и городская среда»).

Данный приоритет предполагает решение важной стратегической задачи – с помощью современных архитектурных и дизайнерских решений сделать облик города Тобольска выразительным и эстетичным, а жизнь в нем – комфортной.

Вместе с инфраструктурным развитием города (развитие транспортной, коммунальной и социальной инфраструктур) необходимо создавать дизайн жилой среды, который позволит сделать город неповторимым, уникальным.

Сегодня город Тобольск является историческим городом и имеет уникальные памятники каменного и деревянного зодчества Сибири.

Необходимо ставить задачу исторической преемственности и планировать приоритет благоустройства и формирования индивидуального архитектурного облика как современного динамичного города.

Большой вклад в развитие сферы благоустройства города Тобольска, формирование комфортной среды вносит ПАО «СИБУР Холдинг».

В городе реализуется совместная программа Правительства Тюменской области, администрации города Тобольска и ПАО «СИБУР Холдинг» – «Тобольск-2020», направленная на развитие городской социальной инфраструктуры, изменение городской среды, благоустройство.

Запланированы работы по освещению тротуаров и обустройству пешеходно-велосипедной стороны, строительству правоповоротной полосы и велодорожки по ул. Полонского, а также по благоустройству придомовых площадок.

В настоящее время в части развития индивидуального дизайнерского стиля в городе Тобольске разработаны:

– Правила благоустройства территории города Тобольска, утв. постановлением администрации города Тобольска от 25.12.2012 № 202 (в ред. решения Тобольской городской Думы от 27.09.2017);

– Дизайн-бук – комплексный документ, объединяющий требования к размещению, оформлению и подсветке информационных и рекламных конструкций, требования и рекомендации к элементам городской среды и навигации, а также основные подходы при создании и размещении объектов паблик-арта.

Для создания уникального архитектурного и единого стилистического оформления городской среды необходимо разработать дизайн-код города Тобольска. Обеспечение целостного архитектурного облика города должно основываться на единых городских цветовых решениях, применении единых стилистических решений при благоустройстве общественных пространств.

Стратегически важным элементом создания комфортной городской среды является инженерная (коммунальная) инфраструктура города. Развитие жилищно-коммунального хозяйства должно обеспечивать повышение комфортности условий проживания населения, модернизацию и повышение энергоэффективности объектов жилищно-коммунального хозяйства, переход на наиболее эффективные технологии при модернизации и строительстве объектов коммунальной инфраструктуры и жилищного фонда, удовлетворение спроса перспективных потребителей.

В рамках создания комфортной городской среды отдельное внимание должно быть уделено жилищному строительству.

Жилищное строительство должно вестись комплексно по современным стандартам экологичности, комфортности и благоустройства:

− экологично – для строительства используются местные экологичные строительные материалы, в состав которых входят только природные компоненты;

− комфортно – бульвар для прогулок, велодорожки, детские площадки, закрытые для машин дворы и сеть камер видеонаблюдения;

− оптимально – каждый квадратный метр распланирован с точки зрения его функционального использования, включая теплый охраняемый паркинг на нулевом этаже (каждое машиноместо по проекту закрепляется за конкретной квартирой и достается жильцам бесплатно).

Современные стандарты жилищного строительства для проектов города Тобольска должны включать:

− современный архитектурный облик, подземный паркинг с лифтом, большие окна, палисадники на первом этаже, озелененные дворы, закрытые от транспорта, детский сад, фитнес-центр с 25-метровым бассейном, видеонаблюдение и закрытая территория, пешеходный бульвар и сеть велодорожек;

− соответствие российскому стандарту экологичности и энергоэффективности Green Zoom, основанному на американском стандарте LEED и британском BREEAM. Жилые комплексы должны стать образцом применения современных ресурсосберегающих технологий и зеленого строительства.

В рамках благоустройства дворовых и общественных территорий данный приоритет необходимо реализовывать совместно с комплексом мероприятий, направленных на развитие инфраструктуры для занятий физической культурой и спортом, развитие массового спорта: целесообразно обустройство спортивных площадок по типовым проектам «3 в 1» (баскетбольное кольцо, футбольные/хоккейные ворота, каток/беговое кольцо), реализация инвестиционных проектов по созданию объектов физической культуры и спорта на основе применения малобюджетных проектных решений шаговой доступности, создание спортивных объектов и площадок в местах притяжения населения.

Выполняемые работы по благоустройству с учетом необходимости обеспечения физической, пространственной и информационной доступности зданий, сооружений, дворовых и общественных территорий для инвалидов и других маломобильных групп населения.

В процессе разработки и реализации проектов по благоустройству и формированию городской среды, необходимо предусмотреть мероприятия для большего вовлечения жителей в процесс благоустройства:

− учет мнения населения при формировании программ по благоустройству;

− принятие механизмов поддержки мероприятий по благоустройству, инициированных гражданами, соучастие жителей и организаций в их реализации;

− использование инструментов общественного контроля в вопросах благоустройства.

Согласно проведенным обследованиям, жителей города Тобольска особенно волнуют:

1) переустройство автобусных остановок;
2) оборудование благоустроенных зеленых зон (парков);
3) развитие велоинфраструктуры;
4) уличное освещение.

Автобусные остановки

Переустройство автобусных остановок необходимо реализовывать на основании типовых решений федерального проекта «Формирование комфортной городской среды» во взаимосвязи с приоритетом «Умный город». «Умная остановка» должна обладать многофункциональностью и удобством. Остановки общественного транспорта должны быть с электронным информационным табло для отображения времени прибытия транспорта, системами видеонаблюдения, подсветкой и зарядками для гаджетов, бесплатным Wi-Fi, вендинговыми автоматами. Онлайн в smart-приложении должно отражаться время прибытия и местонахождение рейсовых автобусов на карте, расписание работы общественного транспорта, подходящий вариант проезда.

Благоустройство зеленых зон

Создание и развитие парковых зон выполняет функцию восстановления «живого» общения жителей без электронных гаджетов, обеспечивает решение социальных задач коммуникации и удовлетворение потребностей населения в благоустроенных «зеленых зонах», оказывает влияние на развитие экономической сферы: улучшение здоровья населения, привлечение внебюджетных инвестиций, создание новых рабочих мест для малого и среднего бизнеса, прямые доходы от аренды имущества и земли, увеличение налоговых поступлений.

При оценке Минстроем России состояния городской среды наименьшую оценку в городе Тобольске получил тип пространства «Озеленение и водные пространства» (8 баллов, 16 % от максимально возможного количества баллов). При этом в рейтинге критериев наименьший балл получен по таким показателям озеленения как «Площадь

озелененных территорий общего пользования (парки, сады и др.) к площади всех зеленых насаждений в целом (%)», «Доступность парков или обустроенность природного ландшафта (%)» (по 1 баллу).

Для повышения уровня комфортности зеленых зон (нормативная обеспеченность зелеными насаждениями – 6-10 м²/чел.[70], фактическая обеспеченность в городе Тобольске – 37 м²/чел.[71], из которых подавляющая часть зеленых насаждений относится к категории городских лесов и не эксплуатируется) в перспективе планируется создать и благоустроить следующие зоны отдыха (рис. 52):

- Аптекарский сад;
- Александровский сад;
- Абрамовский экопарк;
- Ермаково поле;
- Парк в Зоне центра;
- Парковая зона в мкр. Иртышский;
- Парк в районе стадиона «Тобол»;
- Посад сибирских старожилов;
- Зоны отдыха в мкр. Менделеево и д. Ершовка.

При обустройстве парков города Тобольска необходимо учесть наилучший опыт реализованного проекта ЭКОпарк «Затюменский» (г. Тюмень) со следующими зонами:

- детская игровая площадка/деревянный городок;
- детская спортивная площадка;
- метеостанция;
- спортивные площадки (баскетбол, мини-футбол, стритбол, настольный теннис) с уличными тренажерами и тренажерами по типу Workout, лыжные, беговые и велосипедные дорожки.

Современные парковые зоны сегодня имеют экономику сервиса и генерируют средства, необходимые на их содержание. Именно поэтому создавать парковые зоны необходимо с учетом эффективного использования территории, включая площадки для проведения различных мероприятий, зоны функционирования малого и среднего бизнеса (сервис и услуги).

Важное стратегическое значение как зоны отдыха жителей имеет проект развития **горнолыжного курорта «Алемасова».** Это самый высокий обустроенный горнолыжный склон в Тюменской области и самая длинная горнолыжная трасса в регионе.

Функционал курорта включает горные лыжи, сноуборд, спортивный склон, трамплин, учебный склон, подъемник (лыжи, сноуборд), тюбинг (малый и экстрим), подъемники для экстрим тюбинга, спортивный пейнтбол, тактический пейнтбол, лазертаг, веревочный парк, тир, спортивную площадку, пруд, мангальные зоны, фан-зону, мангальный домик, кострище и др. В вечернее время трассы освещены. Курорт является круглогодичным.

---

[70] Источник: СП 42.13330.2016. Свод правил. Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений. Актуализированная редакция СНиП 2.07.01-89* (утв. Приказом Минстроя России от 30.12.2016 N 1034/пр).

Площадь озелененных территорий общего пользования (парков, садов, скверов, бульваров) – 6-10 м²/чел.

Площадь озелененной территории микрорайона (квартала) многоквартирной застройки жилой зоны (без учета участков общеобразовательных и дошкольных образовательных организаций) должна составлять не менее 25% площади территории квартала. Не менее 50% дворовых площадок должны быть озеленены с посадкой деревьев и кустарников.

[71] Общая площадь зеленых насаждений в черте города Тобольска составляет 14 075 га, в т.ч. городские сады, парки и скверы – 377 га (2,7 % от общей площади зеленых насаждений).

Источник: Муниципальная программа «Содержание дорог и благоустройство города Тобольска» (на 2016 – 2018 гг.), утв. распоряжением администрации города Тобольска от 13.04. 2017 № 05-рк (ред. от 18.10.2018 № 24-рк).

С целью дальнейшего развития планируется создание дополнительной инфраструктуры (благоустройство озера, водные аттракционы, пляжная зона) и формирование высокого уровня благоустройства и комфортности пребывания на территории горнолыжного курорта путем создания современного благоустроенного комплекса спортивного семейного отдыха (места для отдыха, завершение строительства гостиничного комплекса, ресторана и др.).

Развитие велоинфраструктуры

Особое внимание необходимо уделить проектированию сети велодорожек, которая позволит существенно изменить ощущение жизни в городе Тобольске, повысить спортивную активность жителей, сформировать сообщество, пропагандирующее ежедневно и наглядно здоровый образ жизни, активность и молодость духа.

По примеру других городов Тобольск может стать велосипедным городом, где каждый второй житель предпочитает здоровый образ жизни и экологичный вид транспорта.

Дополнительно с целью развития общественного паркового пространства города, популяризации велосипедного транспорта, необходимо создать **«зеленый веломаршрут» - связанную сеть веломаршрутов между парками и зелеными зонами.**

В результате реализации перспективных проектов по благоустройству зеленых зон в городе Тобольске ориентировочная длина велосипедных дорожек и дорожек для «пешеходного транспорта» составит 76 км – как отдельный транспортный каркас города (без учета велодорожек внутри парковых зон) (рис. 52).

При развитии велотранспортной инфраструктуры города необходимо маршрутную сеть движения велосипедистов разработать с учетом «объектов притяжения» (учебные заведения, поликлиники, торговые центры и т.д.). Развитие инфраструктуры велосипедного транспорта создаст условия для обеспечения безопасного, комфортного и приоритетного использования велотранспорта в качестве альтернативы поездок на автомобиле.

Для обеспечения полноценного велотранспортного каркаса, на основании общественного мнения, при проектировании велодорожек необходимо закольцевать велодорожки в мкр. Иртышский, мкр. Менделеево, в районе новой застройки (мкр. 15 и 18), в Подгорной части города (через место слияния рек Тобол и Иртыш), в районе ботанического сада «Ермаково поле» (красивая панорама со склона на р. Иртыш), строительство велодорожки через Казачий взвоз (экологичнее и безопаснее Никольского взвоза), до п. Прииртышский (Тобольский район).

Велодорожки и дорожки для «пешеходного транспорта» желательно строить как выделенные полосы движения, отдельно от автомобильного транспорта, по современным стандартам благоустройства и городского движения. В целом необходимо принятие специальных местных градостроительных норм.

Стратегическая задача велосипедизации города Тобольска приведет к новому, молодежному, спортивному образу жизни, обеспечит формирование экологического отношения к родному городу.

Уличное освещение

Развитие уличного освещения не должно ограничиться заменой светильников, должна быть сформирована система с элементами «Умного города»: изменение режима освещения (цвета и яркости) в зависимости от времени суток и/или по требованию, управление уличными фонарями и дорожным освещением (освещение при необходимости – датчики движения).

Свет может нести не только техническую, но и эстетическую функцию (подсветка зданий, праздничный, вечерний режим освещения).

В будущем обязательным элементом «Умного города» в Тобольске должна стать подсистема «светлый город» (модернизация наружного освещения, замена на современное энергосберегающее светотехническое оборудование).

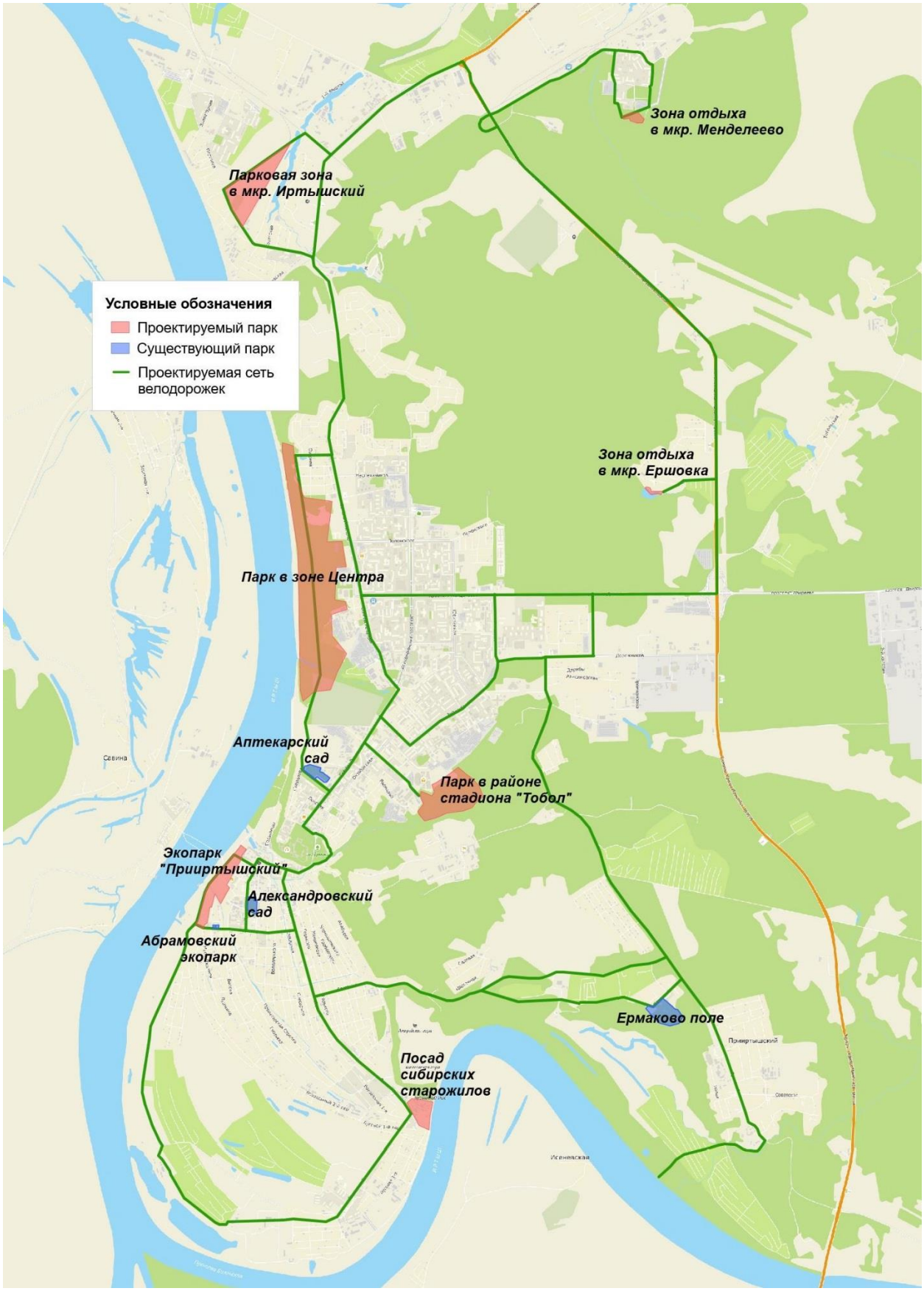


Рисунок 52 – Схематический вариант развития сети велодорожек в перспективных парковых зонах города Тобольска до 2030 г.

Реализация приоритета № 1 по благоустройству и созданию индивидуального архитектурного облика города создаст комфортную среду проживания как для жителей, так и для туристов, обеспечит городу Тобольску уникальный и неповторимый вид, создаст условия для здорового образа жизни.

Механизм реализации

Основным механизмом реализации планов по благоустройству являются муниципальные программы: благоустройство, озеленение, «умный город».

Необходимо рассматривать программу по благоустройству как основной фактор, влияющий на улучшение миграционных процессов. В программе благоустройства предусмотреть вовлечение ведущих социальных групп и организаций: жителей, управляющих компаний, волонтерских движений и организаций, студентов-дизайнеров и архитекторов профильных учебных учреждений в части выполнения курсовых работ по проектированию обустройства дворовых пространств.

В качестве методической поддержки реализации проектов по благоустройству могут быть использованы:

− федеральный реестр лучших практик, например, в номинациях «Центральный парк», «Набережная», «Главная торговая улица», сформированный на базе портфеля фактически реализованных проектов по благоустройству (около 400 проектов);

− «Магазин верных решений» АСИ (практика регионов по благоустройству);

− база знаний проекта «Моногорода.рф» (альбом лучших проектов программы «5 шагов благоустройства», социокультурное программирование и вовлечение жителей в проектирование, Методические рекомендации по привлечению финансирования в бюджеты муниципальных образований из внебюджетных источников и др.).

Во исполнение перечня поручений по итогам заседания Совета по развитию местного самоуправления от 05.08.2017 (п. 1г), утв. Президентом от 07.09.2017 № Пр-1773, и перечня поручений по итогам встречи с участниками Форума малых городов и исторических поселений в городе Коломне от 17.01.2018 (п. 1а-1г), утв. Президентом от 23.02.2018 № Пр-327, учрежден Всероссийский конкурс лучших проектов создания комфортной городской среды. Конкурс реализуется в рамках федерального проекта «Формирование комфортной городской среды».

Целью конкурса является поддержка проектов по созданию привлекательных городских пространств, способствующих повышению качества жизни, привлечению в город посетителей, развитию индустрии услуг, а также повышение их туристско-рекреационного потенциала. В случае исторических поселений это означает использование имеющегося потенциала сохранившихся планировочных решений исторической части города, уникальных объектов наследия, характерной средовой застройки и привлекательных ландшафтов. Реализация проектов, выбранных в ходе конкурса, должна способствовать началу процесса устойчивого развития комфортной городской среды, способной обеспечить и поддерживать культурные, визуальные, пространственные, а также социально-экономические связи.

Участвовать в конкурсе могут «малые города» с численностью до 100 тыс. чел. включительно, а также исторические поселения федерального, регионального значения, за исключением административных центров и городов федерального значения.

В рамках данного конкурса, в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 07.03.2018 № 237 «Об утверждении Правил предоставления средств государственной поддержки из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ для поощрения муниципальных образований – победителей Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды», осуществляется бюджетное финансирование реализации проектов по созданию комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях.

3.3.2 Приоритет 2. Здравоохранение

Здравоохранение включено в числе первых в перечень основных направлений стратегического развития РФ до 2018 г. и на период до 2025 г., утвержденный на заседании Совета при Президенте РФ по стратегическому развитию и приоритетным проектам 13.07.2016.

Указом Президента России от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития РФ на период до 2024 г.» сохранена приоритетность демографического развития и здравоохранения. Достижение указанных целей будет обеспечено в том числе в рамках реализации национального проекта «Здравоохранение», а также государственной программы Российской Федерации «Развитие здравоохранения» (2018 – 2025 гг.), утвержденной постановлением Правительства РФ от 26.12.2017 № 1640. Главной целью до 2024 г. в сфере демографического развития и здравоохранения является качественное преобразование системы здравоохранения, улучшение демографических показателей.

Основными целевыми показателями национального проекта «Здравоохранение» на период 2019 – 2024 гг. являются: снижение смертности населения трудоспособного возраста (до 350 случаев на 100 тыс. населения), снижение смертности от болезней системы кровообращения (до 450 случаев на 100 тыс. населения), снижение смертности от новообразований, в том числе от злокачественных (до 185 случаев на 100 тыс. населения), снижение младенческой смертности (до 4,5 случая на 1 тыс. родившихся детей) и обеспечение охвата всех граждан профилактическими медицинскими осмотрами не реже одного раза в год.

Долгосрочными факторами роста потребности в медицинской помощи выступают старение населения и сокращение численности граждан в трудоспособном возрасте.

Согласно сложившимся тенденциям и демографическому прогнозу в городе Тобольске ежегодно растет доля и численность населения моложе (с 20 % в 2014 г. до 22 % в 2028 г.) и старше (с 20 % в 2014 г. до 21 % в 2028 г.) трудоспособного возраста, и сокращается численность граждан в трудоспособном возрасте (с 60 % в 2014 г. до 57 % в 2028 г.)[72]. Такая демографическая модель города обеспечивает соответствующий рост потребности в оказании медицинской помощи и необходимость сбережения трудоспособного населения для увеличения продолжительности активной трудовой жизни.

В рамках реализации Стратегии запланированы следующие мероприятия по развитию здравоохранения на территории города Тобольска:

1. Медицина материнства и детства:

- развитие высокотехнологичной медицинской помощи по акушерству и гинекологии;
- внедрение и развитие современных профилактических технологий;
- строительство детской стоматологической поликлиники общей площадью не менее 510 м².

2. Медицина активного долголетия:

- развитие медицинской помощи лицам старшего поколения – открытие кабинета врача-гериатра, гериатрических коек на базе отделения сестринского ухода;
- развитие реабилитации в амбулаторных и стационарных условиях для пациентов, перенесших острое нарушение мозгового кровообращения (ОНМК).

3. Медицина активной трудовой жизни:

- создание центра амбулаторной онкологической помощи для совершенствования организации работы и приближения специализированной онкологической помощи жителям г. Тобольска и Тобольского района;

[72] В соответствии с демографическим прогнозом Программы комплексного развития социальной инфраструктуры города Тобольска до 2028 г., утв. решением Тобольской городской Думы от 28.02.2018 № 15.

- развитие и оснащение центров здоровья, открытие кабинета здорового питания;
- развитие высокотехнологичной медицинской помощи по травматологии и ортопедии (артроскопические операции), пациентам, перенесшим острые сердечно-сосудистые и цереброваскулярные заболевания, операции на опорно-двигательном аппарате и нервной системе;
- строительство филиала поликлиники ГБУЗ ТО «Областная больница № 3» по адресу г. Тобольск, мкр. 7а;
- установка модульного быстровозводимого здания – филиала поликлиники ГБУЗ ТО «Областная больница № 3» по адресу г. Тобольск, мкр. Менделеево, 24, ориентировочной площадью не менее 430 м²;
- строительство стоматологической поликлиники общей площадью не менее 1 271 м²;
- капитальный ремонт помещений лечебных учреждений.

Особое значение имеет первостепенное развитие профилактики в сфере охраны здоровья и развития первичной медико-санитарной помощи; повышение эффективности оказания специализированной, включая высокотехнологичную, медицинской помощи, скорой, медицинской эвакуации; развитие и внедрение инновационных методов диагностики, профилактики и лечения, а также основ персонализированной медицины.

Результатом реализации перспективных направления развития здравоохранения станет увеличение продолжительности жизни, снижение смертности трудоспособного населения от двух основных причин – сердечно-сосудистых и онкологических заболеваний, а также уменьшение младенческой смертности.

Механизм реализации

Основными прямыми механизмами реализации приоритета № 2 по здравоохранению являются федеральные, ведомственные и региональные программы.

Ключевым элементом механизмов реализации на период 2019 – 2024 гг. является реализация федеральных проектов в рамках национальных проектов «Здравоохранение» и «Демография», утвержденных Указом Президента России от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития РФ на период до 2024 г.».

3.3.3 Приоритет 3. Образование

Указом Президента России от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития РФ на период до 2024 г.» определена приоритетность развития образования (национальный проект «Образование»). Главной целью до 2024 г. в сфере развития образования является обеспечение глобальной конкурентоспособности российского образования, воспитание гармонично развитой и социально ответственной личности на основе духовно-нравственных ценностей народов Российской Федерации, исторических и национально-культурных традиций.

В современных условиях развития города с учетом необходимости привлечения инвестиций, растущей конкуренции среди муниципальных образований за ресурсы требуется формирование целевого видения города, для достижения которого будут поставлены задачи по созданию комфортных условий для жизни и работы, который создаст предпосылки для закрепления в городе молодежи, высвободит творческую энергию его жителей. Позиционирование города Тобольска как образовательного центра создает благоприятную атмосферу для формирования ценно-мотивационных установок, прежде всего у подрастающего поколения, молодежи, способствует положительным изменениям в жизни горожан в соответствии с их потребностями.

Образование для города Тобольска – это четвертая по значимости группа занятых в городской экономике (12,7 % от общей численности работников организаций).

Немаловажный вклад в нематериальное ощущение современного, развивающегося, молодого города вносит присутствие в нем студенчества (в 2018 г. – 6,4 тыс. чел.).

На сегодняшний день в городе Тобольске общее образование находится на высоком уровне развития, характеризуется стабильно высокими общими и качественными показателями успеваемости, активной работой с одаренными детьми, развитой материально-технической базой учреждений. В школах города функционируют профильные классы, учитывающие специфику регионального рынка труда, инновационные лаборатории для научной и исследовательской деятельности (науколабы). Для повышения интереса учащихся к различным дисциплинам проводятся олимпиады, конкурсы, конференции, форумы и марафоны, уроки на производственных площадках. По итогам 2017 – 2018 учебного года 36 выпускников 11-х классов в городе Тобольске награждены медалью «За особые успехи в учении» (в 2015 – 2016 уч. г. – 25 чел., в 2016 – 2017 уч. г. – 41 чел.), максимального результата ЕГЭ по русскому языку (100 баллов) достигли 2 выпускника.

Одним из направлений развития системы образования является **дополнительное образование** (федеральный проект «Успех каждого ребенка» в составе национального проекта «Образование»), а именно обеспечение для детей доступных для каждого и качественных условий для воспитания гармонично развитой и социально ответственной личности. Достижение поставленной цели (увеличение охвата дополнительным образованием детей в возрасте от 5 до 18 лет до 80%) запланировано за счет обновления содержания и методов дополнительного образования детей, развития кадрового потенциала и модернизации инфраструктуры системы дополнительного образования детей.

Повышение доступности дополнительного образования детей является основным условием развития системы дополнительного образования. И одним из инструментов повышения доступности дополнительного образования является **модель персонифицированного финансирования** (на основе именного сертификата, который предоставляется ребенку и подтверждает право родителей (законных представителей) ребенка на оплату услуг дополнительного образования.). Персонифицированное финансирование, обеспечивающее поддержку мотивации, свободу выбора и построения образовательной траектории участников дополнительного образования путем закрепления за ними определенного объема средств (размер персонифицированного обязательства).

В городе Тобольске относительно высокий уровень вовлеченности детей в различные кружки, секции (доля детей в возрасте 5-18 лет, получающих услуги по дополнительному образованию, в 2017 г. составила 66,7 %, в 2018 г. – 72,4 %). Однако с целью дальнейшего инновационного развития системы и поддержания высокого достигнутого уровня необходимо расширять перечень предлагаемых программ за счет новых, возникающих на стыке науки, информационных технологий, искусства, спорта, творчества.

Так, наиболее востребованными и актуальными становятся следующие направления, реализуемые частными учреждениями:

- изучение иностранных языков (подготовка к экзаменам);
- центры развития (ментальная арифметика, подготовка к школе, скорочтение, эмоциональный интеллект, коммуникационные навыки) как один из форматов интеграции новых методик;
- спорт (игровые виды спорта, бальные студии, боевые искусства);
- робототехника;
- навыки предпринимательской деятельности.

Современной тенденцией становится возникновение коротких дополнительных образовательных программ по овладению современными культурными практиками, компетенциями, которые позволят человеку быть уверенным, самодостаточным и полезным в рамках своей социальной ниши, становятся незаформализованным социальным лифтом. Подобные программы за короткое время решают локальные проблемы в

образовании ребенка: подготовка к поступлению в школу, вуз, обучение работе на компьютере, развитие коммуникативных навыков и пр.

Образовательные организации должны стать многофункциональными и полезными для жителей города всех возрастов. Должно быть обеспечено развитие предпрофильного, профильного, предпрофессионального образования, в т.ч. через формирование современной предпрофессиональной среды школы старшеклассников и развитие механизмов роста профессионального мастерства студентов. Также будут востребованы программы переобучения и переквалификации, получения новых профессиональных навыков и компетенций.

Вектором развития образовательных учреждений высшего и среднего профессионального образования города Тобольска становится расширение системы горизонтальных связей, как внутри, так и с внешними партнерами образовательной сети.

В рамках реализации Стратегии запланированы следующие мероприятия по комплексному развитию системы образования города Тобольска в части профессионального обучения:

− создание единого образовательного пространства с целью организации сетевого взаимодействия образовательных учреждений (интеграция возможностей общего, дополнительного и профессионального образования, совместная деятельность учреждений образования и их педагогических коллективов, совместное использование материально-технической базы (дорогостоящего учебного оборудования) и др.);

− создание ассоциации (координационного совета) по организации взаимодействия образовательных учреждений и бизнеса (по схеме «администрация города – образовательные учреждения – работодатели») с целью оптимизации портфеля реализуемых образовательных программ, ориентацией на приоритетные направления развития города (трудовые практики, трудоустройство выпускников, корпоративный заказ, мониторинг);

− мониторинг рынка труда и рынка образовательных услуг, прогнозирование потребности в кадрах по перспективным и востребованным профессиям.

В городе Тобольске наблюдается ситуация, когда молодежь стремится учиться и в дальнейшем жить и работать в современном городском пространстве и не всегда находит возможностей для самореализации на территории родного города. В долгосрочной перспективе на уровне муниципального образования это означает, что вложения ресурсов в человеческий капитал, осуществляемые в городе Тобольске, не становятся драйвером дальнейшего социально-экономического развития его территории по причине оттока молодого населения.

Выпускники организаций высшего образования и организации профессионального образования города Тобольска – кадровый потенциал приоритетных отраслей развития экономики, а также будущие инициаторы развития малого и среднего бизнеса. Тобольским индустриальным институтом (филиал) ТИУ и Тобольским педагогическим институтом им. Д.И. Менделеева (филиал) ТюмГУ ведется сотрудничество с предприятиями для организации баз практики обучающихся (41 и 70 ед. в 2017 г.).

Государственное автономное профессиональное образовательное учреждение Тюменской области «Тобольский многопрофильный техникум» готовит профессиональные кадры для индустрии сервиса и туризма (Приоритет № 4), в т.ч. по стандартам Ворлдскиллс Россия.

Для привлечения молодых специалистов и закрепления их на территории города Тобольска должны быть предусмотрены следующие механизмы мотивации:

− целевое (контрактное) обучение;

− предоставление жилья молодым специалистам;

− трудоустройство специалистов и обеспечение достойного уровня заработной платы;

− создание комфортной среды проживания.

Развитие образования как одного из приоритетных направлений социально-экономического развития города Тобольска обеспечит высокий уровень подготовки специалистов и повышение доступности качественного образования, необходимые для удовлетворения потребностей населения и соответствующие современным требованиям инновационного развития экономики, становится одним из драйверов развития города.

Механизм реализации

Основными прямыми механизмами реализации приоритета № 3 по образованию являются государственные и муниципальные программы.

Ключевым элементом механизмов реализации на период 2019 – 2024 гг. является реализация федеральных проектов в рамках национального проекта «Образование», утвержденного Указом Президента России от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития РФ на период до 2024 г.».

3.3.4 Приоритет 4. Туризм как двигатель развития малого и среднего бизнеса, основа формирования значительного сектора городской экономики

Туризм является долгосрочным драйвером социально-экономического развития территории.

Развитие туризма обеспечивает:[73]

− устойчивое социально-экономическое развитие и социальную стабильность (туризм формирует до 3-4 % ВВП);

− развитие малого предпринимательства (малых форм бизнеса и микропредприятий);

− создание новых рабочих мест (одно рабочее место в сфере туризма генерирует до пяти рабочих мест в смежных отраслях, туризм влияет на 53 смежные отрасли);

− формирование и развитие самозанятости населения;

− условия («питательную среду») для формирования значительного сектора городской экономики.

Ежегодно город Тобольск посещают 230 тыс. туристов, что генерирует значительный спрос на услуги гостиничного бизнеса, общественного питания, транспорта, экскурсионного обслуживания.

Развитие туризма в городе Тобольске запланировано в рамках реализации Стратегии развития туризма города Тобольска до 2030 г. В Стратегии развития туризма города Тобольска до 2030 г. представлен развернутый анализ и перспективы развития сферы туризма (детализация направлений развития, мероприятий и др.).

Развитие культурно-познавательного туризма

В настоящее время город Тобольск уже является крупным центром культурно-познавательного туризма.

Туристская инфраструктура города Тобольска представлена объектами показа: уникальный архитектурный ансамбль Тобольского белокаменного Кремля (Дворец Наместника, Губернский музей, Тюремный замок, Гостиный двор, Рентерея, Губернская судебная управа, Архиерейский дом и др.). Тобольский историко-архитектурный музей-заповедник включает 11 действующих музейных комплексов, более 100 тыс. экспонатов. В 2018 г. открыт уникальный Тобольский музей Императорской семьи Николая II, вошедший в национальный туристский проект «Императорский маршрут». Проект по созданию культурно-туристского кластера «Тобольск - духовная сила России» вошел в десятку лауреатов премии Правительства Российской Федерации в сфере туризма по итогам 2018 г. Подавляющая часть действующих объектов культурно-познавательного туризма, в т.ч. ансамбль Кремля, расположена в Нагорной части города.

[73] Источник: Концепция ФЦП «Развитие внутреннего и въездного туризма в РФ (2019 – 2025 гг.)».

К проблемам, связанным с использованием объектов культурного наследия и вовлечения их в гражданский оборот в городе Тобольске, следует отнести:

− общее депрессивное состояние территорий исторической застройки, особенно в подгорной части города Тобольска, обусловленное неразвитостью социальной, инженерной инфраструктуры, недостатком рабочих мест, сложными геологическими условиями, большой степенью амортизации жилого фонда, недостатками администрирования градостроительной деятельности;

− неудовлетворительное и аварийное технической состояние существенной части объектов культурного наследия, в т.ч. находящихся в собственности муниципального образования городской округ город Тобольск, а также в собственности Российской Федерации;

− наличие многоквартирных жилых домов, имеющих статус объекта культурного наследия, признанных находящимися в неудовлетворительном состоянии и отселенных в рамках мероприятий государственной программы переселения граждан из ветхого и аварийного жилищного фонда (15 объектов культурного наследия в городе Тобольске отселены и не используются);

− невостребованность объектов культурного наследия для современного использования, низкая инвестиционная привлекательность объектов культурного наследия в связи с отсутствием реальных экономических механизмов поддержки владельцев объектов и высокой стоимостью работ по сохранению объектов культурного наследия;

− отсутствие действенных механизмов вовлечения в гражданский оборот объектов культурного населения;

− утрата объектов культурного наследия (утрачено 62 объекта культурного наследия). Ограничение использования земельных участков утраченных объектов культурного наследия до момента исключения их из Единого государственного реестра объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов РФ;

− при осуществлении хозяйственной деятельности не всегда выполняются требования по обеспечению сохранности объектов культурного наследия и проведении археологических исследований в границах культурного слоя города Тобольска;

− недостаточное правовое регулирование градостроительной деятельности в границах зон с особыми условиями использования территории – зон охраны объектов культурного наследия в части регенерации (реновации) историко-градостроительной среды.

Развитие культурно-познавательного туризма является одним из инструментов сохранения и популяризации объектов культурного наследия, их вовлечения в активный хозяйственный оборот, регенерации (реновации) историко-градостроительной среды города Тобольска в целом.

Концентрация усилий по сохранению, реновации, вовлечению в гражданский оборот как отдельных объектов культурного наследия, так и исторической среды в целом необходимо рассматривать в качестве подготовительного этапа к постановке следующей стратегической задачи – номинирование в список Всемирного наследия ЮНЕСКО, высокого статуса которого несомненно достоин город Тобольск. В данном контексте возможно рассматривать в качестве номинанта как ансамбль Тобольского кремля, так и отдельные объекты культурного наследия или культурные ландшафты.

Основными факторами, обуславливающими дальнейшее активное развитие культурно-познавательного туризма как наиболее перспективного в городе Тобольске, являются:

− наличие богатого, уникального культурно-исторического наследия России;

− наличие опыта продвижения туристского потенциала, организации фестивального движения и формирования стабильного туристского потока;

− наличие квалифицированных кадров;

− наличие в Тюменской области развитой системы подготовки кадров в сфере туризма и гостеприимства, в т.ч. уровня высшего и среднего профессионального образования по направлениям подготовки (специальностям) туризм, гостиничное дело, музеология и охрана объектов культурного и природного наследия, технология продукции и организация общественного питания;

− высокий качественный уровень подготовки кадров индустрии сервиса и услуг, с 2015 г. на базе ГАПОУ «Тюменский техникум индустрии питания, коммерции и сервиса» функционирует Межрегиональный центр компетенций (МЦК) WorldSkills по направлению «Искусство, дизайн и сфера услуг» - единственный в РФ, который также является Специализированным центром компетенций (СЦК), аккредитованным по стандартам WorldSkills по направлениям ресторанный сервис (региональный статус) и администрирование отеля (региональный статус); [74]»

− наличие потенциала неиспользованных городских территорий для создания новых и восстановления имеющихся туристских зон.

В настоящее время туристская инфраструктура и индустрия города Тобольска недостаточно развита и требует значительных инвестиций в модернизацию материально-технической базы. Перспективные виды туризма нуждаются в проведении дополнительных мероприятий, направленных на развитие инфраструктуры, формирование и продвижение турпродукта.

Перспективной туристской зоной в городе Тобольске является историческая территория первоначального становления города – Подгорная часть города (Нижний Посад).

С целью увеличения туристских потоков, развития малого и среднего бизнеса как значительного сектора городской экономики необходимо формирование туристской инфраструктуры в Подгорной части города – Нижнем Посаде путем создания туристского кластера из пяти основных зон притяжения туристских потоков, связанных общей тематикой, пешеходными и иными маршрутами (рис. 53):

Зона 1 – Базарная площадь с формированием торговых рядов (по примеру туристской зоны «130 квартал» в городе Иркутске), центра ремесленного мастерства, зеленой парковки для туристских автобусов и личного автотранспорта. Необходимо предусмотреть строительство бутик-отелей с оригинальным или тематическим дизайном и высоким уровнем сервиса, рассчитанных на небольшое количество постояльцев.

Зона 2 – создание пешеходной улицы ул. Мира (участок от ул. Базарная площадь до ул. Ершова) с восстановлением объектов культурного наследия, благоустройством территории и созданием новых городских пространств, благоустройством Александровского сада.

Зона 3 – создание креативного кластера, новой территории общегородского значения, центра спорта и отдыха вдоль ул. Пристанская, которая включает:

− спортивное ядро (скейт-парк, веревочный парк, открытая площадка для игровых видов спорта, корт/каток, уличные тренажеры, велосипедные дорожки, пешеходные дорожки, пункт проката инвентаря, экопарк по примеру проекта ЭКОпарк «Затюменский» (г. Тюмень));

− якорный общепит класса Макдоналдс (McDonald's), Бургер Кинг (Burger King) или KFC (с учетом соблюдения режимов охраны памятников, сохранения идентичности исторического пространства старой части Тобольска);

− детская игровая зона (детская игровая площадка в спортивной зоне (тематика - спорт), детская игровая площадка в зоне культурных мероприятий (тематика - музыка);

− создание игровой зоны-лабиринта «Тобольский мини-кремль»;

− зона массовых мероприятий (амфитеатр с танцплощадкой, малые архитектурные формы с тематикой «Музыка»).

[74] Источник: География МЦК https://worldskills.ru/nashi-proektyi/mczk/iskusstvo,-dizajn-i-sfera-uslug.html , Перечень (список) аккредитованных СЦК, 2019 г. https://worldskills.ru/nashi-proektyi/sczk/

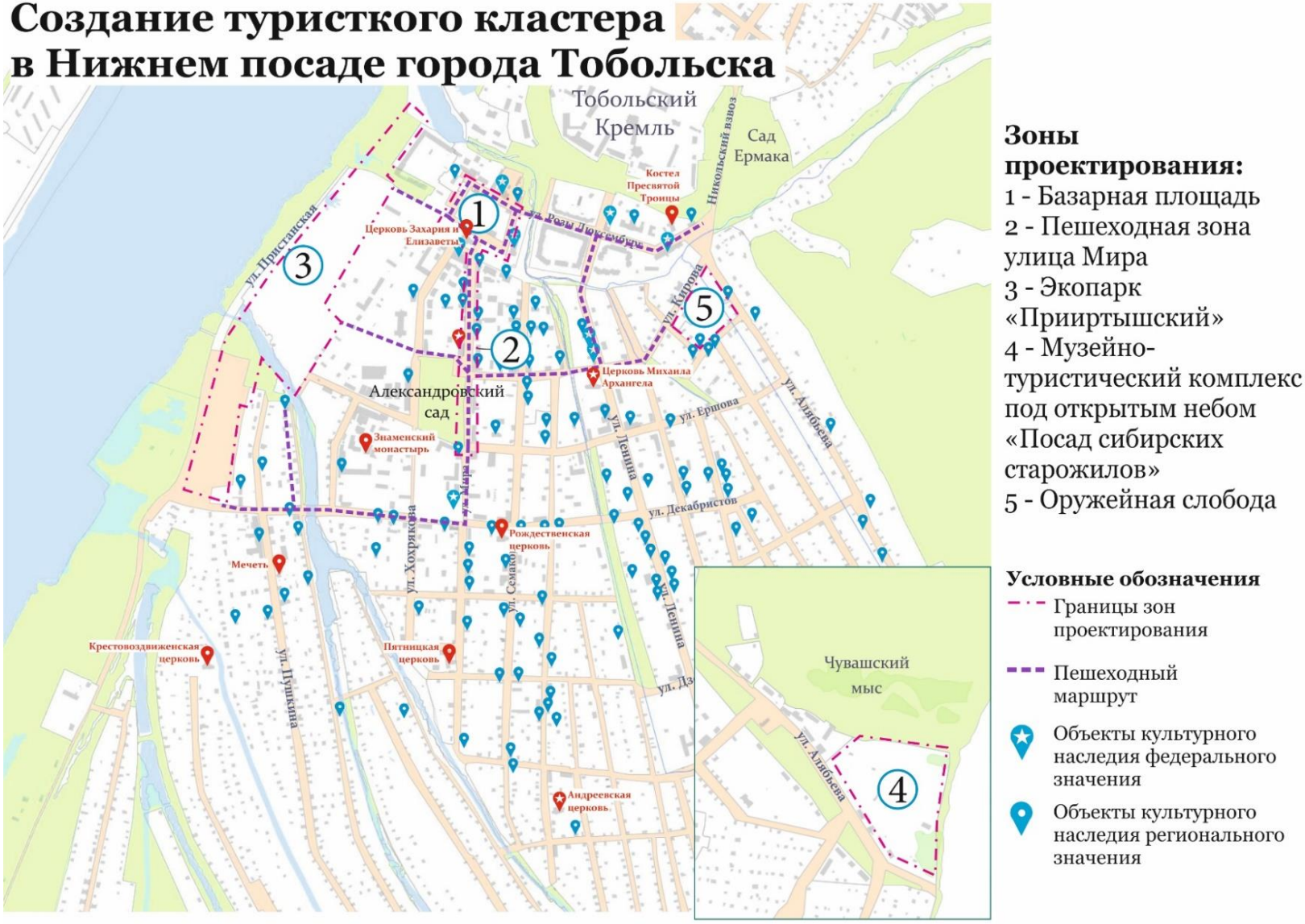


Рисунок 53 – Карта-схема расположения перспективных зон инвестиционного проекта

Также необходимо строительство подъемника для туристов с подножия наверх с целью формирования маршрутной связи зон № 1 и 3 с ансамблем Тобольского кремля (проведение инженерных изысканий для выбора места и способа подъема туристов из Нижнего посада в Верхний посад (из пешеходной подгорной части в Тобольский кремль, ПИР для дальнейшего строительства подъемного транспортного механизма, в т.ч. с учетом соблюдения утвержденных режимов использования земель, исключения негативного влияния на устойчивость склонов, сохранения охраняемого природного ландшафта, выполнения стратегической задачи по включению Тобольского кремля в список Всемирного наследия ЮНЕСКО).

Зоны 4 – развитие музейно-туристского комплекса под открытым небом «Посад сибирских старожилов» (место съемок кинофильма «Тобол») в качестве интерактивного мультифункционального музейно-этнографического комплекса и создание нового развлекательного компонента – интерактивного, круглогодичного парка «Ершов парк», как дополнения к историко-культурным туристским зонам № 1 и 2, на основе применения в туристских экскурсиях технологий дополненной и виртуальной реальности для лучшего усвоения исторического материала, создания wow-эффекта и повышения виральности[75] продукта.

На волне нового интереса к туристскому потенциалу города Тобольска после съемок и проката художественного фильма «Тобол» (выход в прокат – в 2019 г.) необходимо дальнейшее развитие в виде интерактивного развлекательного парка. Посетители смогут побывать на экскурсии в воссозданной среде жилого посада среди съемочных декораций, павильонов, примерить костюмы, приобщиться к традициям сибирского гостеприимства и т.п.

Зоны 5 – формирование Оружейной слободы (в XVIII в. был построен оружейный завод, о котором напоминают старые названия улиц Нижнего Посада, на которых жили и трудились оружейных дел мастера: Туляцкая (мастера из Тулы, ныне ул. Кирова), Пиляцкая (мастера из Москвы – опиловка оружейных стволов, ныне ул. Пушкина)).

Создание туристского кластера из Нагорной части (Верхний Посад) и 5 зон Подгорной части (Нижний Посад) позволит сформировать значимую туристскую аутентичную атмосферу исторического сибирского города как первой столицы Сибири в составе России, обеспечить значительный туристский поток российских и международных туристов как из Европы, так и из Азии.

Детский туризм

Развитие направления **детского образовательного туризма** на базе средних образовательных учреждений – один из механизмов расширения охвата аудитории за счет развития новых тематик. Организация туров педагогической направленности и/или туров с национальной тематикой, интересной для широкого круга лиц, – организация посещения передовых школ города Тобольска. В этом направлении целесообразно отразить роль и место школы в истории страны и города, в биографии значимых выпускников, в поддержании национальной культуры, сохранении истории, ее связи с другими достопримечательными местами города, уникальные методики, опыт и т.д. Так, общеобразовательная школа № 15 города Тобольска – одна из старейших в городе, образована в 1918 г. на базе медресе, обеспечивает поддержание в удовлетворительном состоянии здания школы – объекта культурного наследия, находится на ул. Пушкина, насыщенной памятниками истории и культуры, является частью истории тобольских татар.

В Тюменской области в 2019 г. разрабатывается проект «Путешествие в сказку Петра Ершова «Конек-Горбунок» и туристский маршрут «Добро пожаловать на родину Конька-Горбунка!», которые призваны привлечь внимание к Тюменской области, как к

[75] Виральность – характеристика контента, определяющая вероятность того, что пользователи смогут им заинтересоваться и поделиться с другими; характеристика, определяющая стремительность распространения контента среди пользователей. Если контент является виральным, он распространится в сети самостоятельно, силами пользователей. Виральность является основным показателем качества контента.

родине известного сказочника, туристов из других регионов РФ и иностранных туристов. Приурочен туристский проект к 185-летию сказки «Конек-Горбунок», в его реализации запанировано участие муниципальных образований Тюменской области: Ишимский район (д. Безруково), города Ишим, Тобольск, Тюмень и Ялуторовск.

Задачами реализации проекта являются дальнейшее развитие семейного и детского туризма, детского дополнительного образования, народных промыслов, ожидаемыми результатами должны стать создание дополнительных стимулов к развитию малого и среднего бизнеса, поддержка театров, организаций в сфере культуры. Город Тобольск должен стать одним из основных центров реализации проекта, поскольку является местом, где учился, трудился и жил П.П. Ершов, о чем имеются сохранившиеся исторические свидетельства. Для реализации проекта «Путешествие в сказку Петра Ершова «Конек-Горбунок» необходимо наполнить событийный туристский календарь Тобольска новыми мероприятиями.

Развитие промышленного туризма на базе ПАО «СИБУР Холдинг»

Промышленный туризм в городе Тобольске имеет потенциал развития на базе объектов нефтеперерабатывающего и нефтехимического комплекса промышленного гиганта – Тобольского филиала ПАО «СИБУР Холдинг». В настоящее время мало крупных промышленных предприятий базовых отраслей, которые проводят открытую политику по представлению достижений выдающихся промышленных гигантов, а также по освещению базовых технологических процессов нефтеперерабатывающей и нефтехимической отрасли.

Возможность посетить действующий промышленный гигант ПАО «СИБУР Холдинг», использующий уникальные инновационные технологии, является редкой для России и представляет значительный туристский интерес.

С целью развития промышленного туризма на базе Тобольского филиала ПАО «СИБУР Холдинг» рекомендуется:

а) выстроить экскурсию в соответствии с логикой технологии нефтеперерабатывающей и нефтехимической отрасли;

б) если какие-то этапы процесса показать невозможно по соображениям техники безопасности, начинать экскурсию с фильма, где будет показан этот процесс – применить технологии виртуальной и дополненной реальности Arvizio для лучшей визуализации, создания wow-эффекта и повышения виральности продукта;

в) включить в экскурсию обед в столовой ПАО «СИБУР Холдинг» как экономически рентабельный способ обеспечения питания, который в то же время станет необычным опытом для туриста;

г) рассмотреть возможность в перспективе создать на базе одного из административных зданий ПАО «СИБУР Холдинг» Туристский центр, который может включать: кинозал для просмотра фильма, предваряющего экскурсию (история создания и развития нефтеперерабатывающей и нефтехимической отрасли, видеосъемка этапов производственного процесса, инструктаж по технике безопасности), раздевалки, сувенирную и книжную лавку, кафетерий, музейную экспозицию.

Создание такого рода качественного туристского продукта на базе Тобольского филиала ПАО «СИБУР Холдинг» создаст прецедент всероссийского масштаба, который можно широко осветить в СМИ, провести эффективную репутационную кампанию.

Потенциал по развитию промышленного туризма в городе Тобольске оценивается как значительный и обладающий большой перспективой для дальнейшего развития.

Развитие активного туризма

Активный туризм включает **экстремальный, спортивный туризм** (снегоходы, терренкур, сплавы, походы пешие, лыжные и т.п.).

На территории города Тобольска в урочище Сузгунки среди склонов, покрытых хвойным лесом, расположен курорт «Алемасова». К услугам гостей предоставляется круглогодичный активный отдых, включая тюбинг (малый и экстрим), спортивный пейнтбол, тактический пейнтбол, лазертаг, веревочный парк, горные лыжи, сноуборд, тир.

На территории оборудована спортивная площадка, подъемники для экстрим тюбинга, спортивный склон, трамплин, учебный склон, подъемник (лыжи, сноуборд), пруд, мангальные зоны, фан-зона, мангальный домик, кострище. Проведена дополнительная отсыпка горы и реконструкция канатной дороги, максимальный перепад высот составляет 61 м, длина канатной дороги – 320 п. м, что является самой высокой горой на юге Тюменской области. В вечернее время трассы освещены.

С целью развития активного туризма рекомендуется:

а) дальнейшее развитие курорта «Алемасова» путем создания дополнительной инфраструктуры (горнолыжные склоны, трамплины, трассы и др.);

б) формирование высокого уровня благоустройства и комфортности пребывания на территории горнолыжного курорта путем создания современного благоустроенного комплекса спортивного семейного отдыха (места для отдыха, гостиница и др.).

Также в городе Тобольске необходимо развитие **оздоровительного туризма** – создание крупного лечебно-оздоровительного комплекса на базе горячих источников.

В настоящее время в районе города Тобольска эксплуатируется горячий источник «Винокуровский» - самый горячий источник (температура воды на выходе 70 ºС). На территории имеются два открытых бассейна с теплой и охлажденный водой, закрытый бассейн, лавочки для отдыха, раздевалки, а также кафе, гостиница, баня. Однако без существенных капитальных вложений в создание более развитой современной инфраструктуры база отдыха горячий источник «Винокуровский» значимого вклада в развитие туристского потенциала города Тобольска и Тобольского района внести не сможет, а в перспективе столкнется со снижением спроса на свои услуги.

С целью развития оздоровительного туризма путем создания крупного лечебно-оздоровительного комплекса на базе горячих источников необходимо:

а) создание современного благоустроенного комплекса отдыха в районе месторождения Родниковое, Винокуровское, что максимально близко к транспортной инфраструктуре и туристским объектам города Тобольска;

б) обеспечение высокого уровня услуг и комфортности пребывания на территории лечебно-оздоровительного комплекса, что создаст устойчивый платежеспособный спрос населения на качественные рекреационные услуги при наблюдаемом дефиците предложения в данном сегменте;

в) рассмотреть возможность в перспективе провести дополнительные специализированные изыскания для выявления новых продуктивных скважин выявленных месторождений термальных минеральных вод.

Развитие туризма оказывает влияние на экономический рост сопутствующих отраслей экономики (торговли, гостиничного бизнеса и пр.), влияет на имидж города. Сопутствующие отрасли экономики, на которые оказывает влияние развитие туризма, – это сферы деятельности малого и среднего предпринимательства: потребительский рынок, сфера услуг, сфера гостеприимства. Малое и среднее предпринимательство – необходимый элемент развития современной экономики, обеспечивающий конкурентную среду, создание дополнительных рабочих мест, увеличение объемов выпускаемой продукции и налоговых поступлений.

В связи с прогнозируемым увеличением туристских потоков на территории города Тобольска необходимо предусмотреть расширение гостиничного бизнеса и развитие отельной базы, улучшения качества обслуживания туристов. Также необходимо строительство сетевого отеля международного уровня с целью обеспечения качественной инфраструктурой для комфортного пребывания гостей города, включая высокий уровень обслуживания и сервиса.

Общественное питание относится к основным видам услуг, предоставляемых туристам наряду с проживанием, транспортом, экскурсионным обслуживанием и является неотъемлемой частью индустрии туризма. Помимо удовлетворения естественных потребностей любого человека в еде, питание в туризме должно рассматриваться как

важный элемент развлечения и познания местной культуры, в частности гастрономии («гастрономический» туризм). Для многих туристов национальная кухня является интересным элементом программы тура. Услуги общественного питания должны соответствовать высоким требованиям: соответствия целевому назначению, точности и своевременности предоставления, безопасности и экологичности, эстетичности, культуры обслуживания, социальной адресности, информативности.

Такси является визитной карточкой города. Помимо своей прямой функции по транспортному обслуживанию туристов, такси могут оказывать услуги с функцией гида. В задачи водителя входит еще и презентация своего города приезжим и отдыхающим (бесплатно). Для этого необходима организация специальных курсов подготовки для водителей такси, на которых научат рассказывать о местных достопримечательностях, правильно говорить и красиво презентовать город.

Стратегической задачей является улучшение качества услуг такси, обновление парка машин (не старше трех лет), обеспечение безопасности вождения. В процессе лицензирования должны быть повышенные требования к качеству услуг такси.

Развитию туристского потенциала города Тобольска будет способствовать сотрудничество с туроператорами городов-миллионников.

С целью дальнейшего продвижения туристского продукта необходима разработка туристского бренда города Тобольска по следующим составляющим (рис. 54):

- Здесь началась Сибирь;
- Тобольск – первая столица Сибири в составе России;
- Здесь русские казаки стали сибиряками;
- Бренды, связанные с талантливыми тоболяками (С.У. Ремезов, Д.И. Менделеев, П.П. Ершов, А.А. Алябьев и др.);
- 400 лет Тобольской Епархии;
- Первая административная единица Русского царства – Тобольский разряд;
- Сибирская губерния – от Вятки до Камчатки;
- Сибирская коллекция Петра I;
- Промысел «Тобольская резная кость» – как символ ассимиляции культур;
- Архитектурный стиль «Тобольское барокко»;
- Тобольская деревянная жилая архитектура.

На основании данных элементов туристского бренда города Тобольска необходимо формировать линейку туристских сувениров.

В будущем обязательным элементом «Умного города» в Тобольске должна стать туристская система: реализация Wi-Fi сети, покрывающей все туристские объекты, туристский портал и др.

Технологии «Умного города» в сфере туризма включают электронные карты гостя города и комплексную систему информирования туристов. Внедрение электронных карт гостя города позволяет использовать государственные услуги и городские сервисы, в т.ч. оплачивать проезд в общественном транспорте, а также различные инструменты мотивации по совершению покупок услуг и товаров. Комплексная система информирования туристов включает создание городского информационного портала сервисов и услуг для туристов, обеспечивающего возможность планирования туристского маршрута города, бронирования гостиниц, экскурсий, проведения торжественных мероприятий, системы QR- навигации на объектах культурного наследия, включая аудиогидов и механизмы дополненной реальности, информирования о проведении интерактивных и культурно-выставочных мероприятий.

Технологии «Умного города» в сфере туризма обеспечат повышение уровня туристской привлекательности, повышение интереса к культурным мероприятиям, привлечение инвесторов по развитию туристской индустрии.

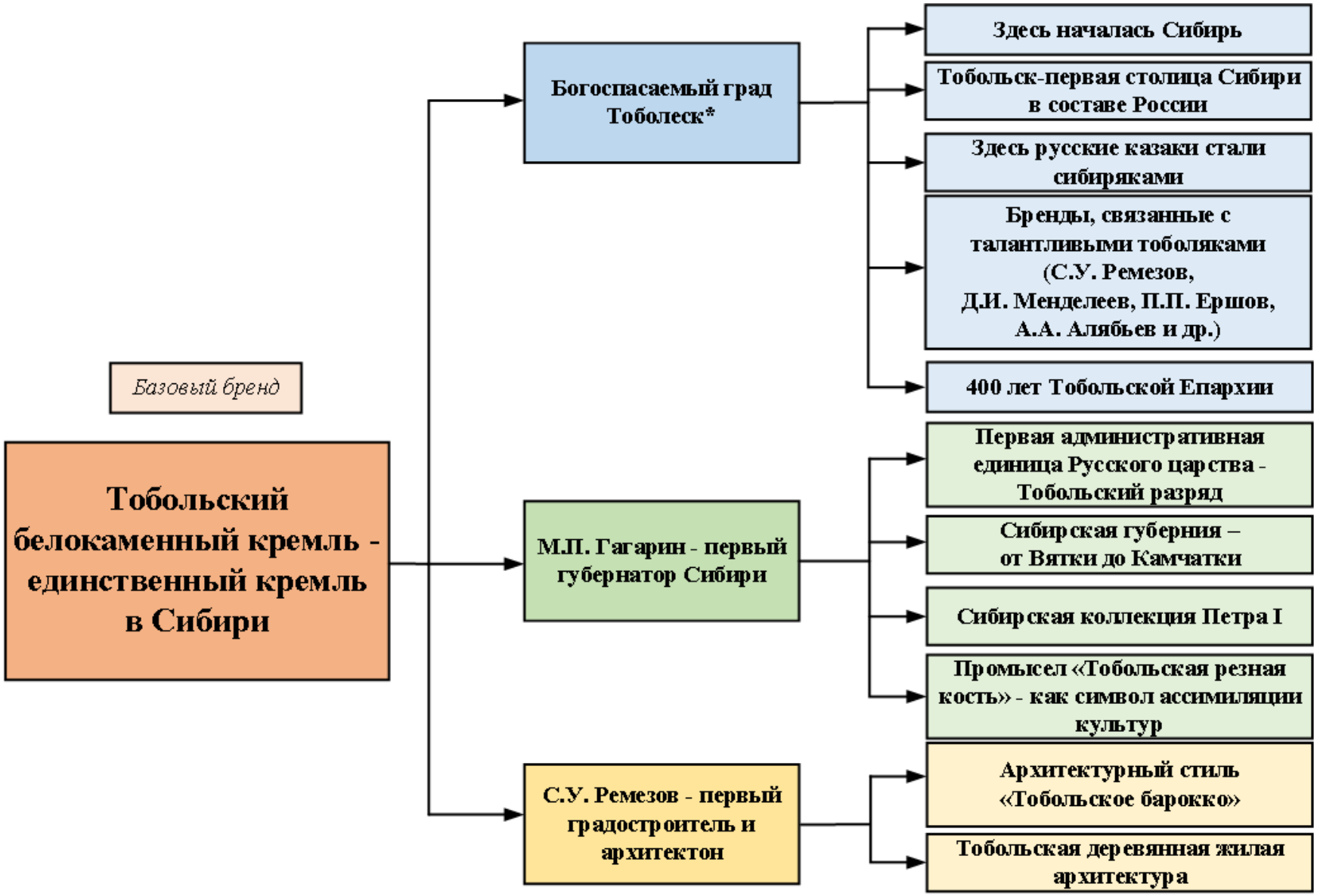


Рисунок 54 – Взаимосвязь туристских брендов города Тобольска

Развитие туризма в городе Тобольске в долгосрочной перспективе будет способствовать обеспечению диверсификации экономики города, развитию малого и среднего бизнеса, окажет значительное влияние на создание дополнительных рабочих мест, повышение доходов жителей, улучшение инвестиционного климата. Дальнейшее развитие туризма является приоритетным направлением города Тобольска, т.к. обеспечивает мультипликативный эффект социально-экономического развития.

Механизм реализации

В рамках Концепции ФЦП «Развитие внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации (2019 – 2025 гг.)», утвержденной распоряжением Правительства РФ от 05.05.2018 № 872-р, возможно предусмотреть привлечение средств федерального бюджета для реализации инвестиционных проектов, включая финансирование на строительство (реконструкцию) объектов обеспечивающей инфраструктуры для туристско-рекреационных кластеров с длительным сроком окупаемости, находящихся в собственности региона или муниципальной собственности. Условием предоставления софинансирования из федерального бюджета является включение в состав 15 перспективных туристских укрупненных инвестиционных проектов, привлекающих туристов и обладающих высоким потенциалом расширения туристского предложения по конкретным приоритетным видам туризма. В действующей редакции Концепции ФЦП «Развитие внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации (2019 – 2025 гг.)» Тюменская область в перечень указанных проектов не включена.

Таким образом, механизм реализации – разработка инвестиционного проекта по созданию туристского кластера для обоснования включения в перечень мероприятий ФЦП «Развитие внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации (2019 – 2025 гг.)» в соответствии с Методическими рекомендациями Федерального агентства по туризму по составлению сводного плана инвестиционного проекта по созданию туристского кластера в рамках ФЦП «Развитие внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации (2019 – 2025 гг.)». Соответственно, требуется разработка Стратегии развития туризма Тюменской области и Стратегии развития туризма города Тобольска.

В рамках поддержки развития туристской отрасли на территории города Тобольска как двигателя развития малого и среднего бизнеса и основы формирования значительного сектора городской экономики необходима разработка многочисленных инвестиционных проектов в сфере туризма, организационная работа с потенциальными инвесторами, участие в конкурсах на получение софинансирования из федерального бюджета при создании соответствующих экономических и организационных условий на государственном уровне.

В целях реализации государственной политики в области развития малого и среднего предпринимательства в Тюменской области создана инфраструктура поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства:

1. Фонд «Инвестиционное агентство Тюменской области», в составе которого функционируют Центр поддержки предпринимательства, Гарантийный фонд, Центр инноваций социальной сферы;
2. Микрокредитная компания «Фонд микрофинансирования Тюменской области»;
3. Тюменский технопарк, в составе которого функционируют Бизнес-инкубатор, Региональный центр компетенций в сфере производительности труда, инжиниринга и прототипирования, Центр поддержки экспорта, Центр оказания услуг для бизнеса;
4. Акционерное общество «Агентство инфраструктурного развития Тюменской области»;
5. ГАУ Тюменской области «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг».

Государственной программой Тюменской области «Развитие малого и среднего предпринимательства и научно-инновационной сферы» (2019 – 2025 гг.), утв.

постановлением Правительства Тюменской области от 14.12.2018 № 511-п, предусмотрен комплекс организационных и финансовых мероприятий, направленных на развитие малого и среднего предпринимательства:

- организационные мероприятия:

− оказание государственной поддержки и предоставление консультационных услуг;

− организация продвижения регионального продукта на внутреннем и внешнем рынках;

− организация и проведение конференций, конкурсов, форумов, совещаний, круглых столов, бирж контактов;

− обучение молодежи основам предпринимательской деятельности

− содействие деятельности некоммерческих организаций, выражающих интересы малого и среднего бизнеса, для организации ими общественного контроля, включая постоянный мониторинг существующих административных ограничений;

− оказание имущественной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства (предоставление в аренду государственного имущества Тюменской области) и др.;

- финансовые мероприятия:

− предоставление субсидий из областного бюджета на выполнение государственного задания;

− предоставление целевых займов субъектам малого и среднего предпринимательства, субъектам деятельности в сфере промышленности из фонда целевых займов, сформированного за счет бюджетных средств;

− предоставление поручительств субъектам малого и среднего предпринимательства из гарантийного фонда, сформированного за счет бюджетных средств;

− предоставление микрозаймов субъектам малого и среднего предпринимательства.

Необходимо активно использовать данную инфраструктуру поддержки малого и среднего бизнеса в части обучения качеству туристского сервиса и продвижения туристских услуг.

Для реализации данного направления необходимо привлечение внебюджетных средств (инициатива частного инвестора) и использование механизмов государственно-частного партнерства. Для развития данного направления необходимо подготовить технико-экономическое обоснование и включить в Перечень инвестиционных проектов и предложений Тюменской области.

Механизм реализации (объекты культурного наследия)

Одним из механизмом сохранения историко-культурного потенциала и реновации исторической среды является разработка муниципальной программы по сохранению культурного наследия и специальных мер, направленных на сохранение и регенерацию историко-градостроительной или природной среды объекта культурного наследия.

Незадействованным на сегодняшний день является ресурс развития деревянного (каркасного) домостроения, который может дать толчок как для развития промышленного потенциала города, так и стать качественно новым прорывным опытом по реновации культурного ландшафта подгорной части города, преодоления депрессивного состояния и механизмом вовлечения в хозяйственный оборот земельных участков утраченных объектов культурного наследия.

Для этого необходимо инициировать разработку проектов деревянного (каркасного) домостроения в стиле рядовой исторической застройки в Подгорной части города Тобольска (2-3-этажные многоквартирные жилые дома, усадебная застройка, элементы благоустройства), внести соответствующие изменения в экономические и правовые механизмы реализации программ по переселению граждан, вовлечения в хозяйственный оборот земельных участков утраченных объектов культурного наследия – жилых домов,

компенсационного строительства на земельных участках, находящихся в границах зон охраны.

Разработка и реализация на территории города Тобольска механизма реновации исторической среды может стать одним из перспективных пилотных проектов на уровне Российской Федерации, поскольку данная проблема остро строит в городах с богатым историческим наследием.

3.3.5 Приоритет 5. Реализация проекта «Умный город» и внедрение цифровых технологий

Указом Президента России от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития РФ на период до 2024 г.» в целях осуществления прорывного научно-технологического и социально-экономического развития РФ, увеличения численности населения, повышения уровня жизни граждан, создания комфортных условий для их проживания, а также условий и возможностей для самореализации и раскрытия таланта каждого человека определена приоритетность ускоренного внедрения цифровых технологий в экономике и социальной сфере (одна из национальных целей).

Ведомственный проект Цифровизации городского хозяйства «Умный город» (далее – проект «Умный город») реализуется в рамках следующих национальных проектов:

- федеральный проект «Формирование комфортной городской среды» в составе национального проекта «Жилье и городская среда»;
- национальная программа «Цифровая экономика Российской федерации».

Проект «Умный город» направлен на повышение конкурентоспособности городской экономики, формирование эффективной системы управления городским хозяйством, создание безопасных и комфортных условий для жизни горожан и базируется на пяти ключевых принципах:[76]

1. ориентация на человека;
2. технологичность городской инфраструктуры;
3. повышение качества управления городскими ресурсами;
4. комфортная и безопасная среда;
5. акцент на экономической эффективности, в т.ч. сервисной составляющей городской среды.

Минстроем России 04.03.2019 утверждены базовые и дополнительные требования к умным городам (стандарт «Умный город»). Стандарт «Умный город» является набором инструментов, направлений и технологических решений для цифровизации городской среды. Стандарт «Умный город» дает рекомендации по внедрению цифровых технологий (базовые и дополнительные мероприятия) по следующим направлениям (рис. 55):

- городское управление;
- умное ЖКХ;
- инновации для городской среды;
- умный городской транспорт;
- интеллектуальные системы общественной безопасности;
- интеллектуальные системы экологической безопасности;
- инфраструктура сетей связи;
- туризм и сервис.

[76] Минстрой России. Проект Цифровизации городского хозяйства «Умный город».

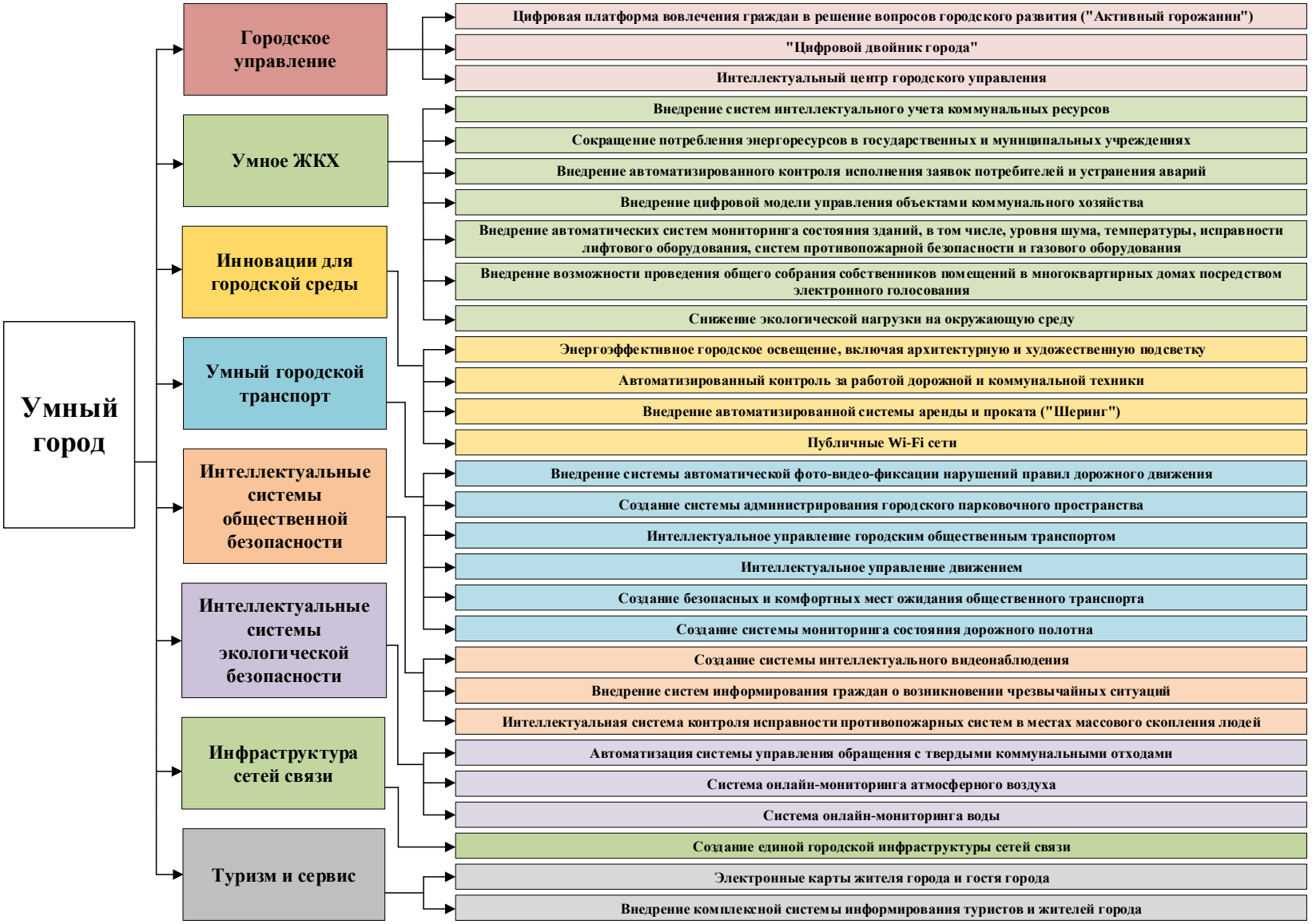


Рисунок 55 – Структура федерального стандарта «Умный город»

В городе Тобольске ведется активная работа по созданию комплексной системы поддержки развития IT-сферы. В 2017 г. открылся Центр молодежного инновационного творчества (ЦМИТ) «Тобольск – Политех» – открытая площадка, где все желающие учатся воплощать свои инженерные идеи в функциональные прототипы. С целью развития образовательной робототехники, апробации и внедрения инновационных программ и технологий на базе МАОУ СОШ № 9 работают сетевые классы по практико-ориентированному IT-обучению («АйтиЛаб», Яндекс Лицей). Подписано Соглашение о социальном партнерстве между администрацией города Тобольска и ПАО «МТС», направленном на развитие сферы культуры, туризма и образования в городе (реализация инновационных программ и образовательных проектов, основанных на применении современных телеком-технологий).

В настоящее время в городе Тобольске уже реализован ряд мероприятий, относящихся к проекту «Умный город»:

- Городское управление, Цифровой двойник города – Внедрение интеллектуальной транспортной модели муниципального образования, обеспечивающей анализ маршрутов движения общественного и частного транспорта, оценку уровня загруженности участков транспортной сети с целью оптимизации организации движения (базовое мероприятие):
  - в 2017 г. в рамках разработки Программы комплексного развития транспортной инфраструктуры города Тобольска (2018 – 2028 гг.) создана транспортная модель города Тобольска;
- Инновации для городской среды, Публичные Wi-Fi сети – Обеспечение доступа в сеть Wi-Fi в местах массового скопления людей и социально-значимых объектах (дополнительное мероприятие):
  - в составе региональной сети бесплатного интернета «TyumenFree», созданной при поддержке Правительства Тюменской области в рамках реализации программы по повышению компьютерной грамотности «Расширяя горизонты» для распространения интернет-коммуникаций и развития ИТ-культуры населения, в городе Тобольске действует 15 точек доступа; к бесплатному интернету можно подключиться в популярных местах отдыха, а также культурных, образовательных и медицинских учреждениях;[77]
- Умный городской транспорт, Внедрение системы автоматической фото-видео-фиксации нарушений правил дорожного движения – Внедрение системы автоматической фото-видео-фиксации нарушений правил дорожного движения с применением камер видеонаблюдения высокой четкости, устанавливаемых с учетом данных об аварийности и потенциальной опасности совершения нарушения правил дорожного движения (базовое мероприятие):
  - по состоянию на 2017 г. в городе Тобольске установлено 24 комплекса фото- и видеофиксации нарушений правил дорожного движения;[78]
- Умный городской транспорт, Интеллектуальное управление городским общественным транспортом – Внедрение единой системы оплаты проезда в общественном транспорте, включая возможность нескольких видов тарификации услуг и использования нескольких видов общественного транспорта с возможностью безналичных способов оплаты проезда (дополнительное мероприятие):
  - в 2018 г. в городе Тобольске введена (в тестовом режиме) новая технология оплаты проезда в общественном транспорте – банковскими картами и смартфонами.

В будущем обязательными элементами «Умного города» в Тобольске должны стать следующие технологии:

- подсистема «светлый город»: модернизация наружного освещения, замена на современное энергосберегающее светотехническое оборудование;

[77] Источник: https://gorizont.admtyumen.ru/rg/rus/TyumenFree.htm.
[78] Источник: Программа комплексного развития транспортной инфраструктуры города Тобольска (2018 – 2028 гг.), утв. решением Тобольской городской Думы от 28.02.2018 № 14.

- подсистема «безопасный город»: видеонаблюдение, фотовидеофиксация нарушений ПДД;
- туристская система: реализация Wi-Fi сети, покрывающей все туристские объекты, туристский портал и др.;
- внедрение электронных технологий в управление городом («электронный муниципалитет», портал «Наш город», цифровая платформа «Активный горожанин», smart-приложения и др.;)
- подсистема «умный городской транспорт» (безопасность дорожного движения, управление общественным транспортом, парковочным пространством, многофункциональные остановки с информационным табло, Wi-Fi, USB-зарядками и вендинговыми автоматами и др.);
- цифровые технологии в социальной сфере (цифровая образовательная среда, цифровая библиотека и др.);
- развитие электронных сервисов в здравоохранении:
  − личный кабинет пациента: предоставление документов из электронной медицинской карты, выбор медицинской организации, информированием о стоимости услуг;
  − электронная очередь;
  − развитие электронной медицинской карты;
  − электронные листы нетрудоспособности;
  − автоматизация работы call-центра;
  − формирование регламентированных и управленческих отчетов;
  − персонифицированный учет медицинских услуг;
- автоматизация системы управления обращения с твердыми коммунальными отходами (внедрение автоматизированной информационной системы управления обращения с отходами, позволяющей оптимизировать маршруты движения специализированной техники для обеспечения эффективного использование ресурсов при сборе и вывозе отходов; обеспечение контроля за передвижением и работой специализированной техники в онлайн-режиме);
- интернет вещей – полностью автоматизированный цикл работы приборов и систем за счет их подключения к беспроводной сети:
  − промышленный интернет вещей – предиктивное обслуживание и мониторинг состояния техники за счет контроля параметров датчиков, внедрение решений по интеллектуальной диагностике и прогнозированию состояния техники и производственных процессов;
  − технологии дополненной реальности в производственных процессах (например, очки, на которых отображаются техническая информация, инструкции, схемы);
  − специальная информационная платформа, которая в режиме реального времени агрегирует технологическую информацию от датчиков, осуществляет ее дальнейшую обработку, анализ и предоставляет решение различным группам специалистов (например, система контроля за персоналом, в т.ч. за физиологическими параметрами, система трекинга персонала, техники, видео аналитики);
  − системы управления беспилотниками.

Механизм реализации

В целях разработки, внедрения и популяризации технологий, оборудования, программ, направленных на повышение уровня цифровизации городского хозяйства, а также подготовки и оказания содействия проектам международного сотрудничества по вопросам жилищной политики, городского развития и управления природными ресурсами, прежде всего касающимся создания и функционирования «умных городов», создан Национальный Центр компетенций проекта «Умный город».

Основная задача Национального Центра компетенций проекта «Умный город» – методическая, экспертная и техническая поддержка регионов и муниципалитетов (анализ и

обобщение лучших практик, выработка идеологии развития smart city на территории России, сопровождение пилотных городов, помощь субъектам в реализации их дорожных карт и их региональных проектов по «умному городу»).

Также в целях методической поддержки при поддержке Минстроя России сформирована открытая база технологий и разработок, где размещены проекты, которые доказали свою эффективность и могут быть тиражированы, – «Банк решений умного города» (https://russiasmartcity.ru/).

На базе федерального стандарта регионы разрабатывают и утверждают региональные программы по реализации проекта «Умный город». Выполнение обязательных пунктов стандарта будет увязываться с объемом субсидий регионам на благоустройство городской среды.

Город Тобольск, учитывая накопленный опыт, а также обоснования стратегических мероприятий, должен принять активное участие в реализации проекта «Умный регион».

3.3.6 Приоритет 6. Развитие транспортной инфраструктуры

Город Тобольск является одним из опорных центров системы транспортных коммуникаций Тюменской области, где представлены все основные виды транспорта – железнодорожный, автомобильный, речной, трубопроводный, имеются перспективы развития воздушного транспорта. При этом транспорт как системообразующий элемент экономики и генератор инвестиционного и инновационного спроса на продукцию должен рассматриваться в качестве самостоятельной точки роста экономики.

В соответствии с Транспортной стратегией РФ на период до 2030 г., утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 22.11.2008 № 1734-р (с изм. от 12.05.2018), необходимо подчеркнуть стратегическую важность транспорта для социально-экономического развития города Тобольска, прежде всего, в целях создания условий повышения качества транспортных услуг, снижения совокупных издержек бизнеса, зависящих от транспорта, повышения конкурентоспособности транспортной системы, усиления инновационной, социальной и экологической направленности развития транспортной отрасли.

Воздушный транспорт

В соответствии со Схемой территориального планирования РФ в области федерального транспорта (железнодорожного, воздушного, морского, внутреннего водного транспорта) и автомобильных дорог федерального значения, утвержденной Распоряжением Правительства РФ от 19.03.2013 № 384-р, и Схемой территориального планирования Тюменской области, утвержденной постановлением Правительства Тюменской области от 31.12.2008 № 382-п, в городе Тобольске планируется строительство аэропорта регулярного воздушного сообщения для обеспечения эффективного развития Тобольска как промышленного и туристского центра, а также строительство вертолетной площадки.

Реализация проекта планируется в виде государственно-частного партнерства с участием Российской Федерации, Тюменской области и ПАО «СИБУР Холдинг».

Строительство взлетно-посадочной полосы планируется завершить в 2019 г. Завершение строительства аэропортового комплекса планируется на период 2020 – 2021 гг.

Аэродром класса «В» будет обслуживать региональные и межрегиональные авиаперевозки воздушным флотом различного типа: Ту, Ил (в т.ч. грузовой), Airbus, Boeing, Sukhoi Superjet, Gulfstream, вертолеты Ми-8.

Строительство аэропорта откроет новые возможности для развития города как значимого туристского центра России и позволит увеличить поток российских и международных туристов.

В рамках реализации государственной программы «Национальная технологическая инициатива» одним из приоритетных направлений авиации в городе Тобольске может стать развитие беспилотной авиации.

Использование беспилотных летательных аппаратов (БПЛА) позволит решать любых практические задачи в рамках «Умного города»:

- мониторинг состояния объектов городской инфраструктуры, их контроль: автомобильные и железные дороги, системы связи, системы водоснабжения и водоотведения, системы электропитания, крупные промышленные объекты, аэропорт, железнодорожный вокзал и др.;
- аэрофотосъемка для создания топографических планов и карт, создания трехмерных моделей рельефа местности;
- обеспечение общественной безопасности – передача данных и фотографических изображений в реальном времени;
- использование в области сельского хозяйства – оценка состояния полей, мониторинг состояния влажности воздуха и почвы, концентрации минеральных веществ и удобрений в почве и пр.;
- охрана окружающей среды и обеспечение экологической безопасности – контроль уровня загрязненности атмосферного воздуха.

Несмотря на очевидные перспективы и выгоды использования БПЛА для решения задач городской инфраструктуры, основным вопросом является отсутствие у БПЛА статуса воздушного судна, а также отсутствие нормативно-правовых актов, регламентирующих правила использования БПЛА в воздушном пространстве в городских условиях.

Для реализации перспективного направления необходимо обеспечить:

- развитие законодательного регулирования беспилотных воздушных судов;
- развитие наземной инфраструктуры связи и глобальной системы управления воздушным движением;
- развитие технологий беспилотных авиационных систем;
- подготовку кадров.

Город Тобольск может стать пилотной территорией по организации и распределению воздушного пространства и аэронавигационного обслуживания пользователей БПЛА Тюменской области.

Стартовавший в 2017 г. приоритетный проект «Обеспечение своевременности оказания экстренной медицинской помощи гражданам, проживающим в труднодоступных районах Российской Федерации» («Развитие санитарной авиации»), придал новый импульс развитию отечественной санитарной авиации.

Климатическая и географическая особенность территории Тобольска и Тобольского района, большое количество охотничьих, рыболовецких угодий, недостаточное развитие автодорог, сезонная эксплуатация речного транспорта создают сложные условия в оказании экстренной медицинской помощи.

Санитарная авиация позволяет сократить время пребывания пациента в пути и тем самым соблюсти правило «золотого часа», когда оказанная медицинская помощь имеет максимально положительный эффект. Формирование развитого парка медицинских вертолетов – одна из самых приоритетных задач данного направления развития.

Реализация проекта позволит совершенствовать систему оказания экстренной медицинской помощи и повысить качество жизни населения.

Водный транспорт

Для жизнедеятельности города Тобольска особое значение имеет устойчивое функционирование паромной переправы «Тобольск – Бекерево» через р. Иртыш. Это единственный путь, соединяющий две части города (район Левобережье – 3 тыс. чел. жителей), а также город Тобольск и часть Тобольского района.

По итогам 2018 г. паромной переправой перевезено 269,1 тыс. пассажиров, в т.ч. 105,5 тыс. пассажиров льготной категории. В период движения льда работа паромной переправы прекращается.

Необходимо решение задачи по обеспечению круглогодичной транспортной доступности района Левобережья.

В 2018 г., по предложению Общественной палаты администрацией города Тобольска, проработан вопрос улучшения имеющейся схемы сообщения по трем вариантам:

- организация наплавного моста (понтонной переправы), с возможностью пропуска проходящих судов;
- привлечение дополнительного водного транспорта типа (речной трамвай);
- замена имеющегося парома.

Наведение понтонного наплавного моста, при условии учета затрат времени на его разведение – сведение, при указанной интенсивности движения речного транспорта (10-12 судов в сутки), не позволит организовать стабильную работу переправы.

Класс, конструктивные особенности и условия эксплуатации судов (предельно допустимая высота волны, скорость ветра), рассматриваемых в качестве речных трамваев, не позволяют использовать их в требуемых условиях.

Улучшение действующей схемы сообщения левого и правого берега Иртыша возможно при условии обновления парома, путем замены его на судно, способного работать в ледовой обстановке.

Стратегическое значение имеет обоснование варианта по строительству моста через р. Иртыш или р. Тобол с проведением работ по берегоукреплению правой части.

Решение о строительстве моста может быть принято в составе мероприятий по развитию автомобильного транспорта в части инфраструктурного обустройства туристского кластера города Тобольска как мероприятие, обеспечивающее обустройство туристской зоны 3 вдоль ул. Пристанская, дальнейшее градостроительное развитие города на левом берегу.

Автомобильный транспорт

Схемой территориального планирования РФ в области федерального транспорта (железнодорожного, воздушного, морского, внутреннего водного транспорта) и автомобильных дорог федерального значения, утв. Распоряжением Правительства РФ от 19.03.2013 № 384-р, предусматривается повышение доступности дорожной сети для населения, начало формирования сети автомагистралей и скоростных дорог по направлениям международных транспортных коридоров, строительство и реконструкция автомобильных дорог в районах Сибири и Дальнего Востока, обеспечивающих освоение природных ресурсов и связь населенных пунктов с опорной транспортной сетью, а также строительство обходов крупнейших городов. В рамках данного направления запланировано следующее мероприятие на территории города Тобольска и Тобольского района (1-й этап – до 2020 г.):

- реконструкция автомобильной дороги Р-404 Тюмень – Тобольск – Ханты-Мансийск (Тюменская область, г. Тобольск, Тобольский, Тюменский районы, г. Тюмень, Уватский, Ярковский районы, ХМАО – Югра, г. Нефтеюганск, Нефтеюганский район, г. Пыть-Ях, г. Сургут, Сургутский район, г. Ханты-Мансийск, Ханты-Мансийский район) на участке км 11 + 700 - км 733 + 000 - км 950 + 000 протяженностью 847,8 км, категория IB.

В целях обеспечения инфраструктурной связанности региона планируется формирование магистрального транспортного коридора (магистральной автомобильной дороги) Тобольск – Ишим.

Межрегиональная связанность обеспечит возможность увеличения потоков автомобильных туристов, что особенно актуально в период летних отпусков.

Проблема транспортного сообщения Левобережья и остальной части города Тобольска сохраняет свою актуальность и на сегодняшний момент. В настоящее время наиболее доступным способом обеспечения транспортной связанности Левобережья с основной частью города является приобретение парома с благоустройством зоны пристани. В долгосрочной перспективе не исключено решение данной проблемы за счет обеспечения постоянного автомобильного сообщения путем реализации одного из альтернативных вариантов:

1. Строительство мостового перехода «Подгорная часть города Тобольска – с. Бекерово» и автодорожные подходы с направлений Сетово и Уват.

Особенности инженерно-геологических условий строительства и эксплуатации мостового перехода (расстояние между берегами около 650 м, большой перепад высот между берегами, наличие большого количества памятников истории и культуры на правом берегу и др.) требуют дополнительного ТЭО, позволяющего оценить реальные перспективы реализации данного мероприятия.

2. Строительство мостового перехода через р. Тобол в районе населенных пунктов Медянки Татарские и Медянки Русские Тобольского района.

Преимуществом данного варианта является формирование «новой объездной дороги»: съезд с автомобильной дороги общего пользования федерального значения Р-404 Тюмень – Тобольск – Ханты-Мансийск, минуя город Тобольск (исключение транзитного потока грузового транспорта, снижение экологической нагрузки), меньшее расстояние между берегами (300 – 400 м), меньший перепад высот между берегами.

3. Строительство автодороги совместно с железной дорогой в едином мостовом переходе через р. Иртыш (необходима реконструкция существующего железнодорожного моста).

С учетом прогноза развития добывающих и перерабатывающих отраслей производства, развития магистральной транспортной сети и формирования новых транспортных узлов и центров грузообразования одной из приоритетных задач для повышения конкурентоспособности транспорта логистики Тюменской области требуется строительство мультимодального транспортно-логистического центра (МТЛЦ) для обслуживания промышленного и сельскохозяйственного производства, а также экспортно-импортных и транзитных грузопотоков.

Выполнение планов по развитию современной транспортно-логистической инфраструктуры имеет стратегическую важность для развития экономики города, позволит привлечь новые грузопотоки, увеличить объемы переработки грузов, способствовать развитию автодорожного сервиса, использовать выгодное территориальное положение города и транзитный потенциал, что в целом приведет к повышению инвестиционной привлекательности города Тобольска.

Механизм реализации

Основными прямыми механизмами реализации приоритета № 5 по развитию транспортной инфраструктуры являются государственные, федеральные, ведомственные и региональные программы.

Для обеспечения устойчивого опережающего развития транспортной системы и ее нормативного содержания в условиях возможных колебаний объемов бюджетного ресурсного обеспечения предусматривается расширение применения практики государственно-частного партнерства. Развитие экономических и финансовых механизмов государственно-частного партнерства в отрасли предусматривается по следующим направлениям:[79]

- развитие практики использования контрактов жизненного цикла при реализации проектов;

[79] Источник: Транспортная стратегия РФ на период до 2030 г., утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 22.11.2008 № 1734-р (с изм. от 12.05.2018).

− развитие практики использования концессионных соглашений в сфере транспорта;

− развитие практики использования инвестиционных соглашений, предусматривающих последующий выкуп государством, совместное инвестирование, соинвестирование через совместную компанию.

3.3.7 Приоритет 7. Развитие Тобольской агломерации

Для развития Тобольской агломерации необходимо формирование территориальной связанности в различных сферах: производственной, социальной, экологической и других.

Агломерационные процессы между муниципальными образованиями формируются на основе реализации принципа связанности территории по следующим критериям:

1) интенсивность и дальность транспортных потоков;

2) наличие между муниципальными образованиями устойчивых производственных и социальных связей;

3) организация туристских потоков.

Активно формируются агломерационные процессы в части транспортных потоков Тюмень-Тобольск, в первую очередь на основе развития транспортной инфраструктуры автодороги Тобольск – Тюмень – трассе федерального значения Р-404 Тюмень – Тобольск – Ханты-Мансийск, которую к 2023 г. планируется расширить до четырех полос (на участке от Тюмени до р. Тобол на 123 км).

Также процессы создания агломерации Тобольск – Тюмень планируются в части развития туристской сферы, являющейся приоритетным направлением развития Тюменской области. Основной поток туристов прибывает в Тобольск из Тюмени.

Развитие агломерации Тобольск – Тобольский район предполагает формирование устойчивых транспортных и социально-культурных связей с населенными пунктами Тобольского района для создания и формирования стабильно развивающейся социально-экономической системы, эффективного взаимодействия в части туризма и АПК.

Предпосылками расширения Тобольской агломерации является активное развитие транспортной инфраструктуры в Тобольском районе. В ближайшей перспективе планируется дальнейший рост Тобольской агломерации за счет включения в нее Вагайского и Уватского районов. Реализация планов по развитию сети автомобильных дорог на территории Тобольского, Вагайского и Уватского района, а также строительство мостовых переходов, обеспечит дальнейшее перспективное развитие агломерационных процессов на территории данных районов.

Создание Тобольской агломерации (Тобольск – Тобольский район – Вагайский район – Уватский район) будет способствовать реализации инвестиционных проектов, привлечению дополнительных инвестиций, более стремительному развитию инфраструктуры, созданию новых рабочих мест.

Основной задачей города Тобольска является позиционирование и дальнейшее развитие в качестве центра притяжения агломерации:

1) **центр промышленности и АПК**. Развитие нефтегазохимического кластера и судоремонтной отрасли, реализация инвестиционных проектов по развитию АПК сформируют систему рабочих мест, отвечающих требованиям экономики, будут способствовать формированию рынка труда и укреплению социально-экономических связей внутри агломерации за счет маятниковой миграции.

Тобольский промышленный узел формируется на базе развития нефтегазохимии в городе Тобольске. Ключевой производственной площадкой промышленного узла является предприятие ООО «СИБУР Тобольск», входящее в структуру ПАО «СИБУР Холдинг».

В настоящее время реализуется проект по **созданию нефтехимического кластера** Тюменской области[80], призванного объединить предприятия Тобольской промышленной площадки и предприятия, занятые переработкой нефтехимической продукции.

Кластерообразующим ядром создаваемого кластера выступит ПАО «СИБУР Холдинг». В рамках кластера обеспечивается развитие кооперации предприятий, освоение перспективных инвестиционных ниш; предусмотрено предоставление мер государственной поддержки. Для реализации кластерной инициативы создается отраслевая Ассоциация переработчиков полимеров Тюменской области, объединяющая предприятия промышленности полимерных материалов, среди них промышленные предприятия, образовательные, финансово-кредитные, проектные организации, исследовательские центры, включая Тобольский многопрофильный техникум.

Одной из форм поддержки развития нефтехимического кластера, промышленности в целом и диверсификации экономики на территории города Тобольска является **создание индустриального парка.**

В соответствии с Федеральным законом от 31.12.2014 № 488-ФЗ «О промышленной политике в РФ» (ред. от 27.06.2018), индустриальный (промышленный) парк – совокупность объектов промышленной инфраструктуры, предназначенных для создания промышленного производства или модернизации промышленного производства и управляемых управляющей компанией – коммерческой или некоммерческой организацией, созданной в соответствии с законодательством РФ. Требования к индустриальным (промышленным) паркам и управляющим компаниям индустриальных (промышленных) парков в целях применения к ним мер стимулирования деятельности в сфере промышленности утверждены постановлением Правительства РФ от 04.08.2015 № 794.

Индустриальный парк представляет собой промышленную площадку, на которой ведут деятельность несколько независимых предприятий из одной или разных отраслей. Такой парк специально организован для размещения новых предприятий, которых называют резидентами. Управляет парком единый оператор – специализированная управляющая компания. Помимо наличия управляющей компании, у индустриального парка следующие обязательные признаки: земля, производственные площадки, инженерная инфраструктура. Дополнительным плюсом любого парка является транспортная доступность, финансово-кредитная организация на территории, социальная инфраструктура, комфортная среда.[81]

Резиденты парка выигрывают в конкурентной борьбе за счет экономии. Им не надо строить собственные мощности, благодаря синергии и эффекту масштаба содержать капиталоемкую инфраструктуру и оплачивать необходимые услуги дешевле. Индустриальный парк может быть как государственный, так и частный. В некоторых случаях в индустриальных парках совмещается поддержка государства и частных инвесторов.

Стратегическим проектом на базе индустриального парка города Тобольска может стать развитие производств, ориентированных на перспективные потребности освоения Арктики и Северного морского пути.

Агропромышленный комплекс – является приоритетным направлением развития Тюменской области. Основными (преобладающими) производственными направлениями хозяйственной деятельности на территории города Тобольска и Тобольского муниципального района является выращивание и переработка сельскохозяйственной продукции.

На территории районов реализуются следующие инвестиционные проекты в сфере АПК (до 2020 г.):

---

[80] Источник: Департамент инвестиционной политики и государственной поддержки предпринимательства Тюменской области.

[81] Источник: Моногорода. рф. Что такое индустриальный парк. http://xn--80afd4affbbat.xn--p1ai/news/199-chto-takoe-industrialnyy-park

- Тобольский район:[82]

1) строительство животноводческого комплекса (коровник, кошарня);
2) реконструкция мини-фермы на 50 голов КРС и приобретение 45 голов КРС молочного направления;
3) развитие плодово-ягодного питомника;
4) строительство молочной фермы на 50 голов;

- Вагайский район:[83]

1) строительство убойного цеха (мощностью 5 гол./сут.);
2) приобретение племенных нетелей (50 голов);
3) строительство минифермы на 50 голов коров – 2 ед.;
4) строительство фермы на 50 голов КРС (участок 3,68 га).

Реализация данных проектов создаст сырьевую базу для АО «Тобольский гормолзавод», поставляющего продукцию в населенные пункты Тюменской области и соседних регионов, а также для новых производств в сфере АПК, планируемых к созданию на территории города Тобольска; будет способствовать развитию кооперационных связей между предприятиями;

2) **центр межмуниципального туристского кластера** Тобольской агломерации даст возможность активно наращивать туристский потенциал:

- Тобольский район – Абалакский природно-исторический комплекс, на территории которого находится туристский комплекс «Абалак», с. Верхние Аремзяны – родина Д.И. Менделеева, с. Карачино – форпост Ермака, Иоанно-Веденский монастырь, Церковь Спаса Преображения в с. Преображенка; два охотничьих угодья, предоставленные в долгосрочное пользование для осуществления видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства, привлекательные объекты трофейной охоты (косуля сибирская, кабан, лось европейский, бурый медведь). Действующие в Тобольском районе базы отдыха на горячих источниках пользуются спросом у посетителей как близлежащих населенных пунктов, так и являются центром притяжения туристов с других регионов. Уровень благоустройства и комфортности требует дальнейшего развития;
- Вагайский район – особо охраняемые природные территории: «Система Черноковских озер», заказники «Супринский» и «Тукузский», палеонтологический памятник природы «Рахимовский», памятники природы «Полуяновский бор», «Озеро Табан» и «Озеро Монастырское» и др.;
- Уватский район – региональные заказники Куньякский (116 248 га, самый большой на юге Тюменской области по площади), Стершиный, участок 1 (42 452 га) и Поваровский (12 037 га), краеведческий музей «Легенды седого Иртыша», деревянные скульптуры под открытым небом, авиационно-спортивный клуб «Высота», который организует прыжки с парашютом для всех желающих, биатлонный центр имени А.И. Тихонова, а также деревянная церковь Ильи Пророка, которая представляет интерес своей архитектурой, выполненной в дереве;

3) **центр образования**. В городе Тобольске образовательную деятельность осуществляют организации высшего (Тобольский педагогический институт им. Д.И. Менделеева (филиал) ТюмГУ, Тобольский индустриальный институт (филиал) Тюменского индустриального университета) и среднего профессионального образования (Тобольский медицинский колледж им. Володи Солдатова, Тобольский многопрофильный техникум, Тобольский рыбопромышленный техникум (филиал) Дальрыбвтуз). Основной задачей центра станет совместная образовательная деятельность, направленная на

[82] Источник: Муниципальная программа «Развитие агропромышленного комплекса Тобольского муниципального района» на 2018 – 2020 гг., утв. распоряжением администрации Тобольского муниципального района от 25.09.2017 № 848.

[83] Источник: Муниципальная программа «Основные направления развития агропромышленного комплекса Вагайского района на 2018 – 2020 гг.», утв. постановлением администрации Вагайского муниципального района от 17.11.17 № 108.

подготовку конкурентоспособных, высококвалифицированных специалистов, необходимых предприятиям, действующих или планируемых к созданию на территории создаваемой агломерации;

4) **центр культурного и спортивного взаимодействия**. Реализация таких проектов в сфере спорта как строительство крупных спортивных центров, бассейнов, крытого катка и других крупных объектов на территории города Тобольска станет базой для активного развития спорта и реализации спортивных мероприятий, что будет способствовать привлечению к их участию населения из соседних населенных пунктов. Богатая культурная жизнь города Тобольска станет основным местом притяжения жителей агломерации, заинтересованных в духовно-нравственном развитии, приобщении к истории и традициям русской культуры;

5) для усиления агломерационных связей актуальным является **развитие медицинского туризма** на базе лечебных учреждений города Тюмени с последующей реабилитацией в санаторно-курортных учреждениях города Тобольска.

Исследование рынка рекреационных услуг свидетельствует о том, что существует устойчивый платежеспособный спрос населения на качественные рекреационные услуги при наблюдаемом дефиците предложения в данном сегменте. В связи с чем перспективным является строительство современных санаторно-рекреационных комплексов в городе Тобольске или Тобольском районе близко к транспортной инфраструктуре и туристским объектам города Тобольска.

Механизм реализации

В Тюменской области принят закон Тюменской области от 28.12.2004 № 295 «О промышленной политике в Тюменской области» (ред. от 28.09.2018), который направлен на создание благоприятных условий для развития промышленности и формирования сети индустриальных (промышленных) парков в Тюменской области в целях сохранения существующих и создания новых рабочих мест, увеличения объемов производства, повышения конкурентоспособности продукции и увеличения поступлений в бюджет Тюменской области.

Постановлением Правительства Тюменской области от 03.12. 2018 № 458-п утверждена государственная программа Тюменской области «Развитие промышленности и инвестиционной деятельности» (2019 – 2025 гг.), в которой в качестве одного из приоритетов промышленной политики в Тюменской области определено содействие созданию сети индустриальных (промышленных) парков в Тюменской области – развитие промышленной инфраструктуры.

Приоритетными отраслями для дальнейшего развития в Тюменской области являются нефтепереработка, нефтегазохимия, нефтегазовое машиностроение, деревоперерабатывающая промышленность и агропромышленный комплекс.

С целью обеспечения возможности предоставления государственной поддержки управляющим компаниям индустриальных (промышленных) парков за счет средств областного бюджета постановлением Правительства Тюменской области от 07.05.2007 № 105-п «О порядках отбора субъектов деятельности в сфере промышленности, управляющих компаний индустриальных (промышленных) парков на получение поддержки» предусмотрена субсидия на инфраструктурно-инженерное обустройство индустриальных (промышленных) парков.

Для создания инфраструктуры и обеспечения комплексного развития перспективных индустриальных площадок; создания благоприятной инвестиционной среды за счет систематизации и централизации усилий по привлечению и сопровождению проектов, реализация принципа «одного окна» в регионе создано Агентство инфраструктурного развития Тюменской области.

Для резидентов Тюменской области предусмотрены следующие меры поддержки и льготы:[84]

- финансовая поддержка:

- займы под 0 % до 50 млн руб.;
- программы льготного лизинга;

- зона экономического развития – налоговые льготы:

- налог на имущество – 0 %;
- региональная ставка налога на прибыль – 14 %;

- подготовленные площадки:

- подведение инфраструктуры за счет Правительства Тюменской области;
- удобная транспортная инфраструктура;
- единая управляющая компания.

Государственной программой Тюменской области «Основные направления развития агропромышленного комплекса» на 2013 – 2025 гг., утвержденной постановлением Правительства Тюменской области от 30.12.2014 № 699-п (в ред. от 21.12.2018), предусмотрены следующие виды поддержки в сфере АПК:

- развитие отраслей агропромышленного комплекса, обеспечивающих ускоренное импортозамещение основных видов сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия:

- оказание несвязанной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в области растениеводства (субсидии);
- субсидирование процентных ставок по привлеченным кредитам и займам на развитие малых форм хозяйствования;
- субсидии на поддержку животноводства;
- субсидии на возмещение части затрат на приобретение элитных семян;
- субсидии на возмещение части затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей на уплату страховой премии, начисленной по договору сельскохозяйственного страхования в области растениеводства;
- субсидии на возмещение части затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей на уплату страховой премии, начисленной по договору сельскохозяйственного страхования в области животноводства;
- субсидии на поддержку начинающих фермеров;
- субсидии на развитие семейных животноводческих ферм;
- субсидии на грантовую поддержку сельскохозяйственных потребительских кооперативов для развития материально-технической базы;

- стимулирование инвестиционной деятельности в АПК – субсидии на возмещение части затрат на уплату процентов по инвестиционным кредитам (займам):

- на строительство, реконструкцию и модернизацию комплексов (ферм), объектов животноводства, мясохладобоен, пунктов по приемке, первичной и (или) последующей (промышленной) переработке сельскохозяйственных животных и молока (включая холодильную обработку и хранение мясной и молочной продукции), предприятий по производству цельномолочной продукции, сыров и сливочного масла, цехов и участков по переработке и сушке сыворотки, на строительство и реконструкцию комбикормовых предприятий и цехов, приобретение племенной продукции;
- на строительство, реконструкцию, модернизацию хранилищ картофеля, овощей и фруктов, тепличных комплексов по производству плодоовощной продукции в закрытом грунте, предприятий мукомольно-крупяной, хлебопекарной и масложировой промышленности, сахарных заводов, мощностей по переработке плодоовощной, ягодной продукции, винограда и картофеля, объектов по переработке льна и льноволокна,

[84] Источник: Агентство инфраструктурного развития Тюменской области.

комплексов по подготовке семян сельскохозяйственных растений, заводов по производству дражированных семян сахарной свеклы, строительство объектов по глубокой переработке высокопротеиновых сельскохозяйственных культур, мощностей для подработки, хранения и перевалки зерновых и масличных культур, на закладку и уход за многолетними насаждениями, включая виноградники, строительство и реконструкцию прививочных комплексов для многолетних насаждений (в т.ч. виноградников), холодильников для хранения столового винограда;

− на приобретение племенной продукции (материала) крупного рогатого скота мясных пород, строительство, реконструкцию и модернизацию комплексов (ферм), объектов для мясного скотоводства, мясохладобоен, пунктов по приемке, первичной и (или) последующей (промышленной) переработке, включая холодильную обработку и хранение мясной продукции, а также инвестиционные расходы, в т.ч. на приобретение техники, оборудования, изделий автомобильной промышленности;

− на приобретение сельскохозяйственной техники, приобретение оборудования, специализированного транспорта, специальной техники и др.

В целях реализации государственной политики в области развития туризма действует государственная программа Тюменской области «Основные направления развития внутреннего и въездного туризма» до 2020 г., утв. постановлением Правительства Тюменской области от 22.12.2014 № 686-п. В настоящее время поддержка туристских инициатив и продвижение всех туристских объектов Тюменской области осуществляется ГАУ ТО «Агентство туризма и продвижения Тюменской области» под брендом Visit Tyumen.

3.2.8 Взаимосвязанность выбранных приоритетов социально-экономического развития города Тобольска

Взаимосвязанность выбранных приоритетов социально-экономического развития города Тобольска, их взаимное влияние дает усиление мультипликативного эффекта от совместной реализации.

На долгосрочную перспективу ожидаются следующие эффекты от совместной реализации приоритетов развития города Тобольска:

приоритеты № 1 и № 2 – развитие общественных пространств в рамках благоустройства дает эффект в здравоохранении: повышается активность населения, люди гуляют по паркам, катаются на велосипедах по веломаршрутам, что улучшает их здоровье;

приоритеты № 1 и № 3 – индивидуальный архитектурный облик и высокий уровень благоустройства создают благоприятный имидж города для притяжения людей из соседних населенных пунктов, привлечения людей в город для поступления в образовательные организации;

приоритеты № 1 и № 4 – благоустроенные общественные пространства, воссозданные и реконструированные памятники истории и культуры и жилые кварталы исторической застройки в нормативном состоянии становятся фактором притяжения туристов;

приоритеты № 1 и № 5 – технологии «Умного города» в благоустройстве позволят увеличить доступность городской инфраструктуры для жителей, повысить уровень комфорта городской среды (например, энергоэффективное городское освещение, включая архитектурную и художественную подсветку, обеспечит улучшение архитектурного облика города, повышение его туристского потенциала и привлекательности объектов для жителей);

приоритеты № 1 и № 6 – элементы транспортной инфраструктуры (велодорожки, тротуары, парковки и др.) являются также основными составляющими комфортной городской среды;

приоритеты № 1 и № 7 – благоустройство и создание комфортной городской среды обеспечит развитие города как многофункционального центра Тобольской агломерации, а также будут способствовать увеличению числа новых жителей города за счет населения прилегающих территорий;

приоритеты № 2 и № 3 – подготовка кадров для учреждений здравоохранения; качественное медицинское обслуживание с раннего возраста обеспечивает высокий уровень здоровья учащихся образовательных учреждений, люди с высоким уровнем образования более внимательны к своему здоровью и ведут активный образ жизни;

приоритеты № 2 и № 4 – объекты туристской инфраструктуры могут применяться для отдыха и оздоровления населения (курорт «Алемасова», горячий источник и др.);

приоритеты № 2 и № 5 – внедрение единого цифрового контура здравоохранения и развитие электронных сервисов в здравоохранении позволит обеспечить эффективное управления лечением, повышение качества оказания медицинской помощи;

приоритеты № 2 и № 6 – сокращение времени оказания специализированной медицинской помощи пострадавшим в чрезвычайных ситуациях («золотой час» в медицине катастроф);

приоритеты № 2 и № 7 – повышение доступности объектов здравоохранения города Тобольска для жителей Тобольской агломерации;

приоритеты № 3 и № 4 – подготовка кадров для туристской отрасли, развитие туристского направления «Образовательный туризм»;

приоритеты № 3 и № 5 – расширение возможностей и внедрение новых направлений образовательного процесса (онлайн обучение, геймификация, виртуализация и др.), использование цифровых платформ, объединяющих заинтересованных участников и позволяющих оптимизировать их взаимодействие, повышение безопасности образовательного процесса;

приоритеты № 3 и № 6 – с повышением транспортной доступности города Тобольска возрастает его роль в системе образования Тобольской агломерации и Тюменской области в качестве центра образования. Система образования, в свою очередь, обеспечивает подготовку кадров в сфере транспорта;

приоритеты № 3 и № 7 – система образования города Тобольска, в т.ч. наличие учреждений среднего профессионального и высшего образования, является одним из ключевых факторов развития Тобольской агломерации. Обеспечивается позиционирование города Тобольска в качестве центра образования Тобольской агломерации;

приоритеты № 4 и № 5 – технологии «Умного города» в сфере туризма (сервисы для туристов, QR-навигация и т.д.) обеспечат повышение уровня туристской привлекательности, повышение интереса к культурным мероприятиям, привлечение инвесторов по развитию туристской индустрии;

приоритеты № 4 и № 6 – туризм полностью зависит от транспорта, его безопасности, скорости и удобств, предоставляемых туристу во время его передвижения. Развитие транспортной инфраструктуры и повышение ее доступности и комфортности обеспечит стабильный поток туристов, туристы, в свою очередь, - доход для субъектов экономической деятельности в сфере транспорта и малого и среднего бизнеса;

приоритеты № 4 и № 7 – синергия возникает на туристских объектах Тобольской агломерации, развитие транспортной связанности территорий, в т.ч. с Тюменской агломерацией, способствует развитию туризма и сопутствующих отраслей;

приоритеты № 5 и № 6 – технологии «Умного города» в сфере городского транспорта обеспечивают повышение безопасности участников дорожного движения и пешеходов, эффективности использования парковочного пространства, повышение качества услуг по перевозке пассажиров, рост уровня комфортности общественного транспорта и удобства его использования жителями;

приоритеты № 5 и № 7 – технологии «Умного города» повышают эффективность управления функционированием и развитием города, обеспечивают возможность

программирования и прогнозирования развития пространственных систем (моделирование), обеспечивающих устойчивость и комфорт процессов жизнедеятельности граждан, - агломераций;

приоритеты № 6 и № 7 – транспортная инфраструктура является одним из главных факторов развития агломерационных процессов; формирование устойчивых транспортных и социально-культурных связей обеспечит развитие Тобольской агломерации.

3.2.9 Последовательность реализации выбранных приоритетов социально-экономического развития города Тобольска

Стратегические приоритеты социально-экономического развития города Тобольска целесообразно реализовывать поэтапно:

- **краткосрочный период (2019 – 2021 гг.)**

Продолжена реализация базовых проектов, предусмотренных к реализации в ближайшее время, и/или высокой степени готовности (строительство аэропорта, реализация комплексной программы развития городской социальной инфраструктуры и благоустройства «Тобольск-2020», проектов в рамках благотворительной программы ПАО «СИБУР Холдинг» «Формула хороших дел» и др.).

Развитие туризма на основе традиций и богатейшего исторического, культурного, духовного наследия города Тобольска. Строительство туристской и обеспечивающей инфраструктуры города Тобольска, формирование туристского кластера будет происходить с активным использованием потенциала малого и среднего бизнеса, что станет мощным толчком для развития туризма в городе Тобольске. Увеличившийся поток туристов обеспечит рост доходов от турбизнеса, обеспечит формирование значительного сектора городской экономики.

- **среднесрочный период (2019 – 2025 гг.)**

Высокий уровень благоустройства и индивидуальный архитектурный облик, создание комфортной городской среды предполагает завершение обширного перечня работ.

Развитие системы здравоохранения, повышение доступности и качества медицинский услуг за счет строительства новых объектов, обеспечения квалифицированными кадрами создаст благоприятные условия для развития человеческого капитала в части улучшения здоровья населения, продления активного долголетия.

Реализация базовых и необходимых (актуальных) для города Тобольска мероприятий стандарта «Умный город», внедрение и активное применение цифровых технологий во всех сферах социально-экономической жизни города. На территории города Тобольска планируется реализация пилотных проектов Smart City при поддержке Тюменской области.

- **долгосрочный период (2019 – 2030 гг.)**

Развитие Тобольской агломерации обеспечивается за счет инфраструктурной связанности, которая, в свою очередь, обеспечивает социально-экономический рост. Такой точкой роста выступает город Тобольск.

После реализации целей и задач по благоустройству, приоритетов среднесрочного периода, город Тобольск будет готов к проведению событийных мероприятий международного уровня. С учетом культурно-исторического значения Тобольска для развития Российского государства необходимо разработать обоснование возможности и готовности города по проведению международных фестивалей и соревнований, например, по типу международных студенческих фестивалей, молодежных политических форумов. Заявка на проведение событийного мероприятия международного уровня должна стать обоснованием для коренной модернизации и реконструкции, обновления города.

4 Механизмы реализации Стратегии

Механизмы реализации Стратегии основаны на общих подходах, применение которых органами местного самоуправления города Тобольска позволит в долгосрочной перспективе достичь запланированных целей и задач развития:

- организационные механизмы;
- правовые механизмы;
- финансовые механизмы;
- инвестиционные механизмы;
- технологии бережливого производства;
- реализация национальной технологической инициативы;
- национальная предпринимательская инициатива;
- маркетинговая политика;
- развитие гражданского общества;
- внедрение информационно-коммуникационных технологий;
- проектное управление.

Механизмы реализации Стратегии представляют собой совокупность принципов, методов и инструментов управленческого воздействия на процесс социально-экономического развития города Тобольска, применяемых органами местного самоуправления для достижения стратегических целей.

Реализация Стратегии опирается как на традиционные для стратегического планирования механизмы (организационные, правовые, финансовые), так и на новые, инновационные механизмы, которые нацелены обеспечить выполнение цели и задач социально-экономического развития.

Организационные механизмы

Организация реализации Стратегии осуществляется через План мероприятий по реализации Стратегии. Общую координацию, методическое сопровождение и контроль за реализацией Стратегии осуществляет уполномоченный орган местного самоуправления – комитет экономики администрации города Тобольска.

Ежегодно исполнительные органы местного самоуправления – ответственные исполнители мероприятий Плана мероприятий (муниципальных программ) представляют в комитет экономики администрации города Тобольска отчеты, которые должны содержать сведения о результатах и основных направлениях деятельности участников стратегического планирования по выполнению мероприятий и достижению целевых ориентиров.

Разработка, корректировка, осуществление мониторинга и контроля реализации Стратегии осуществляется в соответствии с Порядком разработки Стратегии и Плана мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития города Тобольска, утв. распоряжением администрации города Тобольска от 10.10.2016 № 1854.

Правовые механизмы

Правовые механизмы предполагают развитие и совершенствование федеральной, региональной и муниципальной нормативной правовой базы в сфере социально-экономического развития в соответствии с государственной политикой Российской Федерации.

Основным правовым механизмом реализации Стратегии является целеориентированное и скоординированное применение действующих нормативных правовых актов федерального, регионального и муниципального уровней, а также разработка и совершенствование правовых актов города Тобольска, формирующих правовую (институциональную) среду для проведения кластерной политики и

эффективного применения механизмов государственно-частного (муниципально-частного) партнерства.

Значительные законотворческие усилия должны быть направлены на стимулирование развертывания в Тюменской области, в городе Тобольске конкурентоспособных кластеров: нефтехимического и туристского.

Основные направления совершенствования нормативной правовой базы в сфере развития малого бизнеса должны быть направлены на поддержку предпринимательства в таких секторах, как инновационное производство, внутренний туризм, оказание социальных услуг, а также на повышение предпринимательской инициативы молодежи.

Институциональные преобразования в реальном секторе экономики нацелены на диверсификацию видов деятельности и структуры занятости, повышение инновационной составляющей и предполагают совершенствование деятельности хозяйствующих субъектов малого бизнеса, содействие формированию новых экономических кластеров и оптимизации внешних экономических связей Тюменской области и города Тобольска.

Межмуниципальное сотрудничество выступает как один из эффективных механизмов взаимодействия органов местного самоуправления, выражения общих интересов муниципальных образований, решения идентичных задач в рамках агломерационных процессов.

Представление общих интересов в федеральных органах государственной власти, организация сотрудничества с международными организациями может осуществляться через созданные объединения муниципальных образований.

В соответствии со ст. 8 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» предусматриваются такие формы межмуниципального сотрудничества, как совет, единое общероссийское объединение, межмуниципальные организации, заключение соглашений и договоров, объединение муниципальных образований.

Межмуниципальное сотрудничество, как один из способов повышения эффективности муниципального управления, предполагает заключение соглашений с муниципальными образованиями Тюменской области и других регионов в рамках развития социальной сферы, малого бизнеса и потребительского рынка, инновационное развитие, туризма и др.

Межмуниципальное сотрудничество должно основываться на следующих основных принципах:

1. Целенаправленность и системность. Выбор и обоснование целей, решение задач должны быть приняты в рамках реализуемой социально-экономической политики.
2. Баланс интересов. Общая позиция в решении межмуниципальных проблем и единство взглядов обеспечит эффективное взаимодействие в представлении общих интересов и решении идентичных проблем.
3. Инновационность. Использование современных способов управления и достижение инновационных результатов от реализации межмуниципальных проектов.

Финансовые механизмы

Финансовые механизмы управления нацелены на реализацию приоритетов Стратегии и предусматривают рациональное использование бюджетных средств, их концентрацию на развитие приоритетных социально-экономических направлений, а также максимальное привлечение внебюджетных источников финансирования.

Бюджетное планирование в городе Тобольске осуществляется в соответствии с программно-целевым методом. Формирование расходов бюджета города Тобольска осуществляется по программно-целевому методу. Бюджетные расходы исполняются по 17 муниципальным программам.

Реализация запланированных мероприятий Стратегии и Плана мероприятий по ее реализации осуществляется совместно органами государственной власти и местного

самоуправления в рамках своих полномочий, через реализацию государственных и муниципальных программ, которые являются основным финансовым механизмом реализации Стратегии с учетом принципа взаимной согласованности и преемственности документов стратегического планирования, принятых и реализуемых на территории города (рис. 56).

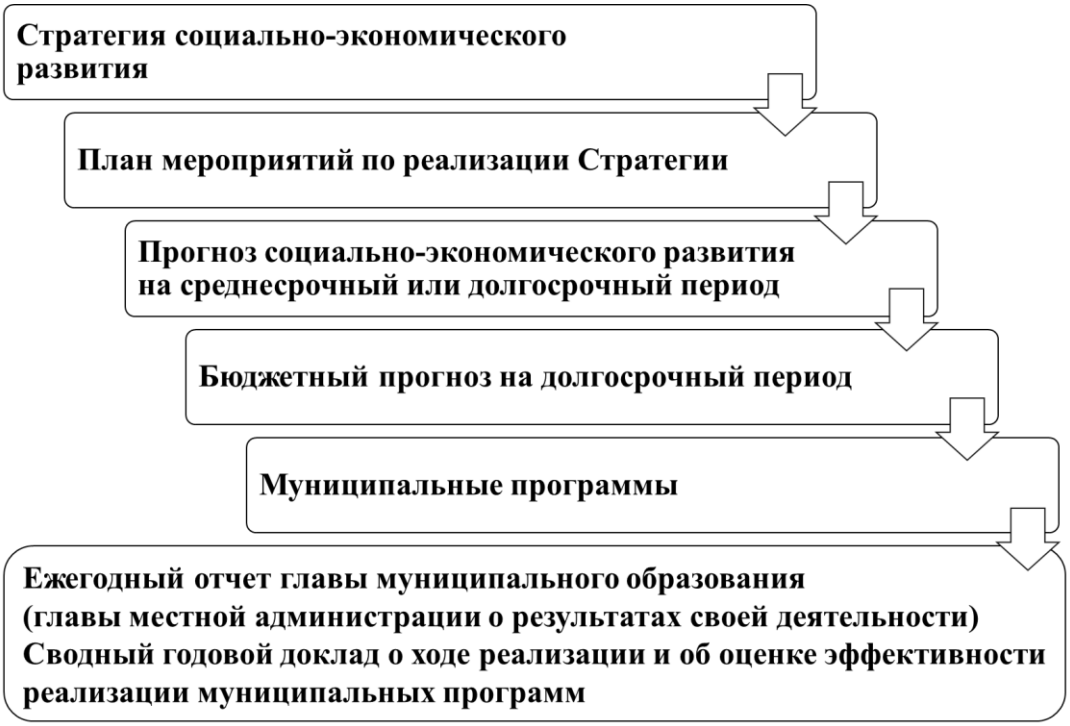


Рисунок 56 – Взаимоувязанные документы стратегического планирования, разрабатываемые на уровне муниципального образования

Формирование муниципальных программ упорядочивает систему стратегического планирования. Основой формирования муниципальной программы является стратегическая цель (стратегическое целевое направление). В рамках программы должны быть предусмотрены механизмы оперативного сокращения расходных обязательств или принятия новых в случае необходимости.

Одним из принципов построения государственных и муниципальных программ является отраслевой – в одной программе отражено развитие всей отрасли, курируемой ответственными исполнителями. Проведение оценки эффективности муниципальных программ дает возможность своевременного принятия управленческих решений по их корректировке. Муниципальные программы реализуются в соответствии с приоритетными направлениями социально-экономического развития города и региона.

В настоящее время одной из приоритетных задач государства является повышение прозрачности и доступности информации об управлении общественными финансами, вовлечение граждан в обсуждение и принятие решений по вопросам местного значения, а также развитие механизмов общественного контроля. В Послании Федеральному Собранию РФ Президент поставил задачу поддерживать инициативы граждан, особенно когда речь идет о таких вопросах, как благоустройство городов и поселков, сохранение исторического облика и создание современной среды для жизни. Для этого на территории города Тобольска необходимо внедрить институциональные, правовые и организационные основы механизмов инициативного бюджетирования.

Работу в рамках системы **инициативного бюджетирования** необходимо начать с выбора среди жителей муниципального образования инициативной группы, которая рассматривает предложения по строительству или ремонту различных объектов. Эта группа решает, какая из проблем наиболее острая для населения и может быть решена благодаря

инициативному бюджетированию. После отбора заявки направляются на рассмотрение конкурсной комиссии, которая ставит оценку проекту в рамках разработанной шкалы оценок.

Внедрение принципов инициативного бюджетирования будет способствовать повышению качества жизни, развитию компетенций у гражданских активистов и всего населения в целом, повышению доверия к органам местного самоуправления.

Помимо социальных достигаются следующие экономические эффекты:

- повышается эффективность расходования бюджета;
- софинансирование запускает общественный контроль.

Инвестиционные механизмы

Ключевыми механизмами реализации инвестиционной политики являются:

- инструменты по устранению административных барьеров;
- система проектного управления;
- формы поддержки инвестиционной и предпринимательской деятельности;
- развитие конкуренции, использование технологий бережливого производства;
- реализация кластерной политики;
- создание инфраструктурно обеспеченных инвестиционных площадок.

Деятельность органов местного самоуправления в части формирования инвестиционной политики города должна строиться на основе установления связей и взаимовыгодного сотрудничества с инвесторами и иными субъектами, осуществляющими деятельность на территории города, и отражать приоритетные направления социально-экономического развития.

Главной задачей инвестиционной политики города Тобольска является привлечение дополнительных инвестиций. Положительное влияние на приток инвестиций, в т.ч. в промышленность, туристско-рекреационный комплекс, а также в целом в сферу малого и среднего предпринимательства, может оказать совершенствование законодательного регулирования земельно-имущественных отношений.

В муниципальном образовании должны быть приняты нормативные акты, устанавливающие основные направления участия муниципального образования в инвестиционной деятельности, в т. ч. по направлениям:

- защиты интересов и прав инвесторов, включая защиту от недобросовестной конкуренции и от ограничения доступа к рынку;
- определения порядка обращения инвесторов за защитой и помощью, в т.ч. порядка обжалования неправомерных в отношении инвесторов решений и действий органов местного самоуправления.

Кроме того, в соглашениях о реализации инвестиционных проектов, заключаемых между администрацией города Тобольска и инвесторами, необходимо включить условие о том, что администрация муниципального образования берет на себя обязательства по продвижению муниципальных инвестиционных проектов на уровне субъекта РФ, в т.ч. по организационному и информационному содействию в получении льгот и преференций, предусмотренных законодательством об инвестиционной деятельности Тюменской области.

Для эффективной реализации стратегических инвестиционных проектов предполагается активное сотрудничество органов местного самоуправления города Тобольска с Правительством Тюменской области в рамках следующих направлений:

- осуществление финансирования приоритетных инвестиционных проектов Тюменской области на территории города Тобольска;
- создание условий для инвестиционной деятельности и привлечения внебюджетных средств.

Бюджетные инвестиции в экономику города Тобольска должны способствовать его инфраструктурному развитию и стимулировать рост частных инвестиций, в т.ч. с

использованием механизмов государственно-частного партнерства, позволяющих привлечь инвестиции и услуги частных компаний для решения государственных (муниципальных) задач. Дополняющий характер бюджетных и частных инвестиций должен стать гарантом для запуска новых перспективных проектов.

Сотрудничество с хозяйствующими субъектами города, заинтересованными в исполнении мероприятий Стратегии, может быть реализовано на основании соглашений о социальном партнерстве.

Мероприятия Стратегии и Плана мероприятий по реализации Стратегии, при прочих равных условиях, пользуются приоритетом при планировании расходов бюджета города, привлечении ассигнований из областного бюджета. Кроме того, включение в Стратегию определенного проекта служит дополнительным аргументом при привлечении средств частных инвесторов.

При разработке ресурсного обеспечения Стратегии и Плана мероприятий по ее реализации через реализацию муниципальных программ должна учитываться реальная ситуация в бюджетной сфере на региональном и местном уровне.

Технологии бережливого производства

Производительность труда включена в перечень основных направлений стратегического развития РФ до 2018 г. и на период до 2025 г., утв. на заседании Совета при Президенте РФ по стратегическому развитию и приоритетным проектам 13.07.2016 (протокол № 1).

Указом Президента России от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития РФ на период до 2024 г.» сохранена приоритетность повышения производительности труда и поддержки занятости. Паспорт национального проекта «Производительность труда и поддержка занятости» утвержден президиумом Совета при Президенте РФ по стратегическому развитию и приоритетным проектам 24.12.2018 (протокол № 16). Стратегическими целями до 2024 г. в сфере повышения производительности труда и поддержки занятости определены:

− рост производительности труда на средних и крупных предприятиях базовых несырьевых отраслей экономики не ниже 5% в год в 2024 г.;

− увеличение количества средних и крупных предприятий базовых несырьевых отраслей экономики, вовлеченных в реализацию национального проекта.

Внедрение технологии бережливого производства обусловлено решением задачи по повышению эффективности организаций, направленной на диверсификацию экономики, повышение конкурентоспособности и инновационности продукции.

Бережливое производство, как комплекс мер, применяется в двух основных направлениях:

− повышение конкурентоспособности субъектов экономической деятельности (увеличение прибыли за счет снижения издержек);

− повышение эффективности деятельности государственных и муниципальных органов и учреждений (повышение качества управления за счет снижения затрат и оптимизации процессов).

Технологии бережливого производства могут внедряться по следующим основным направлениям:

1) жилищно-коммунальное хозяйство:

− энергосбережение и повышение энергетической эффективности путем разработки/актуализации и реализации программ энергосбережения и повышения энергетической эффективности организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения;

− проведение обязательных энергетических обследований;

− реализация мероприятий по капитальному ремонту и реконструкции наиболее изношенных участков сетей и оборудования систем электроснабжения, теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения при подготовке к осенне-зимнему периоду;

− повышение энергетической эффективности зданий, строений и сооружений (повышение теплозащиты, оснащение энергосберегающим оборудованием и др.);

− оснащение потребителей приборами учета энергетических ресурсов и осуществление расчетов за их потребление с использованием приборов учета;

− перевод удаленных потребителей тепловой энергии с низкой отопительной нагрузкой (дома частного сектора) на индивидуальное отопление при наличии газификации;

− реализация энергосервисных договоров (контрактов), заключенных органами местного самоуправления и муниципальными учреждениями;

− внедрение элементов концепции «умный город» (автоматизация контроля объемов потребления и качества ресурсов, приоритет энергоэффективных технологий при строительстве жилья, системы оповещения об авариях, электронные модели систем энергоресурсоснабжения);

2) совершенствование местного самоуправления:

− внедрение системы «Бережливое производство» (Бережливое управление) в администрации муниципального образования и подведомственных учреждениях (организация рабочего пространства (5S+1)[85], инструменты «бережливого офиса», решения по повышению энергосбережения и минимизации воздействия на окружающую среду, стандартизация работы, визуализация и др.);

− дальнейшее внедрение электронного документооборота;

− перевод муниципальных услуг в электронную форму (с сохранением возможности их получения в традиционном виде);

− снижение объемов затрат на материально-техническое обеспечение деятельности администрации и подведомственных учреждений;

− внедрение в деятельность структурных подразделений администрации города и подведомственных учреждений системы организации рабочего пространства 5S+1, инструментов «бережливого офиса»;

3) популяризация бережливого производства.

Национальная технологическая инициатива

В Послании Федеральному собранию 04.12.2014 Президент России обозначил Национальную технологическую инициативу (далее – НТИ) как один из приоритетов государственной политики.

Указом Президента РФ от 01.12.2016 № 642 утверждена Стратегия научно-технологического развития РФ, в которой определены цель и основные задачи научно-технологического развития РФ, установлены принципы, приоритеты, основные направления и меры реализации государственной политики в этой области, а также ожидаемые результаты реализации, обеспечивающие устойчивое, динамичное и сбалансированное развитие на долгосрочный период. Целью научно-технологического развития РФ является обеспечение независимости и конкурентоспособности страны за счет создания эффективной системы наращивания и наиболее полного использования интеллектуального потенциала нации.

НТИ – это долгосрочная комплексная программа по созданию условий для обеспечения лидерства российских компаний на новых высокотехнологичных рынках, которые будут определять структуру мировой экономики в ближайшие 15 – 20 лет. НТИ

[85] 5S+1 (Пять «С») - система эффективной организации рабочего места (рабочего пространства), основанная на визуальном контроле.

представляет собой программу мер по формированию принципиально новых рынков и созданию условий для глобального технологического лидерства России к 2035 г.[86]

НТИ включает системные решения по определению ключевых технологий, необходимых изменений в области норм и правил, работающих мер финансового и кадрового развития, механизмов вовлечения и вознаграждения носителей необходимых компетенций. Выбор технологий производится с учетом основных трендов мирового развития, исходя из приоритета сетевых технологий, сконцентрированных вокруг человека как конечного потребителя.

НТИ концентрируется на новых глобальных рынках, которые сформируются через 15–20 лет. Большинство рынков будут иметь сетевую природу (наследовать подходы, которые существуют в Интернете, или использовать инфраструктуру Сети). Новые рынки будут ориентированы на человека как конечного потребителя, расстояние между производителем и потребителем на них будет минимальным.

По итогам стратегической сессии «Форсайт-флот», состоявшейся в мае 2015 г., были определены девять перспективных рынков НТИ:

- EnergyNet – распределенная энергетика от personal power до smart grid;
- FoodNet – системы персонального производства и доставки еды и воды;
- SafeNet – новые персональные системы безопасности;
- HealthNet – персональная медицина и здравоохранение;
- AeroNet – распределенные системы беспилотных летательных аппаратов;
- MariNet – распределенные системы морского транспорта без экипажа;
- AutoNet – распределенная сеть управления автотранспортом без водителя;
- FinNet – децентрализованные финансовые системы и валюты;
- NeuroNet – распределенные искусственные компоненты сознания и психики.

Успешное развитие этих рынков во многом зависит от формирования в стране научно-технологического задела по ключевым технологиям НТИ, подготовки талантливых технических специалистов и предпринимателей в сфере деятельности НТИ, а также от скоординированной работы государственных структур всех уровней, целевым предназначением которых является оказание поддержки высокотехнологичным компаниям.

Реализация НТИ требует решения следующих задач по достижению высокого уровня развития по следующим направлениям:

- инновационность экономики и социальной сферы;
- доступность технологий;
- качество информационно-коммуникационной системы;
- кластеры и кластерные формирования (стимулирование кластерных инновационных инициатив по направлениям, связанным с развитием «умной экономики»).

В модели НТИ задача обеспечения компаний кадрами нового типа основывается, с одной стороны, на проектировании технологий, формирующих перспективные рынки, и компетенций, необходимых для генерации прорывных решений, с другой стороны, на построении системы раннего выявления и развития талантов, создании среды, позволяющей этим талантам реализовать свой потенциал.

В городе Тобольске в части реализации НТИ на территории города необходимо:

- обеспечить формирование комфортной среды обитания – удобных и безопасных личных и общественных пространств с наличием мест для творческого развития и совершенствования, таких как коворкинги (пространства для работы без четко фиксированных стационарных рабочих мест), свободные зоны для отдыха и развлечений – с целью привлечения и сохранения человеческого капитала;
- обеспечить реализацию принципов «умного города» (подсистема «светлый город»: модернизация наружного освещения, замена на современное энергосберегающее

[86] Источники: 1. Агентство стратегических инициатив. https://asi.ru/nti/ ; 2. http://www.nti2035.ru/.

светотехническое оборудование; «безопасный город»: видеонаблюдение, фотовидеофиксация нарушений ПДД; туристская система: реализация Wi-Fi сети, покрывающей все туристские объекты, туристский портал и др.);

− создать условия для развития инновационно-инвестиционной инфраструктуры (система финансовой поддержки инноваций и т.д.);

− создать условия для развития научно-технического творчества молодежи в новом технологическом укладе;

− стимулирование применения инновационных технологий.

Национальная предпринимательская инициатива

Малый бизнес и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы включены в перечень основных направлений стратегического развития РФ до 2018 г. и на период до 2025 г., утв. на заседании Совета при Президенте РФ по стратегическому развитию и приоритетным проектам 13.07.2016 (протокол № 1).

Указом Президента России от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития РФ на период до 2024 г.» сохранена приоритетность развития малого и среднего предпринимательства и поддержки индивидуальной предпринимательской инициативы. Паспорт национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» утвержден президиумом Совета при Президенте РФ по стратегическому развитию и приоритетным проектам 24.12.2018 (протокол № 16). Стратегическими целями до 2024 г. в сфере развития малого и среднего предпринимательства и поддержки индивидуальной предпринимательской инициативы определены:

− увеличение численности занятых в сфере малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей;

− увеличение доли малого и среднего предпринимательства в ВВП;

− увеличение доли экспорта субъектов малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей.

Среди задач до 2024 г. в сфере развития малого и среднего предпринимательства и поддержки индивидуальной предпринимательской инициативы выделены следующие, новые, потенциально эффективные и имеющие наибольшую актуальность для города Тобольска:

− создание системы акселерации субъектов малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей, в т.ч. инфраструктуры и сервисов поддержки, а также их ускоренное развитие в таких областях, как благоустройство городской среды, научно-технологическая сфера и социальная сфера.

Национальный проект структурирован таким образом, чтобы предложить необходимые меры поддержки предпринимателю на каждом этапе жизненного цикла развития бизнеса: от появления идеи начать бизнес, далее – регистрации и помощи в получении доступного финансирования, имущественной поддержки, до реализации проектов в отдельных отраслях (туризм, сельское хозяйство) и расширения бизнеса с выходом на экспорт.

Национальная предпринимательская инициатива (далее – НПИ) – это принципиально новая программа для улучшения делового климата. Данный механизм предполагает развитие инфраструктуры и устранение административных барьеров.

НПИ реализуется в формате «дорожных карт». В 2015 г. завершился основной этап работы над «дорожными картами». Часть «дорожных карт» переведена в стадию мониторинга.[87] В настоящее время актуальность сохраняют следующие планы в рамках НПИ по улучшению инвестиционного климата и их исполнение:

[87] Планы мероприятий, переведенные в режим мониторинга правоприменения нормативных актов, принятых и вступивших в силу в рамках этих «дорожных карт»: «Совершенствование оценочной деятельности» («Оценка»), «Совершенствование налогового администрирования» («Налоги»), «Оптимизация процедур

− дорожная карта «Совершенствование корпоративного управления»;

− дорожная карта «Повышение доступности энергетической инфраструктуры» («Энергетика»);

− дорожная карта «Совершенствование правового регулирования градостроительной деятельности и улучшение предпринимательского климата в сфере строительства» («Градостроительство»);

− дорожная карта «Совершенствование таможенного администрирования» («Таможня»);

− дорожная карта «Повышение качества услуг в сфере государственного кадастрового учета недвижимого имущества, регистрации прав на него и сделок с ним» («Недвижимость»).

НПИ предполагает также внедрение целевых моделей упрощения процедур ведения бизнеса и повышения инвестиционной привлекательности субъектов РФ и инвестиционного стандарта. Целевая модель – совокупность обязательных целевых показателей (сроки, стоимость, количество процедур и др.) по ключевым факторам, наиболее влияющим на улучшение инвестиционного климата по приоритетному направлению, к которому относится целевая модель.

Распоряжением Правительства РФ от 31.01.2017 № 147-р утверждены 12 целевых моделей упрощения процедур ведения бизнеса и повышения инвестиционной привлекательности субъектов РФ:

1) получение разрешения на строительство и территориальное планирование;

2) регистрация права собственности на земельные участки и объекты недвижимого имущества;

3) постановка на кадастровый учет земельных участков и объектов недвижимого имущества;

4) осуществление контрольно-надзорной деятельности в субъектах РФ;

5) поддержка малого и среднего предпринимательства;

6) технологическое присоединение к электрическим сетям;

7) подключение (технологическое присоединение) к сетям газораспределения;

8) подключение (технологическое присоединение) к системам теплоснабжения, подключение (технологическое присоединение) к централизованным системам водоснабжения и водоотведения;

9) наличие и качество регионального законодательства о механизмах защиты инвесторов и поддержки инвестиционной деятельности;

10) эффективность обратной связи и работы каналов прямой связи инвесторов и руководства субъекта РФ;

11) эффективность деятельности специализированной организации по привлечению инвестиций и работе с инвесторами;

12) качество инвестиционного портала субъекта РФ.

К внедрению лучших практик механизма улучшения делового климата в городе Тобольске активно привлекаются предприниматели города через механизм общественной экспертизы, публичных обсуждений, рабочих встреч с потенциальными инвесторами,

---

регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» («Регистрация»), «Повышение качества регуляторной среды для бизнеса» («Регуляторика»), «Развитие конкуренции и совершенствование антимонопольной политики» («Конкуренция»), «Расширение доступа субъектов малого и среднего предпринимательства к закупкам инфраструктурных монополий и компаний с государственным участием» («Закупки МСП»).

Планы мероприятий, утратившие силу: Дорожная карта «Поддержка доступа на рынки зарубежных стран и поддержка экспорта» («Экспорт») (реализуется в рамках приоритетного проекта «Системные меры развития международной кооперации и экспорта»).

Источник: Распоряжение Правительства РФ от 06.02.2016 № 174-р.
http://government.ru/roadmaps/

проведение заседаний Совета по развитию малого и среднего предпринимательства города Тобольска.

Механизм НПИ на уровне органов местного самоуправления будет реализовываться по направлению поддержки малого и среднего предпринимательства, в т.ч.:

− привлечение субъектов малого и среднего предпринимательства к оказанию услуг в социальной сфере, поддержка социального предпринимательства;

− расширение доступа субъектов малого и среднего предпринимательства к закупкам товаров, работ, услуг для муниципальных нужд;

− методическое содействие субъектам малого и среднего предпринимательства для участия в закупках для муниципальных нужд;

− развитие многоформатной инфраструктуры потребительских рынков (прежде всего, несетевых объектов);

− содействие развитию семейных форм малого предпринимательства в сфере потребительского рынка (булочные, кондитерские, мясные лавки, рыбные магазины) путем предоставления помещений для осуществления бизнеса;

− развитие торговли, общественного питания и бытовых услуг;

− развитие франчайзинга, снижающего риски начинающих предпринимателей в сфере услуг и торговли, поддержка франшиз;

− предоставление имущественной поддержки в виде предоставления в аренду имущества субъектам малого и среднего предпринимательства, осуществляющим социально значимые (приоритетные) для города виды деятельности.

Маркетинговая политика

Основная цель маркетинга имиджа территории заключается в создании, развитии и распространении, обеспечении общественного признания положительного образа территории.

Маркетинговая политика территории не требует радикальных изменений инфраструктуры, формирование других реальных факторов притягательности, а концентрирует усилия преимущественно на улучшении коммуникативных аспектов, информации и пропаганде уже существующих, ранее созданных преимуществ территории.

Одним из инструментов реализации Стратегии является комплексный маркетинг и брендинг города Тобольска на уровне Тюменской области. Важным условием повышения конкурентоспособности города Тобольска, а также производимой продукции и оказываемых услуг, является синергетический эффект от продвижения отдельных элементов (компании, товары, услуги и др.) в ходе комплексного маркетинга.

Комплексный маркетинг предполагает продвижение территории в различных сферах:

− инвестиционный маркетинг – привлечение инвестиций, позиционирование города Тобольска как территории, благоприятной для ведения бизнеса;

− рыночный маркетинг – продвижение товаров и услуг местных производителей;

− туристский маркетинг – разработка и продвижение туристского бренда города Тобольска, отдельных туристских продуктов;

− местный маркетинг, ориентированный на повышение привлекательности территории для жителей, - позиционирование города Тобольска как территории высокого уровня социально-экономического благополучия, города с высоким уровнем благоустройства с индивидуальным стилем;

− административный маркетинг, ориентированный на улучшение позиции территории.

В рамках проведения маркетинговой политики города Тобольска потребуется создание специализированного структурного подразделения администрации города, функцией которого является развитие и продвижение бренда города Тобольска, а также создание отлаженного механизма коммуникации со всеми заинтересованными сторонами

продвижения, включая население города, в т.ч. запуск краудсорсинговых проектов, нацеленных на генерацию, отбор и поддержку новых проектов.

В рамках реализации Стратегии запланировано активное конкурентное позиционирование города Тобольска на уровне Тюменской области по следующим направлениям:

- в развитии туризма (туристский бренд города Тобольска);
- в сфере потребительского рынка и сферы услуг;
- на инвестиционном рынке (в части реализации проектов промышленного производства в рамках нефтехимического кластера);
- в социальной сфере (использование потенциала благоустройства, спорта и культуры и др.).

Гражданское общество

Институты гражданского общества являются «двигателем» социально-экономического развития, поскольку решение задач по стратегически важным направлениям развития города происходит путем вовлечения в процесс принятия решений населения, представителей бизнеса и общественных организаций. Проявление инициативы «снизу» обеспечивает взаимодействие общественных групп населения на принципах партнерства с органами местного самоуправления и органами государственной власти, способствует эффективной реализации целей и задач развития, предусмотренных Стратегией.

Потенциал институтов гражданского общества в принятии и реализации решений успешно реализуется на территории города Тобольска в следующих формах взаимодействия:

- общественные советы;
- координационные советы;
- межведомственные комиссии;
- рабочие группы;
- фонды, неформальные общественные объединения и др.

Накопленный опыт совместной работы на различных площадках обсуждения, диалога и конструктивного взаимодействия общественности и органов местного самоуправления будет использоваться при реализации целей и задач Стратегии социально-экономического развития.

В городе Тобольске органам местного самоуправления необходимо обеспечить дальнейшее развитие гражданского общества и активизацию взаимодействия с некоммерческими организациями, общественными объединениями и социальными группами граждан при принятии и реализации стратегических задач. При этом органам местного самоуправления важно определить, какие организации, общественные объединения и социальные группы граждан (включая получателей муниципальных услуг, потребителей информации) являются его референтными группами, т.е. теми заинтересованными юридическими и физическими лицами, целью деятельности которых является защита и представление интересов потенциальных участников общественных отношений, регулирование и управление которых относится к сфере полномочий соответствующих структурных подразделений. Субъекты референтных групп объединяются посредством общих интересов при взаимодействии с органами местного самоуправления, их мнения, предпочтения, ожидания и оценки необходимо принимать во внимание при принятии и реализации решений.

Потенциально эффективной формой непосредственного участия жителей в решении вопросов, касающихся обеспечения жизнедеятельности, является **территориальное общественное самоуправление** (далее – ТОС). Форма ТОС как объединения инициативной группы граждан, проживающих на определенной территории, перспективна

для решения вопросов и участия в деятельности органов государственной власти и местного самоуправления в качестве партнера по следующим направлениям:

− благоустройство дворовых и общественных территорий города (оснащение детскими и спортивными площадками, озеленение территории и др.);

− организация спортивных и досуговых мероприятий, направленных на объединение населения и пропаганду здорового образа жизни;

− повышение правовой грамотности населения, защита и представление их интересов как в органах государственной власти, так и в организациях, работающих в социальной сфере.

Одной из форм взаимодействия муниципальной власти с обществом, посредством которой выявляют и решают основные проблемы социально-экономического развития, является **краудсорсинг.**

Под краудсорсингом понимается привлечение большого числа добровольцев для выполнения определенной работы, передача некоторых функций и задач кругу лиц, действующих на добровольной основе.

Для более широкого охвата населения и вовлечения его в решение основных задач города возможно применение интернет-технологий. Например, в РФ функционирует интернет-ресурс Российская общественная инициатива (https://www.roi.ru/), с помощью которого граждане, авторизованные через ЕСИА, могут предлагать интересные идеи, голосовать за понравившуюся инициативу.

Создание краудсорсинговой интернет-площадки, создание форсайт-сессий и общественных советов для обсуждения проекта Стратегии на официальном сайте администрации города также будут способствовать более активному вовлечению населения в решение приоритетных задач развития города.

Для формирования эффективной системы вовлечения институтов гражданского общества и широкого круга лиц в решение актуальных задач социально-экономического развития города необходимо обеспечение открытости муниципального управления для повышения качества принимаемых решений и достижения баланса интересов.

Внедрение информационно-коммуникационных технологий (Информационное общество)

Указом Президента РФ от 09.05.2017 № 203 утверждена Стратегия развития информационного общества в РФ на 2017 – 2030 гг., которая определяет цели, задачи и меры по реализации внутренней и внешней политики РФ в сфере применения информационных и коммуникационных технологий, направленные на развитие информационного общества, формирование национальной цифровой экономики, обеспечение национальных интересов и реализацию стратегических национальных приоритетов.

В соответствии с основными понятиями, используемыми в Стратегии развития информационного общества:

− информационное общество – общество, в котором информация и уровень ее применения и доступности кардинальным образом влияют на экономические и социокультурные условия жизни граждан;

− цифровая экономика – хозяйственная деятельность, в которой ключевым фактором производства являются данные в цифровом виде, обработка больших объемов и использование результатов анализа которых по сравнению с традиционными формами хозяйствования позволяют существенно повысить эффективность различных видов производства, технологий, оборудования, хранения, продажи, доставки товаров и услуг.

Советом при Президенте РФ по стратегическому развитию и приоритетным проектам (протокол от 13.07.2016 № 1) утверждены 12 основных направлений стратегического развития РФ до 2018 г. и на период до 2025 г., в т.ч. п. 12 – цифровая экономика. Пункт 12 дополнен в соответствии с протоколом заседания Совета при

Президенте РФ по стратегическому развитию и приоритетным проектам от 19.07.2017 «О программе «Цифровая экономика».

Распоряжением Правительства РФ от 28.07.2017 № 1632-р утверждена программа «Цифровая экономика РФ»[88], которая направлена на создание условий для развития общества знаний в РФ, повышение благосостояния и качества жизни граждан нашей страны путем повышения доступности и качества товаров и услуг, произведенных в цифровой экономике с использованием современных цифровых технологий, повышения степени информированности и цифровой грамотности, улучшения доступности и качества государственных услуг для граждан, а также безопасности как внутри страны, так и за ее пределами. Целями программы «Цифровая экономика РФ» являются:

− создание экосистемы цифровой экономики РФ, в которой данные в цифровой форме являются ключевым фактором производства во всех сферах социально-экономической деятельности, и в которой обеспечено эффективное взаимодействие, включая трансграничное, бизнеса, научно-образовательного сообщества, государства и граждан;

− создание необходимых и достаточных условий институционального и инфраструктурного характера, устранение имеющихся препятствий и ограничений для создания и (или) развития высокотехнологических бизнесов и недопущение появления новых препятствий и ограничений как в традиционных отраслях экономики, так и в новых отраслях и высокотехнологичных рынках;

− повышение конкурентоспособности на глобальном рынке как отдельных отраслей экономики РФ, так и экономики в целом.

Указом Президента России от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития РФ на период до 2024 г.» сохранена приоритетность реализации национальной программы «Цифровая экономика». Паспорт национальной программы «Цифровая экономика Российской федерации» утвержден президиумом Совета при Президенте РФ по стратегическому развитию и приоритетным проектам 24.12.2018 (протокол № 16). Стратегическими целями до 2024 г. в сфере цифровизации экономики определены:

− увеличение внутренних затрат на развитие цифровой экономики за счет всех источников (по доле в валовом внутреннем продукте) не менее чем в три раза по сравнению с 2017 г.;

− создание устойчивой и безопасной информационно-телекоммуникационной инфраструктуры высокоскоростной передачи, обработки и хранения больших объемов данных, доступной для всех организаций и домохозяйств;

− использование преимущественно отечественного программного обеспечения государственными органами, органами местного самоуправления и организациями.

Цифровая экономика – новая основа для развития системы государственного управления, экономики, бизнеса, социальной сферы, общества. Ее формирование – вопрос национальной безопасности и независимости России, конкурентности отечественных компаний, позиций страны на мировой арене на долгосрочную перспективу.

Внедрение информационно-коммуникационных технологий (далее – ИКТ) в рамках развития информационного общества в основные сферы деятельности – одно из приоритетных направлений государственной политики в связи с перспективами развития рынка технологий и в его прямом влиянии на реализацию НТИ.

Для развития информационного общества, системы электронного взаимодействия между населением и органами местного самоуправления города Тобольска действуют многофункциональные центры предоставления государственных и муниципальных услуг», в которых услуги оказываются по принципу «одного окна», продолжается перевод в электронный вид муниципальных услуг, на официальном сайте

[88] Документ утратил силу с 12.02.2019 в связи с изданием распоряжения Правительства РФ от 12.02.2019 № 195-р.

муниципального образования размещена информация о муниципальных финансах, функционирует раздел сайта «Для граждан».

Органами местного самоуправления города Тобольска ведется активная работа по популяризации предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме, по реализации мер, направленных на существенное повышение уровня использования населением инструментов получения государственных и муниципальных услуг в электронном виде, обеспечивается создание условий для формирования общества знаний.

Внедрение ИКТ и развитие информационного общества в городе Тобольске на долгосрочный период до 2030 г., в соответствии со стратегическими целями, должно регулироваться следующими принципами:

– обеспечение прав граждан на доступ к информации;

– обеспечение свободы выбора средств получения знаний при работе с информацией;

– сохранение традиционных и привычных для граждан (отличных от цифровых) форм получения товаров и услуг;

– приоритет традиционных российских духовно-нравственных ценностей и соблюдение основанных на этих ценностях норм поведения при использовании информационных и коммуникационных технологий;

– обеспечение законности и разумной достаточности при сборе, накоплении и распространении информации о гражданах и организациях;

– обеспечение государственной защиты интересов российских граждан в информационной сфере.

Внедрение ИКТ и развитие информационного общества в городе Тобольске на долгосрочный период до 2030 г., в соответствии со стратегическими целями социально-экономического развития, должно быть направлено на выполнение следующих приоритетов:

– формирование информационного пространства с учетом потребности граждан и общества в получении качественных и достоверных данных;

– обеспечение безопасности граждан и муниципального образования;

– повышение эффективности муниципального управления.

В качестве целей развития информационного общества в городе Тобольске можно выделить:

– активное внедрение ИКТ в основные сферы жизнедеятельности;

– повышение открытости деятельности администрации города Тобольска за счет применения информационных технологий;

– повышение общего уровня общественной безопасности, правопорядка и безопасности среды обитания за счет внедрения и использования аппаратно-программных средств, информационных систем, технических средств, направленных на мониторинг, обнаружение, идентификацию и прогнозирование событий и инцидентов;

– повышение качества предоставления муниципальных услуг за счет повсеместного внедрения и использования информационных технологий, телекоммуникаций и связи; обеспечения требуемого уровня информационной безопасности.

Среди задач развития информационного общества в городе Тобольске должны быть отражены:

– создание условий для повышения информационной открытости органов местного самоуправления;

– обеспечение жителей города качественной и достоверной информацией о социально-экономических и культурных процессах, происходящих в городе Тобольске;

– повышение качества административно-управленческих процессов и эффективности работы органов местного самоуправления;

– эксплуатация и техническое сопровождение информационно-телекоммуникационной инфраструктуры, поддержание необходимого уровня информационной безопасности и защита информации;

– обеспечение равного доступа граждан и организаций к современным технологиям;

– развитие производства в сфере ИКТ, сектора создания программного обеспечения;

– формирование и поддержка сектора ИКТ, обеспечивающего разработку, внедрение, сопровождение информационных ресурсов и систем на базе инновационных научно-образовательных предприятий.

Также необходимо принять организационные и технические меры, направленные на:

– замену импортного оборудования, программного обеспечения российскими аналогами;

– обеспечение единства сетей электросвязи государственных органов и органов местного самоуправления.

Информатизация города (внедрение ИКТ) осуществляется в соответствии с действующими законодательными и иными нормативными правовыми актами РФ и Тюменской области. Нормативно-методическая база по обеспечению доступа заинтересованных граждан и организаций к информации о деятельности органов государственной власти будет обеспечена органами исполнительной власти Тюменской области в рамках государственной программы «Развитие информатизации».

Основополагающим фактором оценки уровня развития информационного общества является повышение информационной открытости деятельности органов местного самоуправления, а также взаимодействие органов местного самоуправления и граждан, уровень доверия (оценка эффективности деятельности).

Реализация мероприятий по развитию информационного общества города Тобольска на долгосрочный период до 2030 г., в соответствии со стратегическими целями, обеспечивает достижение социального и экономического эффекта:

– обеспечение свободного доступа граждан и организаций к информации о деятельности органов исполнительной власти Тюменской области и органов местного самоуправления города Тобольска;

– обеспечение эффективной системы взаимодействия с населением, организациями, инвесторами;

– повышение эффективности деятельности органов местного самоуправления, направленной на создание условий для комфортного проживания, ведения бизнеса, инвестиционной деятельности и туризма;

– повышение уровня качества предоставляемых муниципальных услуг;

– повышение уровня безопасности среды обитания и уровня общественной безопасности.

Проектное управление

Во исполнение п. 5 Указа Президента РФ от 30.06.2016 № 306 «О Совете при Президенте РФ по стратегическому развитию и приоритетным проектам», постановлением Правительства РФ от 15.10.2016 № 1050 утверждено Положение об организации проектной деятельности в Правительстве РФ. Положением устанавливается порядок организации проектной деятельности, который определяет организационную структуру системы управления проектной деятельностью, этапы инициирования, подготовки, реализации, мониторинга и завершения приоритетных проектов (программ). Кроме того, постановлением утверждена функциональная структура системы управления проектной деятельностью.

Распоряжением Правительства РФ от 15.10.2016 № 2165-р утвержден план первоочередных мероприятий по организации проектной деятельности в Правительстве РФ на 2016 – 2017 гг. Планом предусмотрены организационные мероприятия, нормативное и методическое обеспечение, создание автоматизированной информационной системы проектной деятельности, развитие компетенций участников проектной деятельности.

В соответствии с основными терминами, используемыми в Положении об организации проектной деятельности в Правительстве РФ, утв. постановлением Правительства РФ от 15.10.2016 № 1050:

- проект – комплекс взаимосвязанных мероприятий, направленных на достижение уникальных результатов в условиях временных и ресурсных ограничений;
- проектная деятельность – деятельность, связанная с инициированием, подготовкой, реализацией и завершением проектов (программ).

Внедрение в практику работы органов местного самоуправления города Тобольска принципов проектного управления является одним из перспективных механизмов реализации Стратегии и повышения качества управления на муниципальном уровне. Управленческие проекты позволяют сделать акцент на уникальных мероприятиях, предполагающих создание новых объектов, новых систем или организационных технологий.

Проектам рекомендуется отводить особое место в составе муниципальных программ, при этом проекты могут составлять особый класс «основных мероприятий», являющихся драйвером развития отрасли или сферы деятельности, на решение задач развития которой направлена соответствующая муниципальная программа. Проектное управление позволяет сконцентрироваться на решении стратегически важных мероприятий в условиях, когда максимальный охват муниципальными программами бюджетных расходов приводит к стиранию граней между текущими и стратегическими мероприятиями, утрачиванию инновационного подхода к целеполаганию, выбору объекта программного регулирования.

В перспективе компетенции и практики проектного управления целесообразно применять к ключевым инвестиционным проектам и предложениям, оказывающим влияние на развитие социальной сферы и экономики города Тобольска.

5 Оценка финансовых ресурсов, необходимых для реализации Стратегии

Реализация Стратегии потребует привлечения значительных финансовых ресурсов. Их источниками станут бюджетные (федеральный бюджет, областной бюджет, бюджет города) и внебюджетные средства (средства предприятий-инвесторов и др.).

Привлечение средств федерального бюджета для реализации Стратегии планируется осуществлять в соответствии с действующим порядком финансирования государственных программ Российской Федерации, федеральных целевых программ, федеральной адресной инвестиционной программы, правилами предоставления бюджетных ассигнований Инвестиционного фонда Российской Федерации, в пределах общего объема бюджетных ассигнований, утвержденного федеральным бюджетом на соответствующий год.

В городе Тобольске сформирована правовая основа среднесрочного бюджетного планирования, в соответствии с которой подготовка бюджета осуществляется в «программном» формате (программно-целевой метод). Планирование бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ осуществляется в тесной увязке с целевыми показателями, характеризующими достижение поставленных целей муниципальных программ.

За 2018 г. объем бюджетного финансирования, направленный на реализацию муниципальных программ, составил 13 550,2 млн руб. или 88,9 % всех расходов бюджета.

Достижение целей и задач Стратегии за счет средств местного бюджета, а также за счет привлечения средств областного бюджета Тюменской области, федерального бюджета РФ будет осуществляться в рамках реализации муниципальных программ города Тобольска. Объем бюджетных средств на реализацию муниципальных программ города Тобольска будет ежегодно уточняться по итогам оценки эффективности реализации муниципальных программ, исходя из возможностей бюджетов.

Оценка общего объема необходимых финансовых ресурсов для социально-экономического развития города Тобольска представлена в табл. 9.

Оценка объема необходимых финансовых ресурсов по отдельным направлениям развития, крупным инвестиционным проектам и мероприятиям представлена в Плане мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития города Тобольска до 2030 г.

Важнейшими финансовыми ресурсами для реализации Стратегии являются внебюджетные средства, которые могут привлекаться на принципах муниципально-частного и государственно-частного партнерства, за счет средств институтов развития, международных финансовых институтов и иностранных инвестиций в реализацию перспективных инфраструктурных, социальных, инновационных, природоохранных и иных проектов.

Перспективы и темпы социально-экономического развития города Тобольска во многом будут определяться объемами инвестиций и реализацией крупных инвестиционных проектов. Инвестиции в развитие инфраструктуры создают необходимые условия для функционирования и развития основных отраслей, обеспечения максимально эффективного использования экономического и производственного потенциала, улучшения качества жизни населения.

Важнейшим для города Тобольска источником средств, из которых могут формироваться инвестиции частного сектора, является потребительский спрос населения и спрос на товары и услуги со стороны бизнеса. Одной из ключевых задач Стратегии является максимальная локализация этого спроса на территории города Тобольска. На это направлены меры по размещению объектов туризма, торговли и персональных услуг современных форматов на территории города, меры по организации и проведению крупномасштабных культурных, спортивных событий.

Таблица 9 – Оценка финансовых ресурсов, необходимых для социально-экономического развития города Тобольска на период реализации Стратегии

Наименование	Общий объем инвестиций, млн руб.	в т.ч. по этапам:		
		1 этап (2019 - 2021 гг.)	2 этап (2022 - 2025 гг.)	3 этап (2026 - 2030 гг.)
Целевой блок 1 «Высокое качество жизни населения, инновационное развитие социальной сферы»	**9 764,0**	**4 166,4**	**1 911,5**	**3 686,1**
Цель 1. Активное благоустройство, формирование комфортной городской среды	604,7	467,4	102,3	35,0
Цель 2. Обеспечение доступным и комфортным жильем по современным стандартам дизайна и качества	0,0	0,0	0,0	0,0
Цель 3. Повышение доступности и качества здравоохранения, развитие здорового образа жизни	0,0	0,0	0,0	0,0
Цель 4. Развитие физической культуры и спорта, спортивного образа жизни	973,5	973,5	0,0	0,0
Цель 5. Обеспечение доступности и высокого качества образования, отвечающего требованиям инновационного развития и конкурентоспособности	6 976,6	1 516,3	1 809,2	3 651,1
Цель 6. Развитие единого культурного пространства, творческого и духовно-нравственного потенциала	868,0	868,0	0,0	0,0
Цель 7. Обеспечение безопасности жизни	341,3	341,3	0,0	0,0
Целевой блок 2 «Инвестиционное развитие экономики»	**121 301,8**	**15 402,3**	**55 017,0**	**50 882,5**
Цель 8. Развитие промышленности*	112 901,1	13 401,1	49 650,0	49 850,0
Цель 9. Активное развитие туризма	7 943,8	1 544,3	5 367,0	1 032,5
Цель 10. Формирование благоприятного инвестиционного климата	0,0	0,0	0,0	0,0
Цель 11. Развитие малого и среднего предпринимательства	0,0	0,0	0,0	0,0
Цель 12. Рациональное природопользование и обеспечение экологической безопасности	457,0	457,0	0,0	0,0
Целевой блок 3 «Активное инфраструктурное развитие»	**48 037,7**	**24 895,8**	**9 291,1**	**13 850,8**
Цель 13. Развитие Тобольской агломерации	0,0	0,0	0,0	0,0
Цель 14. Развитие транспортно-логистической инфраструктуры	34 585,2	21 532,7	4 806,9	8 245,6
Цель 15. Развитие энергетической и коммунальной инфраструктуры, энергосбережение	13 452,5	3 363,1	4 484,2	5 605,2
Итого	**179 103,5**	**44 464,6**	**66 219,6**	**68 419,4**

Примечание: * без учета объема финансирования на реализацию проекта ООО «ЗапСибНефтехим». Проект реализуется с 2013 г.

6 Ожидаемые результаты реализации Стратегии

6.1 Сроки и этапы реализации Стратегии

Стратегия социально-экономического развития города Тобольска до 2030 г. реализуется в 3 этапа:

- 1 этап – 2019 – 2021 гг. (3 года);
- 2 этап – 2022 – 2025 гг. (4 года);
- 3 этап – 2026 – 2030 гг. (5 лет).

Этапы реализации Стратегии социально-экономического развития города Тобольска выделены с учетом установленной периодичности бюджетного планирования.

6.2 Ожидаемые результаты реализации Стратегии

Главным результатом реализации Стратегии социально-экономического развития города Тобольска является дальнейшее улучшение качества жизни населения, которое предполагает высокий уровень инфраструктурного развития (коммунальная, социальная, транспортная инфраструктура, связь), социальной сферы (здравоохранения, образования, культуры, спорта, жилья), обеспечение сбалансированного и устойчивого роста экономики.

С целью реализации поставленных целей и задач Стратегии предусмотрено выполнение мероприятий, направленных на усиление конкурентных позиций города Тобольска и формирование комфортной среды проживания. При этом ожидаемые результаты реализации Стратегии характеризуются достижением целей долгосрочного развития, выполнением поставленных задач и достижением целевых показателей.

Реализация мероприятий Стратегии **в социальной сфере** позволит повысить уровень и качество жизни населения и обеспечит получение следующих основных результатов к 2030 г.:

- создание комфортной среды в городе Тобольске, благоустройство дворовых территорий, общественных парков с помощью современных архитектурных и дизайнерских решений;
- устойчивая динамика роста численности населения, снижение смертности и увеличение ожидаемой продолжительности жизни, укрепление здоровья населения;
- сбалансированная миграционная политика, использование положительного потенциала миграции и привлечение наиболее квалифицированных кадров дефицитных специальностей (формирование эффективного баланса демографических и трудовых ресурсов);
- высокие показатели развития по основным характеристикам качества жизни (здоровье, семейная и общественная жизнь, материальное благополучие, доступное и качественное жилье, инфраструктура, стабильность и безопасность, уровень занятости);
- повышение качества базовых социальных услуг, к числу которых относятся, прежде всего, медицинское обслуживание, социальная поддержка;
- доступность качественного образования, соответствующего требованиям инновационного развития и современным потребностям общества;
- расширение спектра и повышение качества услуг в сфере культуры и искусства, физической культуры и спорта, развитие города Тобольска в качестве центра притяжения туристов;
- формирование у населения, особенно у детей и молодежи, ценностных и культурно-образовательных ориентиров, патриотического отношения к своему городу;
- развитие гражданского общества, активное вовлечение его представителей в процесс подготовки и принятия решений, касающихся вопросов социально-экономического развития города.

Реализация мероприятий Стратегии **в экономическом блоке** обеспечит городу Тобольску к 2030 г.:

- развитие нефтехимического кластера на территории города Тобольска обеспечит стабильный экономический рост, повышение производительности труда и добавленной стоимости;
- развитие туристского кластера города Тобольска в трех основных направлениях: культурно-познавательный (Нижний Посад: Базарная площадь с формированием торговых рядов, создание пешеходной улицы ул. Мира, создание креативного кластера вдоль ул. Пристанская, развлекательный парк «Посад сибирских старожилов», Оружейная слобода), промышленный (на базе ПАО «СИБУР Холдинг») и активный (ГЛК «Алемасова», лечебно-оздоровительный комплекс на базе горячих источников);
- развитие малого и среднего предпринимательства, поддержание благоприятного предпринимательского климата и условий для ведения бизнеса, а также увеличение занятости населения;
- повышение эффективности деятельности, конкуренции и гибкости предпринимательской среды;
- улучшение инвестиционного климата, обеспечение высокой инвестиционной привлекательности города Тобольска для инвесторов, увеличение объема инвестиций в экономику города и роста доли средств частных инвесторов в инвестициях в объекты местного и регионального значения на территории города;
- участие в реализации национальных и региональных приоритетов, оперативное внедрение передовых технологических и управленческих решений в экономике и социальной сфере;
- устойчивое экологическое развитие и высокий уровень экологической безопасности (создание и сохранение благоприятного состояния окружающей среды, сохранность естественных экологических систем и природных ресурсов).

Реализация мероприятий Стратегии **в инфраструктурном блоке** обеспечит городу Тобольску к 2030 г.:

- высокий уровень развития межмуниципального и межрегионального сотрудничества с муниципальными образованиями Тюменской области – агломерации «Тобольск – Тюмень» и «Тобольск – Тобольский район»;
- повышение уровня экономической связанности города Тобольска с Тюменской областью посредством расширения и модернизации авиационной, речной и автодорожной инфраструктуры;
- развитие транспортной инфраструктуры Тобольской агломерации путем содействия реализации крупномасштабных проектов по строительству и реконструкции объектов транспортно-логистической инфраструктуры межрегионального и межмуниципального значения (аэропорт, объекты на автомобильной дороге общего пользования федерального значения Р-404 Тюмень – Тобольск – Ханты-Мансийск, Тобольский речной порт, мультимодальный транспортно-логистический комплекс);
- гарантированный доступ потребителей города Тобольска к качественным услугам ЖКХ.

Комплексное развитие города Тобольска, основной задачей которого является развитие инфраструктуры и создание комфортных условий жизни населения, обеспечивает рост инвестиционной привлекательности города как постоянного места жительства и трудовой деятельности.

Оценка текущего состояния города Тобольска и его возможностей для удовлетворения потребностей национальной и локальной экономики обеспечит продвижение города как территории для осуществления разнообразных проектов, территории устойчивого развития.

На первом этапе (2019 – 2021 гг.) будут созданы организационно-правовые и институциональные условия для роста экономики, обеспечено совершенствование

стратегического планирования, проектного управления и внедрения целевых моделей в части улучшения делового климата. Основной целью на первом этапе является поддержание устойчивости социально-экономического развития города Тобольска, реализация имеющихся планов и проектов, предусмотренных в муниципальных и государственных программах.

В области развития человеческого капитала необходимо обеспечить укрепление здоровья населения, увеличение обеспеченности населения базовыми объектами социальной инфраструктуры и жильем, повышение качества образования, уровня безопасности жизнедеятельности.

На первом этапе приоритетными направлениями являются развитие туризма, создание условий для развития малого и среднего предпринимательства, поддержание благоприятного инвестиционного климата, активизация благоустройства города, повышение качества жизни.

К концу первого этапа в городе Тобольске имеются видимые результаты реализации мероприятий по благоустройству городской территории, существенное улучшение экологической ситуации за счет ввода в эксплуатацию мусоросортировочного завода и др.

На данном этапе реализуется проект по строительству аэропорта, Западно-Сибирского комплекса глубокой переработки углеводородного сырья в полиолефины в городе Тобольске, организации производства малеинового ангидрида. Связь инноваций и производства становится новым драйвером развития экономики и конкурентным преимуществом города Тобольска.

Будет продолжена реализация базовых проектов высокой степени готовности (строительство учреждений образования, культуры, физической культуры и спорта, объектов инфраструктуры), обеспечивается устойчивость социально-экономического развития города Тобольска.

На втором этапе (2022 – 2025 гг.) основные усилия будут направлены на обеспечение экономического роста, улучшение демографической ситуации, получение отдачи от реализации стратегических проектов, повышение качества и комфорта жизни населения города Тобольска.

На втором этапе приоритетными направлениями являются реализация кластерной политики (нефтехимический и туристский кластер, формирование кластерных образований в ключевых видах деятельности: АПК, обрабатывающие и перерабатывающие производства, IT и др.), реализация ключевых инвестиционных и инфраструктурных проектов по направлениям развития экономики, активная работа с молодежью для закрепления жителей на территории города, развитие материально-технической базы учреждений социальной инфраструктуры (образования, здравоохранения, культуры, спорта), дальнейшее благоустройство города.

К концу второго этапа становится реальностью приоритет «Умный город»: к 2025 г. завершается реализация базовых и необходимых (актуальных) для города Тобольска мероприятий стандарта «Умный город», внедрение цифровых технологий во всех сферах социально-экономической жизни города, город используется как пилотная площадка проектов Smart City. Также на данном этапе создан индустриальный парк, что является основой инновационного и технологического обновления экономики и создания новых высокотехнологичных производств в рамках нефтехимического кластера, значительного увеличения инвестиционной и предпринимательской активности субъектов хозяйственной деятельности.

Ключевым результатом является обеспечение высоких стандартов качества городской среды на основе технологий «умного города» (подсистема «светлый город»: модернизация наружного освещения, замена на современное энергосберегающее светотехническое оборудование; «безопасный город»: видеонаблюдение, фотовидеофиксация нарушений ПДД).

Активное позиционирование города Тобольска в качестве центра разноформатного туризма и города социально-экономического благополучия повысится узнаваемость города как в области, так и за его пределами.

На третьем этапе (2026 – 2030 гг.) экономика города Тобольска вступает в стадию перехода на новый тип экономического развития – экономики знаний. Характерными чертами экономики становятся высокая производительность труда, производство продукции и услуг с высокой добавленной стоимостью, развитие цифровых технологий, снижение антропогенного воздействия на окружающую среду.

На третьем этапе приоритетными направлениями являются развитие транспортно-логистической инфраструктуры и транзитного потенциала, дальнейшее развитие туристского и рекреационного потенциала территории, завершение формирования основных кластеров.

В области развития человеческого капитала в городе Тобольске будут обеспечены высокие стандарты качества жизни, в т.ч. уровня благосостояния граждан, внедрение инновационных технологий в здравоохранении и образовании, переход к индивидуализированному непрерывному образованию и персонализированной медицине. Достижение необходимого уровня инфраструктурной обеспеченности, формирование благоприятной, комфортной, безопасной городской среды как территории для проживания обеспечит высокий уровень качества жизни населения, возможности реализации экономического и раскрытию творческого потенциала жителей.

Реализация основных задач Стратегии позволит обеспечить активизацию всех факторов, направленных на создание условий для улучшения социально-экономического положения города Тобольска и повышения благосостояния населения.

6.3 Показатели достижения стратегической цели

Показатели достижения стратегической цели (целевые показатели социально-экономического развития) структурированы по трем целевым блокам реализации Стратегии:

- социальное развитие;
- экономическое развитие;
- инфраструктурное развитие.

Целевые показатели приняты с учетом основных положений базового сценария социально-экономического развития города Тобольска.

Целевые показатели (индикаторы) социально-экономического развития отражают степень достижения конечного результата по каждой долгосрочной цели и задаче, и их целевые значения, установленные на конец каждого этапа реализации Стратегии.

Перечень показателей достижения стратегической цели социально-экономического развития города Тобольска (перечень целевых показателей) представлен в табл. 10.

Таблица 10 – Целевые показатели реализации Стратегии социально-экономического развития города Тобольска до 2030 г.

№ п/п	Наименование	Ед. изм.	2018 г. (факт/ оценка)	1 этап (2019 - 2021 гг.)			2 этап (2022 - 2025 гг.)				3 этап (2026 - 2030 гг.)				
				2019 г.	2020 г.	2021 г.	2022 г.	2023 г.	2024 г.	2025 г.	2026 г.	2027 г.	2028 г.	2029 г.	2030 г.
	Целевой блок 1 «Высокое качество жизни населения, инновационное развитие социальной сферы»														
1	**Цель 1. Активное благоустройство, формирование комфортной городской среды**														
1.1	Индекс качества городской среды (рассчитывается Минстроем России)[89]	%	45	47	50	55	60	65	75	75	75	80	80	85	85
1.2	Доля граждан, принявших участие в решении вопросов развития городской среды от общего количества граждан в возрасте от 14 лет, проживающих в муниципальных образованиях, на территории которых реализуются проекты по созданию комфортной городской среды	%	-	9	12	15	20	25	30	30	30	30	30	30	30
1.3	Доля объектов культурного наследия, расположенных на территории города Тобольска, находящихся в муниципальной собственности, в хорошем и удовлетворительном состоянии, от общего количества таких объектов	%	20,9	20,9	23,3	25,6	27,9	30,2	32,6	34,9	37,2	39,5	41,9	44,2	46,5
2	**Цель 2. Обеспечение доступным и комфортным жильем по современным стандартам дизайна и качества**														
2.1	Общая площадь жилых помещений, приходящаяся в среднем на одного жителя	м²	29,1	29,8	30,4	31,1	32,0	32,7	33,4	34,0	34,7	35,4	36,0	36,0	36,0
2.2	Доля населения, получившего жилые помещения и улучшившего жилищные условия в отчетном году, в общей численности населения, состоящего на учете в качестве нуждающегося в жилых помещениях	%	5,25	5,25	5,25	5,25	5,25	5,25	5,25	5,25	5,25	5,25	5,25	5,25	5,25
3	**Цель 3. Повышение доступности и качества здравоохранения, развитие здорового образа жизни**														
3.1	Среднегодовая численность населения	чел.	102 348	102 213	102 180	102 173	102 329	102 756	103 378	104 172	105 129	106 240	107 518	108 972	110 605
3.2	Общий коэффициент рождаемости	число родившихся на 1000 чел.	14,2	15,0	15,0	14,9	15,3	15,2	15,2	15,2	15,2	15,1	15,1	15,0	14,9
3.3	Общий коэффициент смертности	число умерших на 1000 чел.	12,5	13,1	13,1	13,3	13,0	12,7	12,3	12,0	11,6	11,2	10,9	10,5	10,1
3.4	Общая заболеваемость наркоманией	чел. на 100 тыс. населения	26,3	26,2	25,9	25,6	25,3	24,9	24,6	24,4	24,1	23,7	23,4	23,1	22,8
4	**Цель 4. Развитие физической культуры и спорта, спортивного образа жизни**														
4.1	Доля населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом, в общей численности населения города Тобольска в возрасте от 3 до 79 лет	%	45,0	47,1	49,7	53,4	57,4	58,9	59,5	59,5	59,5	59,5	59,5	59,5	59,5

[89] В 2018 г. индекс качества городской среды рассчитывался в соответствии с Методикой определения индекса качества городской среды муниципальных образований РФ, утв. приказом Минстроя России от 31.10.2017 № 1494/пр.
С 2019 г. Минстрой России ежегодно, до 1 ноября, определяет индекс качества городской среды в соответствии с Методикой формирования индекса качества городской среды, утв. распоряжением Правительства РФ от 23.03.2019 № 510-р.

№ п/п	Наименование	Ед. изм.	2018 г. (факт/ оценка)	1 этап (2019 - 2021 гг.)			2 этап (2022 - 2025 гг.)				3 этап (2026 - 2030 гг.)				
				2019 г.	2020 г.	2021 г.	2022 г.	2023 г.	2024 г.	2025 г.	2026 г.	2027 г.	2028 г.	2029 г.	2030 г.
5	**Цель 5. Обеспечение доступности и высокого качества образования, отвечающего требованиям инновационного развития и конкурентоспособности**														
5.1	Доступность дошкольного образования для детей в возрасте от 1,5 лет до 3 лет	%	-	90	95	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100
5.2	Удельный вес численности обучающихся в образовательных организациях общего образования в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами в общей численности обучающихся в образовательных организациях общего образования	%	82,3	90,4	95,3	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0
5.3	Удельный вес численности обучающихся, занимающихся в первую смену, в общей численности обучающихся общеобразовательных организаций	%	95,9	95,9	98,5	98,5	98,5	98,5	98,5	98,5	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0
5.4	Охват детей в возрасте от 5 до 18 лет программами дополнительного образования (удельный вес численности детей, получающих услуги дополнительного образования, в общей численности детей в возрасте от 5 до 18 лет)	%	72,4	85,9	86,0	87,0	87,0	87,0	87,0	87,0	87,0	87,0	87,0	87,0	87,0
6	**Цель 6. Развитие единого культурного пространства, творческого и духовно-нравственного потенциала**														
6.1	Увеличение посещаемости учреждений культуры (по отношению к уровню 2018 г.)	%	-	2,0	3,0	5,0	6,0	8,0	10,0	11,0	11,5	12,0	12,5	13,0	13,5
6.2	Удельный вес молодежи, вовлеченной в деятельность по направлениям молодежной политики, от численности молодежи в возрасте 14 - 30 лет	%	41,0	47,3	49,5	51,6	53,0	53,6	54,1	55,0	55,0	55,0	55,0	55,0	55,0
6.3	Доля граждан, вовлеченных в добровольческую деятельность	%	-	14,0	16,0	17,0	18,0	19,0	20,0	20,0	20,0	20,0	20,0	20,0	20,0
7	**Цель 7. Обеспечение безопасности жизни**														
7.1	Зарегистрировано преступлений	ед.	2 086	2 063	1 986	1 954	1 941	1 930	1 900	1 869	1 847	1 826	1 804	1 780	1 756
7.2	Зарегистрировано ДТП	ед.	118	115	112	109	106	103	100	97	94	91	88	85	82
	Целевой блок 2 «Инвестиционное развитие экономики»														
8	**Цель 8. Развитие промышленности**														
8.1	Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами (предприятия, зарегистрированные на территории города, без субъектов малого предпринимательства) промышленного производства (BCDE) в действующих ценах	млрд руб.	485,9	516,5	587,5	713,5	773,7	841,0	916,2	993,1	1 074,1	1 160,8	1 253,7	1 353,1	1 460,2
8.2	Индекс промышленного производства	%	123,4	101,6	110,0	116,8	104,3	104,5	104,8	104,2	104,0	103,9	103,9	103,8	103,8
8.3	Объем производства сельскохозяйственной продукции в хозяйствах всех категорий	млн руб.	122,8	129,1	134,7	140,0	146,2	153,2	161,0	169,7	178,9	188,9	199,5	210,9	223,2
8.4	Индекс производства продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий	%	101,3	101,2	101,0	100,5	100,8	100,8	101,0	101,1	101,1	101,1	101,1	101,1	101,1
8.5	Численность безработных, имеющих официальный статус, на начало года	чел.	190	225	225	235	204	193	190	187	185	176	176	170	159
8.6	Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников (крупных и средних предприятий и некоммерческих организаций)	руб.	59 858	63 265	69 591	73 428	79 537	85 475	91 032	95 950	101 116	106 826	112 185	117 814	123 066

№ п/п	Наименование	Ед. изм.	2018 г. (факт/ оценка)	1 этап (2019 - 2021 гг.)			2 этап (2022 - 2025 гг.)				3 этап (2026 - 2030 гг.)				
				2019 г.	2020 г.	2021 г.	2022 г.	2023 г.	2024 г.	2025 г.	2026 г.	2027 г.	2028 г.	2029 г.	2030 г.
9	**Цель 9. Активное развитие туризма**														
9.1	Объем туристского потока	чел.	229 499	251 577	267 696	293 113	312 331	320 580	338 528	359 179	377 869	397 169	416 839	435 833	455 318
10	**Цель 10. Формирование благоприятного инвестиционного климата**														
10.1	Объем инвестиций в основной капитал без субъектов малого предпринимательства (в действующих ценах)	млн руб.	171 449,9	107 541,0	17 772,0	6 060,0	6 560,9	7 515,3	8 284,6	9 031,5	10 264,5	11 335,7	12 406,7	14 034,7	15 516,4
10.2	Индекс физического объема инвестиций в основной капитал	%	136,6	59,7	15,8	32,7	103,8	109,7	105,6	104,5	109,0	106,1	105,2	108,7	106,3
11	**Цель 11. Развитие малого и среднего предпринимательства**														
11.1	Число субъектов малого и среднего предпринимательства в расчете на 10 тыс. чел. населения	ед./10 тыс. чел.	324,2	325,7	326,3	326,9	327,9	328,5	329,3	330,1	330,8	331,6	332,4	333,1	333,9
11.2	Доля среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) малых и средних предприятий в среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) всех предприятий и организаций	%	13,1	14,5	14,5	14,5	14,8	15,1	15,5	15,5	16,2	16,2	16,5	16,6	16,8
11.3	Доля средств бюджета города, выделяемая немуниципальным организациям, в т.ч. социально ориентированным некоммерческим организациям, на предоставление услуг (работ) в социальной сфере	%	-	7	8	10	10	10	10	10	10	10	10	10	10
12	**Цель 12. Рациональное природопользование и обеспечение экологической безопасности**														
12.1	Выброшено в атмосферу загрязняющих веществ, отходящих от стационарных источников, всего	тыс. т	14,57	14,17	14,68	14,62	14,67	14,89	14,89	15,03	15,13	15,20	15,32	15,41	15,51
12.2	Объем выбросов загрязняющих атмосферу веществ, отходящих от стационарных источников, в расчете на 1 млн руб. объема промышленного производства	т/млн руб.	0,030	0,027	0,025	0,020	0,019	0,018	0,016	0,015	0,014	0,013	0,012	0,011	0,011
12.3	Доля отходов, утилизированных, переработанных и переданных для вторичного использования	%	-	-	41,0	41,0	41,0	41,0	41,0	41,0	41,0	41,0	41,0	41,0	41,0
	Целевой блок 3 «Активное инфраструктурное развитие»														
13	**Цель 13. Развитие Тобольской агломерации**														
13.1	Коэффициент миграционного прироста, убыли (-) населения	чел./10 тыс. чел.	-36,5	-24,6	-19,5	-16,4	8,4	27,2	39,8	51,8	62,8	73,0	85,0	97,1	108,5
14	**Цель 14. Развитие транспортно-логистической инфраструктуры**														
14.1	Доля протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения, не отвечающих нормативным требованиям, в общей протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения	%	13,7	12,1	12,1	12,1	11,3	10,5	9,7	8,9	8,1	7,4	6,6	5,8	5,0
14.2	Протяженность велосипедных дорожек	км	2,5	5,2	6,5	13,5	20,4	27,4	34,3	41,3	48,2	55,2	62,1	69,1	76,0
15	**Цель 15. Развитие энергетической и коммунальной инфраструктуры, энергосбережение**														
15.1	Доля муниципальных сетей, нуждающихся в замене, на начало года	%													
	теплоснабжения	%	21,0	26,6	24,4	22,2	20,0	17,7	15,5	13,3	11,1	8,8	6,6	4,4	2,2
	водоснабжения	%	20,9	18,8	17,2	15,5	13,8	12,2	10,5	8,8	7,2	5,5	3,8	2,2	0,5
	водоотведения	%	40,0	46,3	43,1	39,9	36,7	33,5	30,3	27,1	23,9	20,7	17,5	14,3	11,1

7 Организация управления реализацией Стратегии и контроль за ходом ее реализации

Процесс организации управления реализацией Стратегии включает контроль и мониторинг процесса выполнения стратегических мероприятий.

Целью мониторинга реализации Стратегии является комплексная оценка основных социально-экономических показателей, содержащихся в Стратегии, а также повышение эффективности деятельности участников стратегического планирования по достижению в установленные сроки запланированных показателей социально-экономического развития.

Контроль реализации Стратегии осуществляется:

1) органами администрации города Тобольска, являющимися ответственными за реализацию мероприятий и достижение показателей, запланированных в Стратегии (раздел 4 «Показатели достижения стратегической цели, сроки и этапы реализации Стратегии») путем сбора, обобщения, анализа информации о реализации мероприятий и достижении показателей, запланированных в Стратегии и подготовки по его результатам ежегодного отчета о реализации Стратегии по форме, установленной комитетом экономики администрации города Тобольска (далее – комитет экономики);

2) комитетом экономики путем анализа сведений, содержащихся в отчетах, и подготовки сводного отчета о реализации Стратегии в срок до 01 апреля для направления главе города Тобольска.

Мониторинг реализации Стратегии осуществляется комитетом экономики путем анализа и обобщения сведений, содержащихся в отчетах о реализации Стратегии, информации об итогах социально-экономического развития города Тобольска за отчетный год, отчетах о реализации муниципальных программ города Тобольска за прошедший финансовый год, подготавливаемых в порядке, установленном администрацией города.

Результаты мониторинга реализации Стратегии отражаются в ежегодных отчетах главы города Тобольска о результатах деятельности, которые подлежат размещению:

- на официальном сайте администрации города;
- на сайте Правительства Тюменской области.

Таблица 11 – Процедура мониторинга Стратегии социально-экономического развития города Тобольска до 2030 года

Мероприятие	Срок реализации	Координатор	Ответственный исполнитель	Результат
Мониторинг хода реализации Стратегии по целевым показателям. Анализ выполнения Плана мероприятий по ее реализации (оценка степени достижения значений целевых показателей и полноты реализации Плана мероприятий)	1 раз в год (по итогам календарного года)	Комитет экономики администрации города Тобольска	Орган администрации города Тобольска, являющийся ответственным за реализацию мероприятий и достижение показателей по направлению	Отчет о мониторинге реализации Стратегии (в составе ежегодного отчета главы)

По результатам мониторинга формируются предложения по контролю эффективности функционирования системы стратегического планирования

муниципального образования и корректировке мероприятий с учетом их фактического исполнения. По итогам годового мониторинга (отчетный период – год) принимаются решения по корректировке путем внесения соответствующих изменений в План мероприятий по реализации Стратегии с целью повышения их эффективности по достижению долгосрочных стратегических целей развития города Тобольска, значимости для социально-экономического развития города и необходимости их внесения в Стратегию.