АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА ТОБОЛЬСКА

РАСПОРЯЖЕНИЕ

9 ноября 2026 г. **№ 70-рк**

О внесении изменения в муниципальную программу «Развитие химической и нефтехимической промышленности в городе Тобольске», утвержденную распоряжением Администрации города Тобольска от 30.03.2020 № 82-рк

В соответствии с постановлением Администрации города Тобольска от 17.03.2020 № 14-пк «Об утверждении Порядка разработки, утверждения, реализации и оценки эффективности муниципальных программ города Тобольска», руководствуясь статьями 40, 44 Устава города Тобольска:

1. Внести в муниципальную программу «Развитие химической и нефтехимической промышленности в городе Тобольске», утвержденную распоряжением Администрации города Тобольска от 30.03.2020 № 82-рк (с изменениями, внесенными распоряжениями Администрации города Тобольска от 09.03.2021 № 21-рк, от 20.12.2021 № 132-рк, от 28.03.2022 № 10-рк, от 18.07.2022 № 61-рк, от 06.03.2023 № 12-рк, от 25.04.2023 № 49-рк, от 25.12.2023 № 109-рк, от 19.03.2024 № 18-рк, от 17.06.2024 № 57-рк, от 09.12.2024 № 82-рк, от 03.02.2025 № 5-рк, от 29.12.2025 № 67-рк) следующее изменение:

приложение к распоряжению изложить в новой редакции согласно приложению к настоящему распоряжению.

2. Настоящее распоряжение вступает в силу с 01.01.2027.

3. Управлению документационного обеспечения и контроля Администрации города Тобольска, Управлению делами Администрации города Тобольска обеспечить размещение настоящего распоряжения в официальном сетевом издании «Официальные документы города Тобольска» (www.tobolskdoc.ru), на официальном сайте Администрации города Тобольска (www.admtobolsk.ru) и на официальном сайте муниципального образования город Тобольск на портале органов государственной власти Тюменской области (www.tobolsk.admtyumen.ru).

Глава города **П.А. Вагин**

Администрация города Тобольска
Управление документационного обеспечения и контроля
№ 1

Приложение
к распоряжению
Администрации города Тобольска
от 9 ноября 2026 г. № 70-рк

Муниципальная программа «Развитие химической и нефтехимической промышленности в городе Тобольске»

Паспорт муниципальной программы «Развитие химической и нефтехимической промышленности в городе Тобольске»

Правовое обоснование программы	Федеральный закон от 25.02.1999 № 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений»; Приказ Минпромторга России № 651, Минэнерго России № 172 от 08.04.2014 «Об утверждении Стратегии развития химического и нефтехимического комплекса на период до 2030 года»; Распоряжение Правительства РФ от 18.05.2016 № 954-р «Об утверждении Плана мероприятий по реализации Стратегии развития химического и нефтехимического комплекса на период до 2030 года»; Закон Тюменской области от 24.03.2020 № 23 «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Тюменской области до 2030 года»; Закон Тюменской области от 08.07.2003 № 159 «О государственной поддержке инвестиционной деятельности в Тюменской области»; Постановление Правительства Тюменской области от 03.12.2018 № 458-п «Об утверждении государственной программы Тюменской области «Развитие промышленности и инвестиционной деятельности» и признании утратившими силу некоторых нормативных правовых актов»; Распоряжение Правительства Тюменской области от 30.12.2014 № 2434-рп «О плане содействия импортозамещению в Тюменской области»; Решение Тобольской городской Думы от 27.12.2019 № 169 «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития города Тобольска до 2030 года, Плана мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития города Тобольска до 2030 года, Туристического мастер-плана города Тобольска до 2030 года»
Куратор программы	Заместитель главы города Тобольска, курирующий и координирующий деятельность Департамента экономики
Муниципальный заказчик программы	Администрация города Тобольска
Разработчик программы	Департамент экономики Администрации города Тобольска

Участники программы	Департамент экономики Администрации города Тобольска (далее - ДЭ); Департамент финансов Администрации города Тобольска (далее - ДФ); Управление делами Администрации города Тобольска (далее - УД АГТ); Держатели проекта
Цели программы	Содействие развитию химических и нефтехимических производств и обеспечению устойчивых темпов роста промышленности города Тобольска
Задачи программы	1. Содействовать модернизации и расширению производственных мощностей субъектов деятельности в сфере химических и нефтехимических производств; 2. Содействовать созданию новых высокотехнологичных рабочих мест; 3. Содействовать импортозамещению; 4. Содействовать реализации инвестиционных проектов по нефтегазохимии (расширение спектра и глубины переработки).
Сроки реализации программы	2020 – 2030 годы
Объемы и источники финансирования программы (с разбивкой по годам)	Всего на муниципальную программу запланировано 367 806 960,5 тыс. руб., в том числе по источникам финансирования: 107 619 960,5 тыс. руб. - средства бюджета города Тобольска, в том числе по годам: 2020 год - 1 348 523,5 тыс. руб. 2021 год - 30 706 882,0 тыс. руб. 2022 год - 16 004 584,0 тыс. руб. 2023 год - 27 075 610,0 тыс. руб. 2024 год - 32 484 361,0 тыс. руб. 2025 год - 0,0 тыс. руб. 2026 год - 0,0 тыс. руб. 2027 год - 0,0 тыс. руб. 2028 год - 0,0 тыс. руб. 2029 год - 0,0 тыс. руб. 2030 год - 0,0 тыс. руб. 260 187 000,0 тыс. руб. – средства внебюджетных источников, в том числе по годам: 2020 год - 76 136 000,0 тыс. руб. 2021 год - 16 947 000,0 тыс. руб. 2022 год - 17 291 000,0 тыс. руб. 2023 год - 5 317 000,0 тыс. руб. 2024 год - 9 000 000,0 тыс. руб. 2025 год - 59 531 000,0 тыс. руб. 2026 год - 72 965 000,0 тыс. руб. 2027 год - 3 000 000,0 тыс. руб. 2028 год - 0,0 тыс. руб. 2029 год - 0,0 тыс. руб. 2030 год - 0,0 тыс. руб.

Ожидаемые конечные результаты реализации программы	Расширение производственных мощностей в сфере химических и нефтехимических производств, путем реализации проектов нефтехимического комплекса: - «Создание нового производства малеинового ангидрида (МАН) мощностью 45 тыс. тонн в год»; - «Производство пропилена дегидрированием пропана и деривативов пропилена (ДГП–2)». Создание новых рабочих мест в нефтехимической, строительной и смежных с ними областях; Импортозамещение - до 80% производимой продукции будет реализовываться на территории России

1. Характеристика проблем, на решение которых направлена муниципальная программа

Формирование нефтехимического кластера является одним из приоритетных направлений инвестиционного развития Тюменской области. Предпосылкой к его созданию послужил широкий марочный ассортимент полимерной продукции ООО «ЗапСибНефтехим».

В настоящее время кластер развивается по следующим направлениям:

1. Разрешение актуальных технологических вызовов нефтехимической отрасли (импортозамещение, специальная химия катализ);
2. Переработка первичного (чистой гранулы) и вторичного сырья (компаунды, полимерные трубы для нефтегазовой отрасли, пленки, медицинские и лабораторные пластики, строительные материалы);
3. Переработка солевых осадков (побочных продуктов собственных производств нефтехимической отрасли);
4. Локализация предприятий сервисного обслуживания Тобольской промышленной площадки.

Наряду с деятельностью градообразующего предприятия, на территории города реализованы проекты по развитию смежных производств: введены в эксплуатацию мощности по производству FFS-пленки (Камский завод полимерных материалов) и полипропиленовых сеток (компания «Бифорс»), ориентированные на потребности строительной отрасли и агропромышленного комплекса.

Также с декабря 2022 года АО «ТВЭЛ-Тобольск» является участником Нефтегазового кластера Тюменской области. Предприятие специализируется на выпуске труб с антикоррозионным и теплоизоляционным покрытием, являясь одним из технологических лидеров в данной отрасли в России.

При этом «ЗапСибНефтехим» сохраняет статус ключевого драйвера экономики города, специализируясь на глубокой переработке углеводородного сырья в базовые полимеры. Предприятие демонстрирует высокую динамику технологического развития: в 2025 году освоен выпуск девяти новых марок полимеров, замещающих импортные аналоги, а в период с 2022 года разработано свыше сотни собственных рецептур в центрах «СИБУР ПолиЛаб».

Несмотря на ввод новых мощностей и развитие смежных производств, химическая отрасль города характеризуется наличием следующих проблем:

1. Высокие капитальные затраты и длительные сроки реализации инвестиционных проектов по модернизации и расширению производственных мощностей. Химическая и нефтехимическая промышленность характеризуется высокой капиталоемкостью. Срок окупаемости крупных проектов превышает 10 – 15 лет. Дополнительными факторами, сдерживающими инвестиционную активность, являются: административные барьеры, инфраструктурные и финансовые ограничения;

2. Технологическая зависимость от импорта компонентов и оборудования. Дальнейшее наращивание объемов выпуска продукции и освоение новых марок полимеров сдерживается отсутствием на российском рынке отечественных аналогов катализаторов, ингибиторов коррозии и программно-аппаратных комплексов автоматизации технологических процессов;

3. Дефицит высокопроизводительных рабочих мест и несоответствие профессионально-квалификационной структуры трудовых ресурсов потребностям развивающегося нефтехимического кластера. Реализация масштабных инвестиционных проектов требует привлечения значительного объема трудовых ресурсов. При этом наблюдается острый дефицит специалистов узкого профиля (операторы технологических установок, инженеры АСУ ТП, дефектоскописты) непосредственно в городе Тобольске. Существующая система профессионального образования не всегда успевает адаптировать программы под запросы конкретных предприятий, что вынуждает инвесторов привлекать персонал вахтовым методом из других регионов. Это сдерживает рост постоянного населения города и не создает достаточного мультипликативного эффекта для сферы услуг.

Системный характер выявленных проблем и стратегическая значимость задач по развитию нефтехимического кластера определяют целесообразность применения программно-целевого метода как единственно возможного инструмента управления отраслью по следующим причинам:

1. Масштаб и системность. Инвестиционные проекты требуют синхронизации строительства производственных мощностей, развития сервисной инфраструктуры, логистики и решения экологических задач. Только программный формат позволяет увязать эти направления в единый план;

2. Трансляция стратегических приоритетов на местный уровень. Программно-целевой метод позволяет преобразовать федеральные и региональные задачи (импортозамещение, глубина переработки попутного нефтяного газа) в конкретные мероприятия и измеримые показатели муниципальной программы. Оказание муниципальной поддержки инвесторам в рамках реализации программы осуществляется путем предоставления субсидий за счет средств местного бюджета в порядке, определенном постановлением Администрации города Тобольска от 30.12.2019 №12-пк;

3. Обеспечение контроля и управляемости. Программно-целевой метод

формирует единый контур управления, который позволяет осуществлять регулярный мониторинг достижения плановых показателей муниципальной программы. Кроме того, осуществляется мониторинг достижения результатов предоставления субсидии в соответствии с договором о предоставлении субсидии в порядке, определенном постановлением Администрации города Тобольска от 30.12.2019 №12-пк.

Основные риски программно-целевого подхода:

– макроэкономический и санкционный риск. Нефтехимия критически зависит от импортных катализаторов, технологий пиролиза и оборудования. Программа декларирует импортозамещение, однако риск невозможности замены технологий в установленные сроки (до 2030 года) может привести к срыву планов по вводу мощностей и снижению качества продукции. Дополнительные риски включают волатильность цен на сырье (ШФЛУ, ПНГ), колебания валютных курсов и нарушение логистических цепочек.

– нормативно-правовой риск. Существует риск изменения федерального или регионального законодательства о защите конкуренции, порядке предоставления субсидий или промышленной политике, что потребует экстренной актуализации муниципальной нормативной базы.

2. Показатели результативности реализации муниципальной программы

№ п/п	Наименование показателя	Ед. изм.	Методика расчета	Связь показателя с федеральными и региональными документами стратегического развития <1>	Направление изменений (↑, ↓, 0)	Базовые значения				Плановые значения							
						2019 г.	2020 г.	2021 г.	2022 г.	2023 г.	2024 г.	2025 г.	2026 г.	2027 г.	2028 г.	2029 г.	2030 г.
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18
Цель: Содействие развитию химических и нефтехимических производств и обеспечению устойчивых темпов роста промышленности города Тобольска																	
Задача 1. Содействовать модернизации и расширению производственных мощностей субъектов деятельности в сфере химических и нефтехимических производств. Задача 2. Содействовать созданию новых высокотехнологичных рабочих мест. Задача 3. Содействовать импортозамещению Задача 4. Содействовать реализации инвестиционных проектов по нефтегазохимии (расширение спектра и глубины переработки)																	
1.	Производство продукции по отношению к проектному объему производства, предусмотренному созданными производственными мощностями	%	S = Vплан (факт) / Vпроект.мощ где, S - производство продукции по отношению к проектному объему производства, предусмотренному созданными производственными мощностями, % Vплан (факт) – плановый (фактический) объем производства продукции, тыс. тонн; V проект. мощ - объем производства, предусмотренный созданными	-	0	Мониторинг показателя осуществляется с 2024 года				120,00	120,00	120,00	120,00	120,00	120,00	120,00	

№ п/п	Наименование показателя	Ед. изм.	Методика расчета	Связь показателя с федеральными и региональными документами стратегического развития <1>	Направление изменений (↑, ↓, 0)	Базовые значения				Плановые значения							
						2019 г.	2020 г.	2021 г.	2022 г.	2023 г.	2024 г.	2025 г.	2026 г.	2027 г.	2028 г.	2029 г.	2030 г.
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18
			производственными мощностями, согласно Бизнес-плану														
1.1.	Численность работников списочного состава	чел.	Показатель принят с учетом динамики вновь создаваемых рабочих мест	-	0	5 061	4 167	4 074	3 839	3 500	3 500	3 500	3500	3500	3500	3500	3500
1.2.	Объем производства	тыс. тонн	Показатель объема производимой продукции на новых производственных мощностях	-	↑	4 961,00	6 302,00	10 764,200	11 229,200	10 000,00	8 080,00	8 080,00	8 080,00	8 303,00	8 380,00	8 397,00	8 500,00
1.3.	Капитальные затраты	млн. руб.	Значения показателя приняты исходя из планов капитальных вложений по годам	-	0	Мониторинг осуществляется с 2023 года				5 317,00	9 000,00	59 531,00	72 965,00	3 000,00	0,00	0,00	0,00
1.4.	Поступление налогов и иных обязательных платежей в бюджет Тюменской области	млн. руб.	Значения показателя приняты исходя из планов поступления налогов и иных обязательных платежей в бюджет Тюменской области	-	0	Мониторинг осуществляется с 2024 года					30 630,00	4 269,00	3 530,00	4 494,00	10 458,00	10 423,00	10 389,00

Обоснование динамики плановых значений показателей результативности

реализации муниципальной программы

Показатели (результаты) отражают экономический и социальный эффект реализации муниципальной программы. Динамика плановых показателей реализации муниципальной программы носит нелинейный характер и обусловлена циклом реализации крупных инвестиционных проектов на территории Тобольской промышленной площадки. Реализация программы приведет к увеличению объемов промышленного производства, созданию новых рабочих мест.

3. План мероприятий муниципальной программы

№ п/п	Наименование мероприятия/ объектный перечень	Участники	Срок выполнения		Источники финансирования	Финансовые показатели, тыс. руб.											Номер целевого показателя муниципальной программы, к которому относится мероприятие
			начало выполнения	окончание выполнения		2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18
Всего по программе, в том числе по источникам финансирования:						77 484 523,50	47 653 882,00	33 295 584,00	32 392 610,00	41 484 361,00	59 531 000,00	72 965 000,00	3 000 000,00	0,00	0,00	0,00	-
средства бюджета города Тобольска (далее - МБ):						1 348 523,5	30 706 882,0	16 004 584,0	27 075 610,0	32 484 361,0	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	-
средства внебюджетных источников (далее - ВИ):						76 136 000,00	16 947 000,00	17 291 000,00	5 317 000,00	9 000 000,00	59 531 000,00	72 965 000,00	3 000 000,00	0,00	0,00	0,00	-
Цель: Содействие развитию химических и нефтехимических производств и обеспечению устойчивых темпов роста промышленности города Тобольска																	
Задача 1. Содействовать модернизации и расширению производственных мощностей субъектов деятельности в сфере химических и нефтехимических производств. Задача 2. Содействовать созданию новых высокотехнологичных рабочих мест. Задача 3. Содействовать импортозамещению. Задача 4. Содействовать реализации инвестиционных проектов по нефтегазохимии (расширение спектра и глубины переработки)																	
1.	Предоставление субсидий по затратам, понесенным держателями на реализацию проекта																
1.1.	Рассмотрение документов, представленных держателями инвестиционных проектов,	ДЭ, УД АГТ, ДФ	I кв. 2020 г.	IV кв. 2030 г.	МБ	1 348 523,5	30 706 882,0	16 004 584,0	27 075 610,0	32 484 361,0	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	1, 1.1., 1.2., 1.3., 1.4.

	перечисление денежных средств																
2.	Актуализация нормативных правовых актов, регламентирующих муниципальную поддержку инвестиционной деятельности																
2.1.	Разработка новых и актуализация действующих муниципальных нормативных правовых актов	ДЭ	I кв. 2020 г.	IV кв. 2030 г.	В рамках расходов на управление ДЭ												1, 1.1., 1.2., 1.3., 1.4.
2.2.	Сопровождение инвестиционных проектов, реализуемых в рамках нефтехимического кластера	ДЭ	I кв. 2020 г.	IV кв. 2030 г.	В рамках расходов на управление ДЭ												1, 1.1., 1.2., 1.3., 1.4.
3.	Реализация инвестиционного проекта «Комплексное развитие Тобольской промышленной площадки»																
3.1.	Строительство объектов в рамках инвестиционного проекта «Комплексное развитие Тобольской промышленной площадки»	Держатель проекта	I кв. 2020 г.	IV кв. 2030 г.	ВИ	76 136 000,00	16 947 000,00	17 291 000,00	5 317 000,00	9 000 000,00	59 531 000,00	72 965 000,00	3 000 000,00	0,00	0,00	0,00	1, 1.1., 1.2., 1.3., 1.4.