



Приложение
к распоряжению
Администрации города Tobolska
от 30 января 2023 г. № 12

АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА ТОБОЛЬСКА

РАСПОРЯЖЕНИЕ

30 января 2023 г.

№ 12

Об основных направлениях долговой политики города Tobolska на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов

В соответствии с пунктом 13 статьи 107.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, руководствуясь статьями 40, 44 Устава города Tobolska:

1. Утвердить основные направления долговой политики города Tobolska на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов согласно приложению к настоящему распоряжению.

2. Управлению делами Администрации города Tobolska разместить настоящее распоряжение в официальном сетевом издании «Официальные документы города Tobolska» (www.tobolskdoc.ru), на официальном сайте Администрации города Tobolska (www.admtobolsk.ru) и официальном сайте муниципального образования город Tobolsk на портале органов государственной власти Тюменской области (www.tobolsk.admtymen.ru).

Глава города



М.В. Афанасьев

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ДОЛГОВОЙ ПОЛИТИКИ ГОРОДА ТОБОЛЬСКА НА 2023 ГОД И НА ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2024 И 2025 ГОДОВ

I. Общие положения

Основные направления долговой политики города Tobolska на 2023 и на плановый период 2024 – 2025 годы (далее – долговая политика) разработаны в соответствии с пунктом 13 статьи 107.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации и являются частью бюджетной политики, и заключаются в реализации комплекса мер, направленных на обеспечение потребности города Tobolska в заемном финансировании, своевременном и полном исполнении муниципальных внутренних долговых обязательств при минимизации расходов на их обслуживание, поддержание обоснованного и безопасного объема и структуры муниципального внутреннего долга города Tobolsk (далее – муниципальный долг).

Основные направления долговой политики устанавливают основные факторы, определяющие характер и направления долговой политики, цели, задачи и инструменты реализации долговой политики, а также риски, возникающие в процессе управления муниципальным долгом.

II. Итоги реализации долговой политики

Долговая политика города Tobolska в 2021 - 2022 годах, как и в предыдущие периоды, ориентировалась на поддержание долговой нагрузки на бюджет города Tobolska на нулевом уровне, что определяло муниципальное образование город Tobolsk к группе заемщиков с высоким уровнем долговой устойчивости.

По состоянию на 1 января 2023 года у города Tobolska отсутствуют долговые обязательства.

В предыдущие годы муниципальные гарантии не предоставлялись, муниципальные ценные бумаги не выпускались.

III. Основные факторы, определяющие характер и направления долговой политики

Характер и направления долговой политики города Tobolska нацелены на эффективное и ответственное управление муниципальным долгом. Долговая политика направлена на поддержание долговой нагрузки на бюджет

города Тобольска на уровне, соответствующем высокой долговой устойчивости в соответствии с требованиями подпункта 1 пункта 5 статьи 107.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Основными факторами, определяющими характер долговой политики города Тобольска на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов при исполнении бюджета города Тобольска, являются:

риски снижения налоговых и неналоговых доходов и роста расходов бюджета города Тобольска вследствие влияния ухудшения экономической ситуации и необходимости реализации мер по стабилизации экономики и социальной поддержке населения, а также изменения федерального и регионального законодательства;

необходимость финансового обеспечения расходных обязательств муниципального образования, принимаемых с учетом политики расходования бюджетных средств, направленной на достижение национальных целей и стратегических задач, установленных указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», Посланием Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21 апреля 2021 года, Посланием Губернатора Тюменской области А.В. Моора Тюменской областной Думе от 24 ноября 2022 года «О положении дел в области и перспективах её развития. 2022 год» и документами стратегического планирования города Тобольска;

необходимость ежегодной индексации расходов бюджета города Тобольска в связи с инфляционными процессами;

нестабильность конъюнктуры рынка услуг по предоставлению кредитов кредитными организациями.

Объем и формы муниципальных внутренних заимствований (далее – муниципальные заимствования) города Тобольска на 2023 - 2025 годы будут определять следующие факторы:

1) Формирование бюджета города Тобольска на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов с дефицитом и планирование муниципальных заимствований для его покрытия может привести к появлению муниципального внутреннего долга города Тобольска.

Основными источниками финансирования дефицита бюджета города Тобольска на 2023 год запланированы ожидаемые остатки средств бюджета городского округа на 01.01.2023 и рыночные заимствования. При этом значения показателей долговой устойчивости города Тобольска будут находиться на допустимом уровне.

Целевые значения показателей долговой устойчивости бюджета города Тобольска на 2023 - 2025 годы определены разделом шестым настоящих основных направлений долговой политики.

2) Состояние внутреннего рынка заимствований.

28 февраля 2022 года решением Банка России ключевая ставка увеличена с 9,5% до 20%, затем постепенно снижена в течение года до 7,5% (по состоянию на 01.12.2022). Поскольку ключевая ставка ЦБ РФ напрямую влияет на размер процентных ставок на финансовом рынке, при определении формы и срока муниципальных заимствований города Тобольска на 2023 - 2025 годы стоимость заемных ресурсов будет являться определяющим фактором.

IV. Цели и задачи долговой политики

Основными целями долговой политики города Тобольска в 2023 - 2025 годах является:

обеспечение сбалансированности и долговой устойчивости бюджета города Тобольска;

минимизация расходов на обслуживание муниципального долга;

обеспечение исполнения муниципальных долговых обязательств в полном объеме и в установленные сроки.

Достижение указанных целей будет способствовать социально-экономическому развитию муниципального образования.

Задачи, которые необходимо решить при реализации долговой политики:

обеспечение параметров муниципального долга в рамках, установленных бюджетным законодательством Российской Федерации;

обеспечение выполнения показателей, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации в сфере муниципальных заимствований и управления муниципальным долгом;

равномерное распределение долговой нагрузки по годам и минимизация стоимости обслуживания заимствований;

своевременное исполнение и обслуживание долговых обязательств города Тобольска;

поддержание показателей долговой устойчивости на уровне, относящем город Тобольск к муниципалитетам с высокой долговой устойчивостью.

V. Инструменты реализации долговой политики

Инструментами реализации долговой политики города Тобольска в 2023 - 2025 годах являются:

1. Привлечение банковских кредитов:

привлечение кредитов кредитных организаций в виде невозобновляемых кредитных линий на пополнение остатков средств на счете бюджета города Тобольска;

2. Предоставление муниципальных гарантий:

принятие решений о предоставлении муниципальных гарантий при достаточной долговой емкости бюджета города Тобольска;

осуществление мониторинга соответствия параметров муниципального долга ограничениям, установленным Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Муниципальные гарантии могут предоставляться в целях реализации основных задач социально-экономического развития. Вместе с тем, муниципальные гарантии, являясь условными долговыми обязательствами, увеличивают общий объем муниципального долга. В связи с этим, Администрация города Тобольска проводит сдержанную политику в отношении предоставления муниципальных гарантий.

3. Осуществление муниципальных заимствований в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» с учетом планируемых кассовых разрывов, обеспечения равномерного распределения долговой нагрузки по годам, увеличения сроков заимствований в момент максимального благоприятствования, когда стоимость привлекаемых финансовых ресурсов минимальна.

4. Направление дополнительных доходов, полученных в ходе исполнения бюджета города Тобольска, на досрочное погашение долговых обязательств.

5. Эффективное управление временно свободными остатками средств бюджета города Тобольска и муниципальных учреждений.

6. Проведение операций по управлению муниципальным долгом, направленных на оптимизацию его структуры посредством систематического отбора форм заимствований, а также на снижение стоимости заимствований, не приводящих к увеличению дефицита бюджета города Тобольска, верхнего предела муниципального долга и расходов на обслуживание долговых обязательств.

7. Недопущение принятия новых расходных обязательств, не обеспеченных источниками финансирования.

VI. Анализ рисков для бюджета, возникающих в процессе управления муниципальным долгом

Основными рисками, связанными с реализацией долговой политики города Тобольска на 2023 - 2025 годы, являются:

риск процентной ставки - риск финансовых потерь, связанный с ростом процентных ставок на рынке заимствований, вероятность увеличения расходов бюджета города Тобольска на обслуживание муниципального долга;

риск недостижения планируемых объемов поступлений доходов бюджета города Тобольска - недопоступление доходов потребует поиска альтернативных источников для выполнения принятых расходных обязательств бюджета и обеспечения его сбалансированности;

риск рефинансирования долговых обязательств - отсутствие возможности осуществлять на приемлемых условиях новые заимствования для погашения

имеющихся долговых обязательств;

риск снижения ликвидности - неполучение денежных средств на финансирование дефицита бюджета города Тобольска и на погашение долговых обязательств, связанное с отказом кредиторов предоставить заемные средства в случае наступления финансового кризиса.

Основными мерами для снижения рисков являются:

осуществление муниципальных заимствований бюджета города Тобольска при наличии потребности с учетом фактического исполнения бюджета;

проведение аналитической работы;

осуществление постоянного мониторинга рыночной конъюнктуры и следование прогнозам изменения процентных ставок на горизонте планирования расходов бюджета города Тобольска;

получение государственной гарантии Тюменской области для обеспечения кредита от кредитных организаций в части основного долга, за исключением случаев, предусмотренных нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации;

утверждение общего объема предоставления муниципальных гарантий города Тобольска Программой муниципальных гарантий города Тобольска на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов в размере 0,00000 тыс. руб. ежегодно.

VII. Целевые значения показателей долговой устойчивости города Тобольска на 2023 – 2025 годы

Целевые значения показателей долговой устойчивости бюджета города Тобольска на 2023 - 2025 годы представлены в таблице 1.

Таблица 1

п/п	Наименование показателя	Целевое значение, установлено БК РФ ¹	Проект бюджета		
			на 01.01.2024	на 01.01.2025	на 01.01.2026
1.	Объем муниципального долга к общему объему доходов бюджета города Тобольска без учета безвозмездных поступлений (безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений от налога на доходы физических лиц)	Не должно превышать 50%	9,9%	9,2%	4,5%
2.	Годовая сумма платежей по погашению и обслуживанию	Не должно превышать	0,0%	0,7%	0,7%

¹ Целевые значения уровня высокой долговой устойчивости определены подпунктом 1 пункта 5 статьи 107.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации

	муниципального долга, возникшего по состоянию на 1 января очередного финансового года, без учета платежей, направляемых на досрочное погашение долговых обязательств со сроками погашения после 1 января года, следующего за очередным финансовым годом, к общему объему налоговых и неналоговых доходов бюджета города Тобольска и дотаций из областного бюджета	13%			
3.	Доля расходов на обслуживание муниципального долга в общем объеме расходов бюджета города Тобольска, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	Не должно превышать 5%	0,0%	0,1%	0,0%